

编者按:

近年来,随着草原生态环境的日趋恶化,不但畜牧业生产受到了严重影响,而且人类的生存环境也正面临着巨大威胁。就在接到此文的前一周,我们的城市刚刚经历了一场持续近三天的沙尘暴。

“草原既是发展畜牧业的物质基础,更是生态屏障。”这是2001年7月17~20日,在中国内蒙古自治区召开的国际草地学术大会上达成的共识。越来越多的人开始关注我们身边的环境。

吉林省西部的草原退化问题已引起了国家、省里的高度重视,吉林省牧业管理局于2001年开始重点支持西部草原的建设。“退耕还草”、“轮牧”、“禁牧”等一系列措施的实施,是我省畜牧业可持续发展的有力保障。

农村经济可持续发展的现实之举

——关于实行禁牧舍饲的几点思考

于红军

吉林省大安市牧业管理局

大安市位于吉林省西部,全市总幅员4879平方公里,其中耕地132万亩,草原354万亩,是一个以农牧业为主的县份。去年以来,在省牧业管理局的指导下,从4月1日开始进行禁牧舍饲试点,选择烧锅镇、乐胜等7个乡镇作为点中点,所有牲畜一律禁牧,其它乡镇大牲畜禁牧。今年从4月1日至10月10日,所有

牲畜禁止到草场和林地放牧,全部实行圈养舍饲。在去年遭受严重旱灾的情况下,恢复草场30万亩,草的平均高度、密度、牧草产量和草籽产量分别提高30%、15%、35.6%和39%。农民发展舍饲牧业的积极性不断增强,舍饲养畜户发展到1.8万户,舍饲大牲畜14.5万头(匹),舍饲羊6.3万只。从大安市禁牧舍饲的实践

中得到以下几点启示。

实行禁牧舍饲,必须达成思想共识,解决干部群众的思想障碍。思想是行动的先导,每件新生事物的兴起,都是历经从不认识到认识的过程。大安市实行禁牧舍饲,正是市委、市政府重审市情,站在农村经济可持续发展的高度做出的决策。多年来由于草原过牧、管理粗放,加之大风、

境,为发展畜牧业生产奠定了良好的基础,促进了草原畜产品基地建设,改进了传统的养畜方式,它是由传统的粗放型饲养向集约型饲养转变的必然选择,也是我省草地畜牧业生产结构调整的客观需要。在取得可观的经济效益和生态效益的同时,也取得了较好的社会效益。

4. 当前禁牧舍饲工作中难点

禁牧舍饲在恢复草原生态建设,发展草地畜牧业上都属于刚刚起步阶段,没有现成的路可走。在发展过程中难免出现一些问题,有待于进一步解决。首先是认识问题,人们都习惯于传统的自然饲养方式,在思想上很难一下转变过来。其次在财力上,需要建大量的畜舍、围栏,需要准备大量的饲草饲料,所有这些都需要

大量的资金。在技术方面,因没有可供使用的配套技术,现阶段都在摸索进行,所有这些都有待今后探讨解决。

总之,禁牧舍饲促进了草原生态环境建设,减少了草原植被的破坏,切断了草食动物寄生虫的传播途径,增加了经济效益和社会效益,为草地畜牧业的可持续发展奠定了基础。

干旱等自然灾害影响,导致全市草场严重退化,短短几十年的时间,采草场由原来的 354 万亩锐减到 265 万亩,退化草原达三分之二以上,有 6 个自然屯、318 户 1274 口人被迫搬迁,12 万亩良田被迫弃耕。有鉴于此,市委、市政府从保护和恢复生态环境出发,做出了禁牧舍饲的决定。充分利用广播电视、《大安日报》、墙报等宣传阵地,大张旗鼓地宣传禁牧政策,还把相关文件印成公告张贴到村屯。并组织干部群众参观学习,进行经济效益对比,采取各种形式解决干部群众尤其是养羊户的思想障碍,从而使大家认识到禁牧舍饲的好处,全市上下达成了思想共识。

实行禁牧舍饲,必须完善政策措施,建立规范的保障机制。禁牧舍饲是一项涉及面广、情况复杂的系统工程,没有配套的政策措施,是难以有序进行的。一是制定扶持政策。依据《草原法》,在借鉴外地经验的基础上,出台了《大安市委关于实行草原林地禁牧的决定》、《大安市委草原管理办法》和《关于加快发展畜牧业的决定》。各乡镇结合实际,制定了切实可行的扶持政策,充分调动了干部群众禁牧舍饲的积极性。二是建立草原执法监察大队。全部实行动态管理,优胜劣汰。各乡镇还在不增加农民负担的前提下,为各村配备了若干专职或兼职护林护草员,由乡镇统一管理,形成草原禁牧的管理体系。全年共查处违法放牧案件 270 起,有力地制止了偷牧、夜牧和私自采草现象的发生。三是抓好配套服务。指导农户新建、改建畜舍 21 万平方米,新增牛冷配罐点 10 处,



新建贮窖 600 个,为养殖户半价供应加工机械 700 台,“两化”、“两贮”饲料 65 万吨,培训农户 5000 多人次,印发技术资料 2 万份。四是抓好责任落实。市委、市政府把禁牧舍饲作为可持续发展的战略措施,坚持不懈地抓在手上。市、乡、村层层建立禁牧舍饲领导组织,做为提拔任用乡镇领导干部的重要依据。

实行禁牧舍饲,必须调整品种结构,大力发展优质优势产品。禁牧不是禁养,而是通过行政的、法律的手段,引导农民转变传统的饲养方式,走舍饲精品之路。市财政投资 100 万元建成一处畜禽良种繁育中心,采用胚胎移植育种技术,培育适合舍饲的优质肉羊品种,已引进萨福克、无角多赛特、德美、夏洛来、特克赛尔种羊 33 只,小尾寒羊 100 只,受体绵羊 80 只,完成 50 枚萨福克冷冻胚胎移植。在大安北、两家子等乡镇建立 7 处小尾寒羊繁育基地,为农民引种提供服务。全市共引进适合舍饲的小尾寒羊 25000 只。并加大三元猪引进改良力度,实现每屯 1 头优质种公猪。以市畜禽良种繁育中心为龙头,以舍力、大岗子镇畜牧站为辅助,辐射周边,每乡设一处家畜人工授精站,通过萨寒杂交、

夏寒杂交、洛寒杂交等,培育毛肉兼优品种,加大畜禽繁育、改良推广力度,形成产品优势。

实行禁牧舍饲,必须坚持建管并重,加强草原生态治理。禁牧舍饲的根本目的在于保护和恢复生态环境,促进农村经济的可持续发展。一是全面落实草原承包责任制。本着有偿、长期、到户的原则,制定出台了草原承包相关政策和具体办法。全市所有采草场一次性全部承包到户,共签订草原承包合同 1080 份,年收缴草原承包费 112 万元。二是抓好草场改造,恢复草原植被。采取深松、补播、施肥、人工种草等项措施,共改造草场 70 万亩,其中深松草场 21 万亩,补播 40 万亩,人工种草 9 万亩。三是抓好草原防护工程建设。结合退耕还林还草工程,建成生物围栏 3.5 万延长米,栽植怪柳 28 万株,修草原作业路 50 公里。四是抓好草原水利工程建设。几年来共打草原井 45 眼,上输线路 5000 延长米,草原灌溉面积达到 8.5 万亩。同时,还在姜家甸草场建设了一条控制面积达 60 万亩的 2 万延长米的排涝主渠,提高了草原产草能力,实现了生态、经济、社会效益的全面丰收。▲