

## 西城实践 ——打造功能街区 争建世界城市

□ 文/本刊记者 王 铮 邢章萍

西城区历史悠久，古来就与北京的发展紧密相连。这里曾经是永定河故道，积水成湖，风光秀丽。京杭大运河经城而过，既解决了大都城的水源问题，又将大批漕粮货物运抵京都，奠定了今日北京城发展的基础，也使西城区由此成为京畿中心、繁华之地。

金融街的发展更是可以追溯到元代。元代时期，金融街地区就已成为名流商贾云集之地，人称“金城坊”。明清时期这里又是金坊银号林立，形成了我国金融业的萌芽。1993年，国务院批复了《北京城市总体规划》，提出建设国家级金融管理中心，在金融街地区集中安排国家级银行总行和非银行机构总部，现代化的北京金融街应运而生。2005年国务院批复《北京城市总体规划（2004年—2020年）》，再一次明确金融街是国家金融管理中心。2005年5月，北京市《关于区县功能定位及评价指标的指导意见》出台，西城区人民政府根据此前颁布的一系列政策，并结合自身的区域特点和整体优势，选出了6个资源优势集中、特色突出、知名度高、发展前景好的街区，从而拉开了6大功能街区建设的大序幕。

### 金融街——首都的金融中心

走在金融街外围，吸引眼球的莫过于耸立的高楼大厦。进入金融街，映入眼帘的就不只是高品质的写字楼，完善的配套设施更是让人眼前一亮：威斯汀酒店、丽斯卡尔顿酒店等五星级酒店入驻，金融街购物中心等完善的商业设施，在中心区地下建设的分层式三层立体

交通系统，包括车行道和大型停车场，实现了地下交通与城市主干道的衔接，“双向光环境”的建成并使用为区域内通信高效通畅提供了保证。中心区2.8公顷的绿荫广场和湿地系统，给这个金融中心增添了一抹绿色。

2005年始，我国迎来了金融业高速发展的时期。为进一步促进首都金融业的发展，金融街规划面积由原来的1.18平方公里，向东、西、南拓展1.41平方公里，达到2.59平方公里。经过十七年发展，今天的金融街已成为集决策监管、资产管理、支付结算、信息交流、标准制订为一体的金融中心，其国家金融管理中心地位已经确立。

据西城区区长张建东介绍，金融街的发展已经呈现出明显的特征。首先就是总部特征凸显。据统计，区域内共聚集了140家企业总部，其中，有60家国有商业银行、股份制银行、外资银行、基金公司、保险公司、证券公司的总部或地区总部，还有80家中央直属企业总部，如中国移动、中国联通、大唐电力、国电公司等。

其次就是金融产业集聚现象明显。用张建东区长的话说金融企业更喜欢扎堆发展。截至目前，区域内有金融机构160多家，有央行、证监会、银监会、保监会四大金融监管机构，有工行、建行等3家国有商业银行，有北京银行、民生银行等3家股份制银行，有人保、人寿集团等8家保险公司，有美国摩根大通银行有限公司北京分行等30余家外资银行和代表处，有国债结算中心、证券结算中心2家结算中心，有全国棉花电子交易市场、北京产



就在记者采访西城区的过程中，国务院正式批复了北京市政府关于调整首都功能核心区行政区划的请示，同意撤销北京市西城区、宣武区，设立新的北京市西城区，以原西城区、宣武区的行政区域为西城区的行政区域；同意撤销北京市东城区、崇文区，设立新的北京市东城区，以原东城区、崇文区的行政区域为东城区的行政区域。相信区划调整后的新西城将在更广阔的平台上实现传承与超越。

权交易所2个要素市场。截至2008年底，西城区金融业资产规模达到39万亿元，占北京市金融资产的82%。

同时，街区的带动作用增强。2009年，金融业继续保持高速增长的态势。全区金融业实现三级税收1916亿元，其中金融街中金融业实现税收1570.7亿元，占全市税收的23%（全市税收6925亿元）。2009年，金融街地区实现三级税收1707.2亿元，占北京市三级税收的24%。若按金融街核心区103公顷面积算，平均每万平方米产生的税收达到16.5亿元。

随着我国与世界的关系的增强，北京市提出要建设世界城市，为了配合这一战略的实施，西城区进一步推进了金融街建设，完善功能、提升品质，促进区域向国际化金融中心区迈进。

2007年韩亚银行入驻金融街，据银行相关负责人介绍，当时选择入驻金融街看重的不仅是金融街完善的基

础设施，更是在这块热土上集聚的金融机构和高度密集的人力、资金和技术。而且银行入驻后可享受三年租金优惠补贴，第一年优惠市场价格的50%，第二年优惠市场价格的30%，第三年优惠市场价格的10%。同时区政府还承诺积极做好配套服务工作，解决高管子女入学、人事代理等事宜，这些也都基本实现了。

在西城区政府眼中完善功能、提升品质就是按照国际标准，全面完成金融街的规划建设任务，提升区域基础设施品质，形成以金融办公为主，集公寓、酒店、休闲、商业于一体的综合性建筑组群，为入驻的金融机构和企业提供一流的服务设施。就是切实落实好市、区产业政策，加大金融街品牌的推介力度，积极引进国内外金融机构和中介服务机构，形成与金融产业相互关联、相互促进的产业配套体系。就是创造良好环境，提高服务水平。



此外，西城区还加强了金融后台服务园区建设。如作为首都金融后台服务园区的西城区中关村德胜科技园，将重点吸引金融服务配套企业，目前产业政策已经出台实施。未来，德胜科技园将成为首都金融研发、单据处理及客户服务、技术开发的发展平台，成为金融街发展的强大支撑。

## 西单——传统商业区的现代发展

早就听说北京有三大必逛商业街，王府井大街、前门大栅栏，还有就是位于西城的西单商业街。西单商业街的发展始于50年代末，改革开放后随着商品的丰富，流通的活跃，西单商业街迅速发展起来。

近年来，随着西单地区城市改造的展开，西城区对西单商业区进行整体的、超前的、切实可行的规划建设。1992年，“繁荣西单，发展西城”的战略提出，加快了区政府对商业区改造的步伐。截至2000年10月，历经4年改造的西单商业区实现了由传统商业区向现代商业区、单一商业业态向多种业态、单一交通干线向多元立体化交通系统、单一购物场所向精神文明载体建设的转变。

为了以全新的面貌迎接世界人民的到来，2006年，

西城区开始规划对西单商业区的又一轮改造。

经过近一年的改造，2008年6月20日以实现街区主路封闭、廊桥系统试运行、西单文化广场拆除围挡亮相为标志的总投资3.73亿元的奥运前期改造顺利完成。商业街改造了两座旧桥，新建了三座桥，安装了16部自动扶梯、两个残疾人自动直梯，基本解决了街区交通混乱的问题；完成沿街18个楼体、文化广场、主街公共空间及新旧廊桥的广告、牌匾夜景灯光工程；完成了主街两侧步道石材铺装，新增了城市家具，街区环境大为改善；拆除了百花市场，东侧步道最终实现了道路规划，完成了文化广场地面和下沉一层结构改造（一期）工程，复建了西单牌楼，改建出入口两处，建造了中央音乐喷泉，改造了北侧舞台和绿化，完成了南堂北侧城市绿化广场工程，提升了区内品位，改造后的西单商业区还迎来了大悦城这一极具现代感和时尚气息的购物城的落户，商业街真正实现了传统与现代与时尚的完美结合。

经过多年的发展，商业区取得了丰硕的成果。据统计，2008年商业区实现了零售额62.2亿元，同比增长13.9%，增幅达到历史最高。2009年上半年，西单商业区累计实现社会消费品零售额29.4亿元，同比增加0.4亿元，占全区社会消费品零售额的19.2%。







前奥运改造刚结束，后奥运改造工程已经紧锣密鼓地开始了。目前大部分工序已完成，天桥夜景照明和残疾人升降平台正在准备竣工验收；旧桥残疾人坡道工程已完成验收；中友百货东侧广场铺装、西单北大街两侧增加座椅、宣内大街照明系统以及地埋灯等工程目前正在完成深化设计和方案调整；西单北大街1200×1200树箱选型事项，已全部进行试栽；文化广场西侧与图书大厦二期连廊设计方案准备进行规划报批。西单商业区正向着特色突出、业态丰富、环境良好、管理有序的综合大型商业中心区的目标迈进。

### 德胜科技园——创新创业产业新高地

北京中关村科技园的发展有目共睹，作为中关村科技园区“1区11园”重要组成部分的西城区德胜科技园的发展更是让人眼前一亮。截至2009年上半年，德胜科技园共有高新技术企业260家，从事高新行业劳动人员达到16138人。实现高新技术总收入35.3亿元，同比增长9.6%；出口创汇4430万元，同比增长85.9%；企业实现利润总额3.7亿元，同比增长13.0%。特别是私营经济的发展，已经逐步成为园区经济发展的一支有生力量，共实现总收入7.8亿元，占园区总收入的22.0%；实现利润0.4亿元，占园区利润总额的10.8%。

2007年，德胜科技园被认定为全市四大金融后台之一。人民银行数据处理中心、中国工商银行电子服务中心等高端金融后台企业纷纷入驻，中国林权交易所、北

京国家出版创意基地等高新技术和文化创意企业也陆续进区。

科技园内的北京DRC工业设计创意产业基地是北京市首批市级文化创意产业集聚区之一，目前入驻率达100%。其中北京DRC工业设计创意产业基地、北京文化创意企业投融资服务平台和白孔雀文化艺术创意产业基地三个项目已初现规模。以此为契机，将进一步推进园区文化创意产业发展，从事金融配套、研发、技术支持等领域的高新企业与科技中介聚集态势正逐步显现，金融、科技、文化创意共赢的局面正在形成，科技园也正在成为西城区经济的新增长极。

### 西外旅游商务区——实现东西全面发展

西外旅游商务区其实就是德胜科技园西区，位于西城区西北部，是中关村科技园的东南门户。2002年5月，该地区被批准为中关村科技园德胜科技园西区，完全享受中关村优惠政策。

2006年底，中关村科技园区德胜科技园政策区范围调整，西外旅游商务区内更多科技资源较丰富的地区被划入新政策区范围，可享受中关村科技园区与德胜科技园双重优惠政策。中国建筑设计研究院、北京矿冶研究总院、北京市科学技术情报研究所、中科院古脊椎动物及古人类研究所等一大批科研院所划入政策区范围，为西外地区科技产业的发展奠定了坚实基础。根据北京市总体规划和城市中心区控制性详细规划，该地区正在

向集科技、旅游、交通、商服、文教为一体的高度繁荣的城市综合区迈进。

在这个集重要交通枢纽、文化旅游资源、科技和现代化服务业于一体的商务区内，经过危改拆迁、道路建设等手段，改善了区内的环境，形成了西环广场、北京展览馆、北京天文馆新馆、北京古动物馆等几个地标性建筑，从而促进了园区产业结构调整和升级、带动了街区产业发展。2009年上半年实现三级税收202.8亿元，同比下降2.8%，占全区三级收入比重的13.1%。

依托北京展览馆等单位积极促进科技会展业发展，中国华表奖继续在北京展览馆举行，中国工业设计创意“红星奖”评选和颁奖典礼、中国国际金融博览会等一批特色文化创意展会落户北京展览馆每年举行；北京动物园、北京海洋馆、北京天文馆、北京古动物馆等旅游资源继续发挥优势，引领区域旅游产业继续发展；以北展剧场为核心，吸引高端特色文艺演出业蓬勃发展。

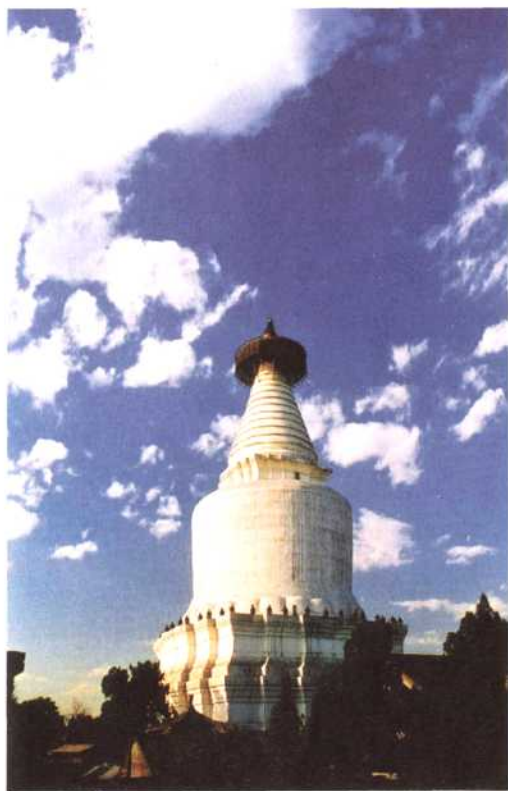
## 阜景文化一条街——保护为先

阜景文化一条街西起阜成门东至景山西街，与东城接壤，全长3.8公里。这条形成于元代的文化街，历经明清延续至今，平均300米就有一个国家级文物保护点，这种众多文物聚集的现象在全国也是罕见。从阜成门到西四，有全国唯一祭祀历代帝王与功臣名将的历代帝王庙，有元朝修建的北京最古老的城市象征点——妙应寺白塔，有在中国佛教界占有重要地位的广济寺，有北京鲁迅博物馆，有体现中西合璧建筑艺术的民国四合院以及享誉中外的中国地质博物馆等；由西四到景山西街，南邻故宫，北接北海公园，文物古迹众多，目不暇接。

自1997年始，区委区政府对阜景街进行了战略式开发。羊肉胡同珠宝首饰交易中心于2006年初正式开业；成功改造了白塔寺药店；翻建门脸和统一广告标识，等等。

目前阜景街的新一轮规划已经基本完成前期调研，初步形成了“商业、文保、风貌景观、房屋居住”四个专题研究报告。目前区政府已委托华融公司作为立项主体，启动资金超过2亿元，项目建设拉开帷幕。

据西城区旅游局相关负责人介绍，现在阜景文化一条街的建设还不成形，因为这条街的交通功能太强，虽然便利的交通带来了大量的人流，但是也使得驻足观赏



休闲的游客减少了。但是从产业发展方面来说，现在的当务之急是将其保护起来，因为这里有着不可多得的财富，有着不可重复和复制的人类文明。随着自助游和本地居民旅游的增多，这条街将来会有很好的发展。

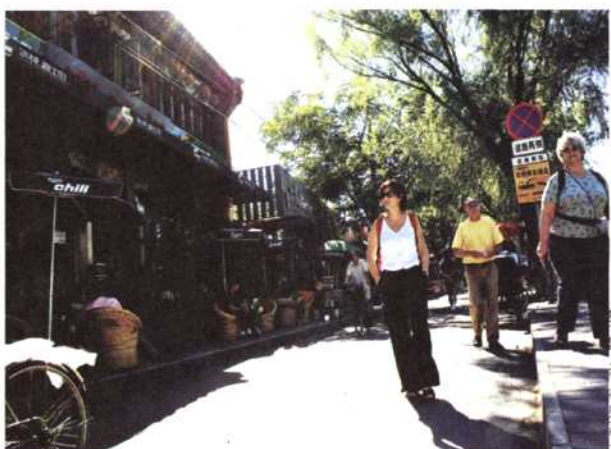
## 什刹海——首都的4A旅游风景区

一次打开收音机，无意中听到了有关什刹海来源的传说，对于什刹海的了解便从沈万三挖十窖银子开始了；什刹海原名“十窖海”，后因北京人“刹”发音接近“窖”，才有了现在大家对它的称呼。

这块占地面积323公顷，其中水域面积33.6公顷、绿地面积11.5公顷的土地上保留着40余处文物，有位于北京旧城中轴线北端的钟、鼓楼，有北城仅存的德胜门箭楼，有著名的恭王府、宋庆龄故居、郭沫若纪念馆等众多古建筑，更有极具北京传统建筑典型特征的四合院，有不少世代居住于此的“老北京”，保留着淳朴的风俗。这样看来，与其说它是旅游风景区，倒不如风貌保护区更恰当。

为了迎接奥运会的到来，西城区政府投入了约30亿元对什刹海风貌保护区进行改造。西城区旅游局的相关负责人告诉记者：“这种整治不是推倒重建，而是整





本刊记者 张 朋/摄



本刊记者 张 朋/摄

破保旧。北京奥运会期间，即将举办奥运会的伦敦和冬奥会的莫斯科不约而同地把伦敦之家和莫斯科之家放在了什刹海，这不仅是对什刹海地区文化风貌的欣赏，也说明整治取得了很好的效果。2009年初，什刹海地区被评为4A级的风景区，这样风貌保护区的管理、服务、产品都得到了升级，这样才能更适应现在的旅游者的需求。”

在对什刹海进行保护的过程中，西城区曾进行过缜密研究。什刹海风貌区是一个居民区、文保区、风貌旅游区三区合一的地方，在保护中如何处理居民、保护和旅游的关系？经过严格讨论，西城区决定把居民放在第一位，保护放在第二位，风貌旅游放在第三位，并提出

了适度旅游的方针。西城区旅游局相关负责人告诉记者：“现在老城区居民外迁了，居民的生活通过外迁的方式得到了解决，现在要做的就是要把保护放在第一位。”

为巩固奥运成果、进一步提高这一区域品质，区委区政府编制了《什刹海历史文化保护区五年（2010~2014）保护发展纲要》，其核心内容就是以整合原有规划成果为核心的商业旅游业态调整、以风貌保护为核心的环境整治、以疏解人口为核心的房屋保护修缮、以改善交通环境为核心的基础设施建设、以挖掘文化为核心的文物保护和利用、以优化管理为核心的长效管理机制确立，以及加强文明社区建设，以达到推动民生改善、展示古都风貌、提升环境品质、促进区域和谐的目的。■