

编者按：

近年来，随着草原生态环境的日趋恶化，不但畜牧业生产受到了严重影响，而且人类的生存环境也正面临着巨大威胁。就在接到此文的前一周，我们的城市刚刚经历了一场持续近三天的沙尘暴。

“草原既是发展畜牧业的物质基础，更是生态屏障。”这是2001年7月17~20日，在中国内蒙古自治区召开的国际草地学术大会上达成的共识。越来越多的人开始关注我们身边的环境。

吉林省西部的草原退化问题已引起了国家、省里的高度重视，吉林省牧业管理局于2001年开始重点支持西部草原的建设。“退耕还草”、“轮牧”、“禁牧”等一系列措施的实施，是我省畜牧业可持续发展的有力保障。

农村经济可持续发展的现实之举 ——关于实行禁牧舍饲的几点思考

于红军

吉林省大安市牧业管理局

大安市位于吉林省西部，全市总幅员4879平方公里，其中耕地132万亩，草原354万亩，是一个以农牧业为主的县份。去年以来，在省牧业管理局的指导下，从4月1日开始进行禁牧舍饲试点，选择烧锅镇、乐胜等7个乡镇作为点中点，所有牲畜一律禁牧，其它乡镇大牲畜禁牧。今年从4月1日至10月10日，所有

牲畜禁止到草场和林地放牧，全部实行圈养舍饲。在去年遭受严重旱灾的情况下，恢复草场30万亩，草的平均高度、密度、牧草产量和草籽产量分别提高30%、15%、35.6%和39%。农民发展舍饲畜牧业的积极性不断增强，舍饲养畜户发展到1.8万户，舍饲大牲畜14.5万头（匹），舍饲羊6.3万只。从大安市禁牧舍饲的实践

中得到以下几点启示。

实行禁牧舍饲，必须达成思想共识，解决干部群众的思想障碍。思想是行动的先导，每件新生事物的兴起，都是历经从不认识到认识的过程。大安市实行禁牧舍饲，正是市委、市政府重审市情，站在农村经济可持续发展的高度做出的决策。多年来由于草原过牧、管理粗放，加之大风、

境，为发展畜牧业生产奠定了良好的基础，促进了草原畜产品基地建设，改进了传统的养畜方式，它是由传统的粗放型饲养向集约型饲养转变的必然选择，也是我省草地畜牧业生产结构调整的客观需要。在取得可观的经济效益和生态效益的同时，也取得了较好的社会效益。

4. 当前禁牧舍饲工作中难点

禁牧舍饲在恢复草原生态建设，发展草地畜牧业上都属于刚刚起步阶段，没有现成的路可走。在发展过程中难免出现一些问题，有待于进一步解决。首先是认识问题，人们都习惯于传统的自然饲养方式，在思想上很难一下转变过来。其次在财力上，需要准备大量的畜舍、围栏，需要准备大量的饲草饲料，所有这些都需要

大量的资金。在技术方面，因没有可供使用的配套技术，现阶段都在摸索进行，所有这些都有待今后探讨解决。

总之，禁牧舍饲促进了草原生态环境建设，减少了草原植被的破坏，切断了草食动物寄生虫的传播途径，增加了经济效益和社会效益，为草地畜牧业的可持续发展奠定了基础。④

干旱等自然灾害影响，导致全市草场严重退化，短短几十年的时间，采草场由原来的 354 万亩锐减到 265 万亩，退化草原达三分之二以上，有 6 个自然屯、318 户 1274 口人被迫搬迁，12 万亩良田被迫弃耕。有鉴于此，市委、市政府从保护和恢复生态环境出发，做出了禁牧舍饲的决定。充分利用广播电视、《大安日报》、墙报等宣传阵地，大张旗鼓地宣传禁牧政策，还把相关文件印成公告张贴到村屯。并组织干部群众参观学习，进行经济效益对比，采取各种形式解决干部群众尤其是养羊户的思想障碍，从而使大家认识到禁牧舍饲的好处，全市上下达成了思想共识。

实行禁牧舍饲，必须完善政策措施，建立规范的保障机制。

禁牧舍饲是一项涉及面广、情况复杂的系统工程，没有配套的政策措施，是难以有序进行的。一是制定扶持政策。依据《草原法》，在借鉴外地经验的基础上，出台了《大安市关于实行草原林地禁牧的决定》、《大安市草原管理办法》和《关于加快发展畜牧业的决定》。各乡镇结合实际，制定了切实可行的扶持政策，充分调动了干部群众禁牧舍饲的积极性。二是建立草原执法监察大队。全部实行动态管理，优胜劣汰。各乡镇还在不增加农民负担的前提下，为各村配备了若干专职或兼职护林护草员，由乡镇统一管理，形成草原禁牧的管理体系。全年共查处违法放牧案件 270 起，有力地制止了偷牧、夜牧和私自采草现象的发生。三是抓好配套服务。指导农户新建、改建畜舍 21 万平方米，新增牛冷配罐点 10 处，



新建贮窖 600 个，为养殖户半价供应加工机械 700 台，“两化”、“两贮”饲料 65 万吨，培训农户 5000 多人次，印发技术资料 2 万份。四是抓好责任落实。市委、市政府把禁牧舍饲作为可持续发展的战略措施，坚持不懈地抓在手上。市、乡、村层层建立禁牧舍饲领导组织，做为提拔任用乡镇领导干部的重要依据。

实行禁牧舍饲，必须调整品种结构，大力发展优质优势产品。禁牧不是禁养，而是通过行政的、法律的手段，引导农民转变传统的饲养方式，走舍饲精品之路。市财政投资 100 万元建成一处畜禽良种繁育中心，采用胚胎移植育种技术，培育适合舍饲的优质肉羊品种，已引进萨福克、无角多赛特、德美、夏洛来、特克赛尔种羊 33 只，小尾寒羊 100 只，受体绵羊 80 只，完成 50 枚萨福克冷冻胚胎移植。在大安北、两家子等乡镇建立 7 处小尾寒羊繁育基地，为农民引种提供服务。全市共引进适合舍饲的小尾寒羊 25000 只。并加大三元猪引进改良力度，实现每屯 1 头优质种公猪。以市畜禽良种繁育中心为龙头，以舍力、大岗子镇畜牧站为辅助，辐射周边，每乡设一处家畜人工授精站，通过萨寒杂交、

夏寒杂交、洛寒杂交等，培育毛肉兼优品种，加大畜禽繁育、改良推广力度，形成产品优势。

实行禁牧舍饲，必须坚持建管并重，加强草原生态治理。禁牧舍饲的根本目的在于保护和恢复生态环境，促进农村经济的可持续发展。一是全面落实草原承包责任制。本着有偿、长期、到户的原则，制定出台了草原承包相关政策和具体办法。全市所有采草场一次性全部承包到户，共签订草原承包合同 1080 份，年收缴草原承包费 112 万元。二是抓好草场改造，恢复草原植被。采取深松、补播、施肥、人工种草等项措施，共改造草场 70 万亩，其中深松草场 21 万亩，补播 40 万亩，人工种草 9 万亩。三是抓好草原防护工程建设。结合退耕还林还草工程，建成生物围栏 3.5 万延长米，栽植柽柳 28 万株，修草原作业路 50 公里。四是抓好草原水利工程建设。几年来共打草原井 45 眼，上输电线路 5000 延长米，草原灌溉面积达到 8.5 万亩。同时，还在姜家甸草场建设了一条控制面积达 60 万亩的 2 万延长米的排涝主渠，提高了草原产草能力，实现了生态、经济、社会效益的全面丰收。①