



高尔夫球场为何这般疯狂

□高峰

令人瞩目的“高尔夫走廊”

在北京西南部的永定河畔，依次分布着银泰、东方双鹰、长阳国际、宝兴、加州水郡、思格森等高尔夫球场。这些球场最少的有18洞，最多的达到54洞。目前，这一区域被高尔夫爱好者称为北京的“高尔夫走廊”。

在某著名网站的高尔夫频道，网页上标示着全国各地高尔夫球场的地址和联系方式。笔者检索了北京地区，约有70家高尔夫球场，除了东城区和西城区，几乎每个区都有，且新球场名录仍

在不断添加之中。

截至2010年年底，全国有近600家高尔夫球场。2004年，国务院办公厅下发了《关于暂停新建高尔夫球场的通知》，叫停了新高尔夫球场建设。2004年以前，如果以18个球洞为一个标准高尔夫球场，全国有高尔夫球场170家；也就是说，禁令之后全国又建了400多家。

然而，各地建高尔夫球场的热情却从未衰减。目前全国包括练习场在内的高尔夫球场已超过1000个，而现在国内仍有大约250个在建高尔夫球场，还

有超过500个球场项目已列入未来建设规划。

实际上，目前全国正规审批通过的高尔夫球场只有10家左右。

从2004年开始，我国政府针对高尔夫球场先后下达了近10个禁令，其中绝大多数都持不提倡发展的态度。

无论是北京永定河畔的“高尔夫走廊”（就在高层的眼皮子底下公然开建），还是前一段时间被媒体曝光的云南省石林县那座、2008年新建的占地几千亩的高尔夫球场。都是地方利益的影子，也都是在当地政府视而不见，

当地发改局、国土局等部门“大开绿灯”的结果。

偷梁换柱的狂欢，巧立名目的乱象

关于高尔夫球场祸福之争早已有之，其负面效应不言而喻：比如一般而言，建设高尔夫球场要将原先土地上的植被置换成专用草坪，还要持续不断地施肥及喷洒农药。高尔夫球场占地广，占用粮田，破坏耕地，而且高尔夫球场耗水量大，再加上每年喷洒在高尔夫球场草坪上的农药高达 50 多种，会对地下水造成污染，更重要的是，单一的大量的草坪和草种不仅不会产生人类所需要的氧气和水分，在长时间的累加后还会放大负面效益。据媒体报道，大连一处高尔夫球场，直接用城市饮用水库的水浇灌草坪，并且还把混杂着农药、杀虫剂的污水排进水库。而在附近的村民生活用水一天只来两次，甚至也不知道什么时候才来水。

据悉，违规球场大多打着体育公园、绿化项目等旗号建设。

600 多个球场，仅有 10 余家合法，真令人大跌眼镜。换言之，那些张贴在公路两边的“高尔夫度假村”广告、那些毗邻在高档居住社区旁边的“高尔夫乐园”，原来多是违法违规之身。高尔

夫球场之热，随处可以窥斑见豹。比如海南陵水是全国唯一一个位于沿海地区的国家级贫困县，而按照《陵水海滨风景名胜 区总体规划用地规划图(2005-2020)》标注，该县规划建设的高尔夫球场就有 9 个之多。与高尔夫球场建设之狂热相匹配的，是相关领域的诸多乱象。

笔者登陆国家工商管理总局网站查询，发现北京几家规模较大的高尔夫俱乐部都登记在案，但经营范围与实际情况有所出入。比如，北京某体育休闲俱乐部有限公司，登记的经营范围是：体育运动项目经营；器械健身服务；会议服务；销售文化体育用品(音像制品除外)。根据实地调查，该公司实为一家高尔夫球场。

高尔夫球场的建设需要国家发改委等部门审批，而大部分未经审批的球场基本上是以偷换概念的形式，由地方审批的。违规球场大多是打着体育公园、生态园、休闲园、绿化项目等旗号建设的。

形象工程下的利益驱动

事实上，高尔夫球场对于地方政府来说，是招商引资不可或缺的“硬环境”和“形象工程”。高尔夫项目或会占用绿地或耕地资源，但与随之带来的

休闲度假旅游开发、实现高端商业地产开发所带来的巨额利益回报相比，违法违规根本就不被地方官员放在眼里。又由于高尔夫项目面向高端群体消费属性，在吸引名人参与娱乐的同时会提升地方名气，吸引投资、地价房价的提升等。最终，地方得到的不仅是经济收益和 GDP 指标，官员也会因之获得不菲的政绩。

据了解，建设一座 18 洞标准球场需要购买土地 1200 亩，加上场地建设费、会所建设费、球场维护费等，需要投入几个亿的资金。而且目前，国家对高尔夫球场按娱乐业征税，总税率达 23%。

昂贵的成本投入和高额税收，迫使球场收取较高费用。而收取费用越高，离群众就越远；离群众越远，它的“贵族”及娱乐性质就越浓，经营效益就越有限，从而形成高投入——高税收——高消费——高亏损的怪圈。但亏本的买卖为什么还有人做呢？业内人士称，在国内，高尔夫球场的建设大多醉翁之意不在酒。与高尔夫球球形影不离的还有高档别墅。其实开发商热衷的并不是修建高尔夫球场，而是将高尔夫球场建设与房地产开发联姻，以建球场为名圈占土地，并以此来带动房地产开发。

去年两会期间，海南省陵水县官员曾在接受采访时公开宣传该县的高尔夫球场规划，“我们规划了 10 个高尔夫球场，在建的是 4 个，建好的有 2 个。”

不但没有禁止的决心，反而以此为工作业绩，这样的态度引起舆论一片哗然。

各地为何有如此大的动力，不惜以偷换概念的形式建设高尔夫球场？一些地方政府将高尔夫球场看作是拉动经济的好项目。从立项开始，开发商和当地一些部门就以各种名义掩人耳目，而建设过程中对农田、林地的侵占，因为有当地政府撑腰，相关执法部门则往往视而不见。

