



高尔夫球场为何这般疯狂

□高 峰

令人瞠目的“高尔夫走廊”

在北京西南部的永定河畔，依次分布着银泰、东方双鹰、长阳国际、宝兴、加州水郡、思格森等高尔夫球场。这些球场最少的有 18 洞，最多的达到 54 洞。目前，这一区域被高尔夫爱好者称为北京的“高尔夫走廊”。

在某著名网站的高尔夫频道，网页上标示着全国各地高尔夫球场的地址和联系方式。笔者检索了北京地区，约有 70 家高尔夫球场，除了东城区和西城区，几乎每个区都有，且新球场名录仍

在不断添加之中。

截至 2010 年年底，全国有近 600 家高尔夫球场。2004 年，国务院办公厅下发了《关于暂停新建高尔夫球场的通知》，叫停了新高尔夫球场建设。2004 年以前，如果以 18 个球洞为一个标准高尔夫球场，全国有高尔夫球场 170 家；也就是说，禁令之后全国又建了 400 多家。

然而，各地建高尔夫球场的热情却从未衰减。目前全国包括练习场在内的高尔夫球场已超过 1000 个，而现在国内仍有大约 250 个在建高尔夫球场，还

有超过 500 个球场项目已列入未来建设规划。

实际上，目前全国正规审批通过的高尔夫球场只有 10 家左右。

从 2004 年开始，我国政府针对高尔夫球场先后下达了近 10 个禁令，其中绝大多数都持不提倡发展的态度。

无论是北京永定河畔的“高尔夫走廊”（就在高层的眼皮子底下公然开建），还是前一段时间被媒体曝光的云南省石林县那座、2008 年新建的占地几千亩的高尔夫球场。都是地方利益的影子，也都是在当地政府视而不见，

当地发改局、国土局等部门“大开绿灯”的结果。

偷梁换柱的狂欢，巧立名目的乱象

关于高尔夫球场祸福之争早已有之，其负面效应不言而喻：比如一般而言，建设高尔夫球场要将原先土地上的植被置换成专用草坪，还要持续不断地施肥及喷洒农药。高尔夫球占地广，占用粮田，破坏耕地，而且高尔夫球场耗水量大，再加上每年喷洒在高尔夫球场草坪上的农药高达50多种，会对地下水造成污染，更重要的是，单一的大量的草坪和草种不仅不会产生人类所需要的氧气和水分，在长时间的累加后还会放大负面效益。据媒体报道，大连一处高尔夫球场，直接用城市饮用水库的水浇灌草坪，并且还把混杂着农药、杀虫剂的污水排进水库。而在附近的村民生活用水一天只来两次，甚至也不知道什么时候才来水。

据悉，违规球场大多打着体育公园、绿化项目等旗号建设。

600多个球场，仅有10余家合法，真令人大跌眼镜。换言之，那些张贴在公路两边的“高尔夫度假村”广告、那些毗邻在高档居住社区旁边的“高尔夫乐园”，原来多是违法违规之身。高

尔球场之热，随处可见。比如海南陵水是全国唯一一个位于沿海地区的国家级贫困县，而按照《陵水海滨风景名胜区总体规划用地规划图(2005—2020)》标注，该县规划建设的高尔夫球场就有9个之多。与高尔夫球场建设之狂热相匹配的，是相关领域的诸多乱象。

笔者登陆国家工商管理总局网站查询，发现北京几家规模较大的高尔夫俱乐部都登记在案，但经营范围与实际情况有所出入。比如，北京某体育休闲俱乐部有限公司，登记的经营范围是：体育运动项目经营；器械健身服务；会议服务；销售文化体育用品(音像制品除外)。根据实地调查，该公司实为一家高尔夫球场。

高尔夫球场的建设需要国家发改委等部门审批，而大部分未经审批的球场基本上是以偷换概念的形式，由地方审批的。违规球场大多是打着体育公园、生态园、休闲园、绿化项目等旗号建设的。

形象工程下的利益驱动

事实上，高尔夫球场对于地方政府来说，是招商引资不可或缺的“硬环境”和“形象工程”。高尔夫项目或会占用绿地或耕地资源，但与随之带来的

休闲度假旅游开发、实现高端商业地产开发所带来的巨额利益回报相比，违法违规根本就不被地方官员放在眼里。又由于高尔夫项目面向高端群体消费属性，在吸引名人参与娱乐的同时会提升地方名气，吸引投资、地价房价的提升等。最终，地方得到的不仅是经济收益和GDP指标，官员也会因之获得不菲的政绩。

据了解，建设一座18洞标准球场需要购买土地1200亩，加上场地建设费、会所建设费、球场维护费等，需要投入几个亿的资金。而且目前，国家对高尔夫球场按娱乐业征税，总税率达23%。

昂贵的成本投入和高额税收，迫使球场收取较高费用。而收取费用越高，离群众就越远；离群众越远，它的“贵族”及娱乐性质就越浓，经营效益就越有限，从而形成高投入——高税收——高消费——高亏损的怪圈。但亏本的买卖为什么还有人做呢？业内人士称，在国内，高尔夫球场的建设大多醉翁之意不在酒。与高尔夫球场形影不离的还有高档别墅。其实开发商热衷的并不是修建高尔夫球场，而是将高尔夫球场建设与房地产开发联姻，以建球场为名圈占土地，并以此来带动房地产开发。

去年两会期间，海南省陵水县官员曾在接受采访公开宣传该县的高尔夫球场规划，“我们规划了10个高尔夫球场，在建的是4个，建好的有2个。”

不但没有禁止的决心，反而以此为工作业绩，这样的态度引起舆论一片哗然。

各地为何有如此大的动力，不惜以偷换概念的形式建设高尔夫球场？一些地方政府将高尔夫球场看作是拉动经济的好项目。从立项开始，开发商和当地一些部门就以各种名义掩人耳目，而建设过程中对农田、林地的侵占，因为有当地政府撑腰，相关执法部门则往往视而不见。

