

三北防护林体系建设工程从1978年起,工程建设期限73年,规划造林5.34亿亩,三北地区的森林覆盖率将由5.05%提高到14.95%,沙漠化土地得到有效治理,水土流失得到基本控制。三北防护林建设工程横跨我国东北、华北、西北13个省(自治区、直辖市)的551个县(旗、市、区),占国土面积的42.4%。这一工程在国际上被誉为“中国的绿色长城”、“世界生态工程之最”

肩负防沙治沙重任 谱写生态和谐乐章

——前进中的三北防护林体系建设工程

文/本刊记者 蔡亚林

每年的春天,北方的人们在享受盎然春光、滋润春雨的时候,也能同样“享受”到几场沙尘暴。沙尘暴给人们的生产生活带来了极大的不利,引起了人们对生态环境的关注,防沙治沙,改善生态环境是亟待解决的民生问题。

三北防护林通过林业生态建设,保护和发展农牧业生产力,减轻对沙质土地的经营压力,促进植被恢复和发展,达到减弱动力源和物质源的双重效果。它不仅有利于形成新的生态平衡,促进生态环境向良性循环转化,而且有利于国防和国民经济的发展,对实现粮食安全与生态安全的良性互动,促进防风固沙与治穷致富协调发展,达到蓄水固土与兴林富民的多重目标都具有重大意义。

新成就鼓舞人心

新世纪初启动实施的三北四期工程(2001-2010)建设,肩负着以防沙治沙为主攻方向的时代重任。据统计,六年来,三北四期工程建设完成造林345万公顷,累计治理沙化土地近140万公顷,为遏制土地沙化、水土流失等灾害做出了积极的贡献。

据了解,通过集中力量综合整治毛乌素、科尔沁两大沙地,林草覆盖率大幅提升;河北、山西、吉林等省和陕

西榆林、甘肃河西走廊、新疆塔里木河下游等重点沙化地区,都呈现出沙化土地面积持续减少、生态状况明显改善的喜人局面。最新监测表明,从1999年到2004年的5年间,三北地区的陕、甘、宁、新疆、内蒙古等五省区,荒漠化和沙化土地分别净减少了42925平方公里和7921平方公里,远远高于全国的净减水平,为全国土地沙化状况自建国56年来首次出现净减少做出了重要贡献。

除此之外,三北防护林还在蓄水、保护土地、涵养水源方面取得了显著成绩,在以黄土高原为重点水土流失区,坚持山水田林路综合治理,营造水土保持林草9399.8万亩,工程区林草覆盖率平均增加2个百分点,治理水土流失7.8万平方公里,近几年流入黄河泥沙比多年平均量减少3亿吨左右。同时,三北防护林通过坚持建设生态经济型防护林体系,营造经济林近600万公顷,年产干鲜果近2000万吨,产值约200多亿元;大力营造农田防护体系,三北地区农田林网化水平达57%,年增产粮食1900万多吨,产值约190亿元;拉动木材加工、运输、苗木业的发展和劳动力季节性就业,相当一部分乡村集体经济组织多年的债务一次性得到解决。

新举措加快前进步伐

取得新成就令人欢欣鼓舞,增加了我们的信心,但是防沙治沙、改善生态是个系统工程,不能有半点松懈,“十一五”时期是三北防护林工程完成十年规划任务的攻坚阶段,要在保持好现有森林资源的基础上,完成造林775万公顷,任务相当艰巨。要顺利实现三北防护林体系建设工程的伟大目标,还有一段相当长的路要走。

迫切需要做的是在“抓好一个亮点,统筹三大区域,整体推进三北防护林工程又好又快发展”基本思路的指导下,坚持以防沙治沙为主攻方向,突出抓好黄土高原水土流失区综合治理和平原农区农田防护林建设与更新改造,积极发展,严格保护,科学经营,合理利用,全力把三北工程推向又好又快发展的新阶段。

据国家林业局三北防护林建设局有关负责人介绍,将有五大新举措来推动三北防护林建设步伐,为保护我们的生态环境助力。

第一,注重生态建设。增加森林资源总量,坚持造、封、飞相结合,建设总量充足、布局协调、结构合理、系统稳定的森林生态系统。通过这一系列的努力,使重点治理区的沙化扩展趋势得到基本遏制,水土保持和水源涵养功能进一步增强,生态状况得到明显改善,建成一批比较完备的区域性防护林体系。

第二,积极发展产业。坚持以建设生态经济性防护林体系为指导,找准工程发展与社会主义新农村建设的结合点,实施产业带动战略,完善三北地区林业发展规划,建设优质、高产、高

效、生态、安全的特色产业基地，积极开发利用林木生物能源，培育发展林产品加工、森林旅游、中药材开发和特色养殖等林沙产业，延长产业链，壮大经济实力，实现生态建设与产业发展的良性互动。

第三，切实加强保护。坚持以保护森林资源为重点，树立保护就是发展的思想，按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，加快建立生态效益补偿机制；加强中幼林、未成林造林地的抚育和管护工作，推进成过树林、残次林

的更新改造工作；明确不同生态区的功能定位，依法划定一批封禁、封育保护区，实行严格保护措施，切实保护好自然生态。

第四，加大科技投入力度。科技是三北防护林体系建设工程的有力支撑，坚持“科技兴林”的方针，建立稳定的科技资金投入渠道。围绕工程建设面临的重大技术难题，加大科技攻关力度，增强创新能力。大力推广应用新技术、新材料、新工艺，分不同类型区建设一批代表不同治理模式的科技示范点，推

进林业增长方式转变，增强林业发展实力和后劲。继续完善科技推广项目的管理模式，提高投资的使用效益。

第五，放开、搞活机制。坚持以产权制度改革为突破口，按照“多予、少取、放活”的原则，完善林地、林木流转机制，加快集体林权制度改革进程。改革工程建设投融资体制，积极探索国家收购非国有公益林的实现途径，实行对非公有制造林直补政策，减免林业税费，为各种社会主体创造公平竞争的环境，大力发展非公有制林业。■

生态短波

贾治邦指出减排必须发挥森林的吸碳作用

“实现减排任务必须‘两手抓、两手硬’，在高度重视工业减排的同时，高度重视森林固碳的特殊作用。”3月7日，全国人大代表、国家林业局局长贾治邦在谈到如何实现减排目标时如是说，“温总理在政府工作报告中，毫不回避地指出去年全国没有实现降耗减排的目标，并提出了今后要采取的坚决措施。这不仅表明中国政府高度负责任的态度，也向世界表明了我国实现降耗减排的坚定决心。”

贾治邦说，降耗减排特别是减少二氧化碳排放量，既是我国实现科学发展的基本要求，也是国际社会应对气候变暖的战略举措。1997年159个缔约方签署、2005年生效的《京都议定书》规定，减排主要有两条途径：一是直接减排即工业减排；二是间接减排即发挥森林固碳的特殊作用。森林不仅是陆地最大的贮碳库，还是巨大的吸碳器。

贾治邦告诉记者，森林固碳不仅成本低，而且还具有多种生态效益和巨大的经济、社会效益。近年来，由世界银行和意大利政府出资550万美元，已在广西、内蒙古等省区实施了森林碳汇项目。经国际机构认定，在广西营造的6万亩森林，可吸收二氧化碳60万吨。营造生物质能源林，也是间接减排的重要措施。此外，发展林业还能改善生态，提供就业机会，产生更多的经济、社会效益，可谓一举多得。

今春各地掀起造林热

3月11日，国家林业局举办新闻发布会宣布，到2月底，全国完成义务植树2000多万株，完成造林540多万亩，整地1927万亩。

入春以来，各地抓紧整地运肥、调剂种苗，陆续开展义务植树和春季造林，呈现出一派繁忙景象。南方地区造林绿化势头十分强劲。春节刚过，各地就着手组织义务植树，全面展开造林绿化工作。2月28日以来，河南、四川、江苏、广西等20多个省区

的党政军领导及机关干部参加义务植树，为城乡增添新绿。截至到3月6日，四川省共有153万人次参加义务植树，植树702万株，完成营造林16.7万亩。

集体林权制度改革激发了群众造林的积极性。今春，福建、江西、辽宁、浙江、安徽、云南、湖南、湖北等省区在林改中积极探索鼓励造林、营林的措施，落实各项林改利民政策，社会各界参与造林、营林的热情空前高涨，大户造林、企业造林、家庭造林、联营造林等多种形式的社会造林盛况空前。

今春造林准备充分、动手早，全国培育苗木10亿株。各地逐步推广专业队造林、落实责任主体，逐步推行造林施工过程监理，确保造林绿化成效。

今年北京市将新增绿地1.2万公顷

记者近日从北京市园林绿化局了解到，今年北京市将新增绿地1.2万公顷，使全市的林木绿化率达到51.6%，城市绿化覆盖率达到43%，人均绿地面积从47平方米提高到48平方米。

为实现“绿色奥运”承诺，今年将完成680公顷奥林匹克森林公园建设；抓紧奥林匹克中心及周边绿化建设，确保年内完成全部绿化工程。全面完成31个奥运比赛场馆和45个训练场馆的绿化建设；并加快奥运场馆及周边200米可视范围内和场馆联络线的绿化建设。

奥运环境绿化建设也列入本年度的重要议事日程。今年将对长安街沿线、四环路奥运联络线、机场高速路等道路的绿地景观进行完善提高。加快实施京承路、机场北线等绿色通道建设，完成市级以上道路、河道绿化250公里。

据了解，结合城市拆除违章、“城中村”整治、代征绿地建设和边角地整治等工作，今年北京市将新增和改造公园绿地总面积490公顷。其中，各区县将新增添1—2处大型公园绿地，总面积达100公顷。