

基于河北视角的“大滨海”产业带 分工协作研究

文/课题组



天津滨海正好位于河北省的秦皇岛、唐山和沧州市之间，在环渤海湾西岸的正中部沿海，自北向南，秦皇岛、唐山、天津滨海新区、沧州渤海新区依次排开。吴良镛教授在他的《京津冀发展规划》第二部报告中就提出：“随着天津港和滨海新区的崛起以及曹妃甸港和新首钢的建设，未来沿海地区的发展必将成为新的趋势，应积极培育以天津滨海新区为核心，以秦皇岛、唐山、沧州滨海地区为两翼的环渤海湾新兴发展带——大滨海新区”。“大滨海新区理应作为京津冀地区乃至华北地区发展的引擎”（吴良镛等著：《京津冀地区城乡空间发展规划研究二期报告》，第95页，清华大学出版社，2006年）。按照吴良镛先生的观点，这个规模庞大的“大滨海产业带”将成为未来京津冀都市圈乃至环渤海区域最重要的经济增长极。

一、“大滨海”新区崛起给河北带来的机遇

（一）有利于区域资源整合与统一市场

“大滨海”产业带是一个由多城市组成的复合型经济区，其内部一直存在着非常激烈的区际竞争和巨大的落差，产业分工与协作涉及到城市定位、区域合作、国际环境、产业发展、人力资源开发、创新能力、城镇空间布局、生态环境与保护、综合交通、能源土地利用、要素流动等诸多方面。曹妃甸工业区与滨海新区统筹规划、成组布局后，可以促进我国北方重化工业的聚集和产业的集群化，推动区域分工的合理化，实现京津冀都市圈生产力重心战略东移，避免环渤海地区盲目建设、

分散布局、区域内争夺资源的粗放增长和低水平重复建设。同时，共同开发滨海新区与曹妃甸工业区，也将会对保障国家经济运行安全和战略物资储备发挥重要作用。

（二）有利于带动河北经济向沿海经济转型

河北省秦皇岛、唐山、沧州经济总量较大，合计约占河北全省经济总量的36%，又是河北省传统的基础原材料、重化工业、装备制造业产业基地，已初具“沿海隆起带”雏形，但沿海优势发挥不足，是长期以来影响河北发展的突出问题。目前，天津滨海新区开发所带来的“南资北移”的趋势已初露端倪，而河北与天津政策的落差及体制改革步伐的差距，可能会进一步强化天津在资金、人才上的极化效应，给河北未来的发展增添更多的压力。“大滨海”概念的提出，有利于河北更好地把握天津作为“北方经济中心”崛起的机遇，用足、用活滨海新区综合配套改革的示范效应，实现体制创新，带动河北经济向沿海经济转型。

（三）有利于从整体上把握河北与天津的竞合关系

目前，在河北与北京的竞合关系中，合作已大于竞争。但在与天津的经济联系中，河北与天津在重化工业、物资流通、产品交易、能源供给、港口物流等诸多方面还存在较大竞争关系，也可以说是竞争多于合作。“大滨海”将扩大天津对河北土地、水、交通等资源特别是港口资源以及现有工业体系的需求，河北省沿海地区可以获得更多的区域发展空间和机会，带动津、冀之间由竞争型关系向协作型关系转变。

二、基于河北视角的“大滨海”产业带空间布局及功能定位

从产业上看,“大滨海”区域发展中的主调是不同梯度、协同竞争。因此,河北的总体思路应该是充分利用海运物流的国土开发战略模式和南堡大油田开发建设机遇,利用区域重点产业发展的相似性,在“大滨海新区”框架内,培育、壮大沿海地区重点产业,形成产业集聚,提升产业竞争水平。

(一)以石化产业为基础,推进环渤海重化工业基地建设

在滨海新区与曹妃甸之间、京津唐城市之间,有着历史形成的密切的经济互补性,而滨海新区与曹妃甸共处在渤海西岸,区位相近,功能互补,两地之间的产业分工合作,生产要素自由流动,基础设施有效对接,各层次交往交流的空间很大。随着南堡大油田的开发建设,预示着大滨海区域不但是“十一五”期间全国投资规模最大的重化工产业集群,而且,渤海湾西岸石化产业带也将要崛起。目前国家已批准在天津滨海新区建设1000万吨炼油、100万吨乙烯项目,曹妃甸如果建设100万吨甚至200万吨乙烯大型炼化一体化装置,可与天津石化乙烯基地成组布局,并分别与周边其他化工企业实现全面配套,形成完整的产业链,进而形成石油储备和石化产业带。

为强化区域分工,可以进一步细分为:一是围绕培育壮大战略性支柱产业(包括钢铁及其深加工、石化、装备制造项目等),对曹妃甸、沧州东部临海区域、秦皇岛港区进行统筹、协调、整合。二是在与天津滨海新区现代重化工产业的垂直分工中,沧州市应通过提升黄骅港的功能,快步推进重工、化工产业基地建设;秦皇岛市应全力推进能化产业、装备制造业的发展,从根本上改变工业化水平不高的状态;唐山市应通过培育曹妃甸这一重要增长极,推进以精品钢材、优质建材、装备制造和重化工业为主导的重化工基地建设,成为“科学发展示范区”。

(二)以港口为依托,促进临港产业发展

如果比较秦、唐、沧三地临海产业的不同,可以明显看出它们各有侧重。秦皇岛的优势在于临港装备制造、食品加工和汽车配件行业,而唐山的曹妃甸则拥有大码头、大钢铁、大电厂、大石化这四大支柱产业,沧州东部临海地区未来的发展重心则是能源化工和电力。河北沿海地区发展临港产业的关键在于利用四大港口、几十个专业化码头布局形成沿海临港产业合理分工布局。当前,天津港正在向自由贸易区/自由港方向发展,滨海新区正在建设国际物流中心,曹妃甸港口应加强与天津港和滨海新区之间的资源整合,根据各自港口所处区位、岸线条件、后方集疏运条件、临港产业结构特点,实行“一体化建设,一体化发展”,形成南散北集、南北呼应,集装箱主枢纽港与综合能源大港同步、重化工业与临港产业同步的发展格

局。河北的另外三大港口(秦皇岛、唐山港、黄骅港)则急需从单一的能源输出港向综合性港口过渡,而这又可能加剧与天津港等港口的竞争。解决这一矛盾的前提是,深入研究每个港口在功能上的定位,寻求合作共赢的可能性。沧州渤海新区应加快综合性港区建设和邯黄铁路建设,发展以化工、物流为主的临港产业,成为拉动冀中南和朔黄铁路沿线发展的新引擎;秦皇岛港应大力发展高新技术、装备制造、食品加工、滨海旅游等产业,成为环渤海经济带上的新亮点;唐山港京唐港区应通过发展散货和集装箱来提高吞吐能力;黄骅港应逐步向融煤炭、杂货、化工、集装箱为一体的多功能综合大港发展。

(三)重新认识调整河北产业规划和城市功能定位

港口+临港工业+产业带+临港城市将是大滨海新区的标志和未来的基本格局。由于历史原因,河北与天津都把石化、装备制造等作为主导产业,看似重复,但从更细的行业分类上可以看出两地仍存在明显的差别,表明津、冀存在着经济互补性。在“大滨海”新区框架下,河北有必要重新认识和调整自己的主导产业和城市布局。以曹妃甸工业区发展战略为例,曹妃甸工业区到2030年的发展规划定位是,“国际性能源和原材料(铁矿石、煤炭、原油、天然气等)集疏枢纽港、中国世界级重化工业基地、国家商业性能源储备和调配中心、国家重化工业循环经济示范区”。这一定位与天津滨海新区有所重叠。实际上,曹妃甸工业区未来的发展出路不是与滨海新区争当龙头老大的地位,而是在于抓住冀东大油田开发建设的机遇,建设高品位、高质量而且具有国内国际竞争力的重化工业产业集群。有鉴于此,曹妃甸工业区有必要修改其发展规划,对产业进行全面评估和重新定位。

从唐山城市规划来看,唐山被定位描述为“以深加工的能源、原材料工业为基础的,以港口和港口工业为新兴支柱产业的多功能、现代化沿海开放城市”。即便是在吴良镛先生牵头编制的《京津冀北(大北京地区)城乡空间发展规划研究》中,也对发现大油田所带来的“变数”始料未及。他曾认为,唐山应以发展制造业为主。而现在看来,随着南堡油田开发建设,唐山成为中国石油战略储备基地基本已成定局,重新定位唐山将在所难免,其发展必须纳入整个环渤海经济圈来综合考虑。考虑到唐山接受滨海新区转移产业的信息成本、运输成本都较低廉,可以在发展石油工业配套产业上多下工夫,尽可能从横向、纵向延伸石油产业链,带动其经济发展。总之,河北相关的产业规划及城市布局,应注意到大滨海新区的走向,尽量与滨海新区错位或者配套发展,以避免重复建设的竞争。■

注:本文系河北省教育厅2007年度项目S070414的研究成果。课题组成员:陈晓永、程桂荣、陈永国等;执笔:陈晓永。