

# 重庆在西部大开发中的战略选择



□梁云

1. **保护环境是实现西部可持续发展战略的基本前提。**1998年的特大洪灾人们还记忆犹新,今年的沙尘暴又滚滚而来。生态环境的日益恶化,以及由此引起的自然灾害的频繁发生,不断地向人类敲响警钟。西部是长江、黄河的发源地,其生态环境状况不仅关系着西部,而且关系着整个中国可持续发展战略的实现。过去几十年西部的开发建设在很大程度上是以破坏生态环境为代价的,是建立在资源依赖基础上的粗放增长,由此使得西部生

态环境极为脆弱。此次的西部大开发是建立在保护生态环境基础上的可持续性开发,这就要求在经济发展的同时,保护好环境,并促进资源的合理开发利用,使经济发展同资源与环境保护协调一致,以维持人类在地球上的永久生存,增加永久性的社会财富和福利。加强环境保护,发展绿色经济,实现环境保护与经济增长的双赢,是西部大开发中实现可持续发展战略的基本前提。

消费活动,旅游地人员素质的高低,服务质量的好坏决定了旅游业发展的前途和命运。我省各地的宾馆、旅行社、景区等旅游从业人员要具有良好的职业道德和服务意识,各地的居民和各行各业也要树立为旅游者服务的社会意识,使旅游者在旅游地能获得宾至如归的感受。因此,旅游规划不仅要注重硬件建设,更要注重软件开发。只有河北省各地的社会文明程度高、居民精神面貌好、服务细致周到、待人热情大方、环境整洁干净、经营公平公道,才能建立起旅游业发展所必需的人文环境。

6. **以双重效益为中心,促进社会经济发展。**没有经济效益,旅游业就成为无源之水、无本之木。获得经济效益,促进经济增长是各地发展旅游业的主要目的和强大动力。确定旅游业的产业地位,树立市场意识,开发观赏性、参与性、知识性、娱乐性强的旅游产品和项目,想方设法延长旅游者的逗留时间,既是获得良好经济效益行之有效的方法,也是我省各地旅游

规划的重要内容。发展旅游业能促进改革开放,扩大经济文化交流、改善投资环境,增加就业机会,提高生活质量,能使广大人民群众拓宽视野,转变观念,陶冶情操,提高素质。旅游规划不仅要算经济账,更要预测和估量无形的,无法用金钱和数字表现的社会账,获得良好的社会效益是各地发展旅游业的最终目的和根本宗旨。

7. **建立现代企业制度,提高市场运作水平。**我省各地的旅游规划必须有效地指导旅游实践活动,在发展战略指导下应侧重于经营管理。根据市场的需求,配置各种旅游要素,对旅游地内各类旅游企业的营销策略、人力资源开发、旅游产品的设计与创新、旅游资金的筹措和投入提出具体的建议和对策。按照政企分开的原则,建立产权明晰、自主经营、自负盈亏的现代企业制度,使企业真正走上市场运作的轨道。在不少地方的旅游企业经营管理水平不高,经营效果不好的现实情况下,提高景区、宾馆、旅行社等旅游企业的市场竞争能力和市场运作水平,是各地在编

制旅游规划时需要着重研究的又一重要课题。

8. **保护资源和环境,实现可持续发展。**我省仍有部分地区在发展旅游业的同时,存在着盲目建设和无序开发等问题,造成对旅游资源和生态环境的破坏。许多文物古迹、自然生态环境一旦遭到破坏则不可再生,其旅游开发的价值将不复存在,森林植被、水系、动植物的生态平衡也将失去,从而降低了对旅游者的吸引力,最终导致经济效益和社会效益的下降。良好的生态环境和得到妥善保护的旅游资源是我省旅游业健康、持续发展的命脉。因此,各地在构建旅游规划思想体系的过程中,必须充分体现“既能满足当代人的需要,又不对子孙后代需要的能力构成损害”这一可持续发展的新理念,使旅游活动的开展有机地融入各地自然生态环境和人文社会环境之中。

(作者单位:燕山大学旅游管理系)

**2. 重庆生态环境状况关系着整个长江流域经济带可持续发展。**重庆是中国目前面积最大、行政区划最广、人口最多的直辖市,也是长江上游最大的经济中心、西南工商业重镇和水陆交通枢纽,同时也是中国六大老工业基地之一。在经济快速增长,城市化进程不断加快,环保资金投入严重不足的情况下,经过艰苦努力,生态环境建设取得了一定成效,生态环境恶化趋势得到一定遏制,但环境质量仍在一个低水平上艰难维持,基础不牢,面临的形势仍十分突出。1992年至1995年,国家对全国37个大中型城市环境综合整治定量考核结果,重庆排名分别为倒数第1、2、3、6位。1997年倒数第5位。城市布局、产业结构和能源结构仍不合理;城市建设与环境建设投入严重不足;大量工业生活污水直接排放;“一控双达标”工作严重滞后,全市90家重点污染企业已达标、自然停产或通过治理可达标的仅有31家,达标率为34%,在全国乃至西部都处于落后水平;主城区酸雨PH值为4.54,酸雨频率为48.9%,工业废气和固体废物排放量大,主城区空气中二氧化硫、氮氧化物和总悬浮颗粒物浓度分别超过国家二级质量标准2.0倍、0.2倍、0.1倍,城市人口肺癌死亡率和呼吸道发病率逐年增长,仅大气污染每年就给城市建筑、工农业生产等造成20亿元的直接损失;主城区水质受城市污水影响突出,长江入境段面水质为Ⅲ类,出境段面水质降为Ⅳ类,次级河流污染更为严重,部分河段特别是城区段已近半数不能满足水域功能要求;域内滑坡、崩塌、泥石流等自然灾害频繁发生;干旱、洪涝灾害危害严重,全市水土流失面积4.35万平方公里,占幅员面积的53%,年土壤侵蚀量1981.2吨,进入长江的泥沙约1.4亿吨,占长江上游泥沙入江量的26%。总之,重庆生态环境状况不容乐观,环境十分脆弱,如此下去,既难以承载3000万人民生存发展的要求,也严重影响着整个长江流域经济带的可持续发展。

**3. 环保问题的突出将给三峡库区可持续发展留下巨大隐患。**由于历史和地质地形原因,三峡库区重庆段多为贫困地区,库区淹没迁建城镇和周围地区环境承载能力很低,生态环境十分脆弱。目前,生态环境破坏已很严重,三峡成库后,长江自净能力降低40~60%,水污染将加重。三峡大坝2003年即将储水,如果重庆污染问题不能解决,整个长江上游将没有洁净水可以饮用。然而,在移民迁建中,各地移民部门对城镇迁建项目和资金大多实行封闭管理,迁建工作中重建设、轻环保、顾眼前、轻长远的倾向较为普遍,这为今后这些地区及下游中东部地区的长远持续发展留下了巨大隐患。在广阔的库区范围内,结合迁建工作高起点、高水平发展绿色经济,不仅有利于该地区经济和社会的协调发展,也将有效地造福于中国长江两岸广阔的中东部地区。

**4. 重庆生态环境状况严重影响了城市形象,影响对内对外开放。**作为既是山城又是江城的城市,青山绿水惨遭垃圾、烟雾、污水破坏,恶劣的环境状况已严重影响了城市形象,影响了对内对外开放。1998年重庆实际利用外资只有上海的12%,经济外向型程度很低,国内外投资者难以忍受恶劣的环境状况。加大环境保护力度,发展绿色经济,重塑城市形象尤为必要。

**5. 经济增长的巨大渴求极易导致急功近利、粗放增长、效益低下。**重庆作为中国西部内陆城市,在其历史发展进程中,曾因其居于长江之头,因水而兴,并凭借水陆交通的便利,连接着中国东西部并在长江流域经济带的形成和发展中因商而盛,得以

发展。近代以来重庆城市又因工而强,从1891年开埠至抗战前,重庆已成为西南地区近代工业门类最多、企业及职工人数最多、资金最雄厚、发展最快的城市。建国初期,重庆作为中央直辖市,是西南地区党政军最高领导机构驻地,国家新建和改建了一批基建项目,到1957年,全市工业总产值跃居全国大城市第五位,奠定了重庆作为长江上游经济中心作用的雄厚物质基础。1965年,在三线建设中新建和迁建了200多家大型骨干企业,形成了以常规为主的军工产品生产体系,重庆的工业体系更加配套齐全。1978年改革开放后,重庆社会总产值和农业总产值以年均11%以上的速度增长,成为西南工商业重镇和通讯交通枢纽。然而,长期的计划经济体制,束缚了重庆人的思想,市场观念、竞争意识的不足,使重庆与众多机遇失之交臂。目前,东西部差距在加大,而就西部地区经济状况而言,四川、陕西也已略胜一筹,重庆位居第三,而近年发展迅猛的云南则在后面奋起直追。重庆作为中国最年轻的直辖市,基础差、负担重,经济发展水平与其它三个直辖市相比更有明显差距。1999年,在全国各市区国民经济主要统计指标排序中,重庆的国内生产总值排21位,工业总产值排22位,城镇居民人均可支配收入排10位,农民人均纯收入排24位。较低的经济发展水平与直辖市地位极不相称。重庆与其它省市的巨大差距使重庆具有巨大的经济增长渴求,在增长渴求拉动下,急功近利、粗放增长、片面追求经济增长而忽视生态环境保护,更加深了重庆生态环境的恶化。环境的脆弱性又使经济增长的持续性极大削弱。寻求一条既能有效增长又有利于环保的路子十分必要,发展绿色经济是实现经济增长与环境保护双赢的最佳战略选择。

#### 6. 环保与增长并重是提高重庆经济运行质量的有效手段。

1998年,重庆工业经济效益综合指数只有54.3%,2000年上半年提高到69.35%,但在全国仍处于较低水平。经济运行质量较差,这与粗放型经济增长方式密不可分。西部地区经济基础薄弱,具有明显的二元经济特征,重庆尤其如此。重庆既有大工业,又有大农业,产业结构不尽合理,结构调整力度不够。2000年上半年重庆实现国内生产总值704.03亿元,其中一、二、三产业比重为14.5:43.3:42.2。作为一个直辖市,第一产业比重过高,第三产业发展不足。产业结构的不合理,是导致重庆经济运行质量不高的重要原因,也是重庆经济对资源依赖性强、污染排放量高、环保工作事倍功半的重要原因。从大农业来看,农业粗放生产,农产品品种改良程度低,对化肥、农药依赖性大、施用量高、施用方法不合理,造成耕地土质退化,农田自然生态平衡受破坏,农产品受污染程度高,质量低下,加之产业化程度不高,农业经济效益十分低下;从大工业来看,工业总产值中,轻工业占33.5%,重工业占66.5%,重工业过重,轻工业过轻,而重工业污染程度往往高于轻工业,更高于服务业。全国污染物排放总量中,工业污染物排放量约占70%左右。而重庆工业构成中,煤炭、钢铁等传统工业及农药、油漆、印染、电池、橡胶、制革、塑料等高污染企业分布较多,这使重庆酸雨、粉尘、水土流失等问题十分严重,进一步加剧了生态环境的恶化。目前,重庆在生态环境建设上大力推进三大工程,即天然林的保护、荒山荒地绿化及退耕还林还草,到2010年,工程总投资100.7亿元,实现森林覆盖率36%~40%,这一工作抓得较有力度。但调整产业结构,淘汰污染工业及全面实施清洁生产方面却相对滞后。这种滞后将使树

木植被难以在工业污染中良好生长,使退耕还林的效果大打折扣。发展绿色经济,发展低污染、低能耗产业及产品生产,有利于重庆乃至整个西部调整产业结构和产品结构,提高资源综合利用率,实现集约型经济增长,提高经济运行质量,取得环保与增长的双赢。结合重庆的实际来看,涪、万、黔、彭不少边远地区开发程度较低,工业欠发达,生态环境基本处于原始的自然状态,大气、土地、水体尚未遭受污染,具有发展绿色食品的良好资源条件,这类地区可大力发展高效生态农业,建立绿色食品原料生产基地并大力发展绿色食品加工工业,将工业不发达的劣势转化为发展“绿色产品”的优势,使农业走上产业化、规模化、生态化发展的道路;从大城市来看,重庆拥有两个国家级高新技术开发区,已成功启动了40个高新技术产业化项目。1999年,高新技术企业总产值达300亿元,比1998年增长20%,占全市工业总产值比重的21%。区域内拥有一千多所科研院所,56万名专业技术人员,技术力量富集,开发能力较强,如果配合新的政策引导,完善创新机制,可望为发展绿色经济提供必要的技术支撑。此外,重庆大量的军工企业,拥有强劲的技术及生产实力,在开发环保设备及环境标志产品上具备一定的优势。发展绿色经济,实现从产品设计、原材料选用、工艺革新到产品市场化全过程最大限度地节能降耗,充分利用资源,降低污染物排放,对推动重庆技术进步,提高经济运行质量大有作用。

**7. 环保与增长并重有利于提高重庆产品开拓国内国际市场的能力。**2000年上半年,重庆企业亏损面高达51.2%,企业经济效益普遍欠佳,很大原因在于产品落后,销售不畅,产品附加值低。随着人民生活水平的提高,人们对产品的生态环保性能要求更高了,绿色产品成为市场新宠,到1998年底,全国有1080个产品获绿色食品标志使用权,其中北京有89个、天津35个、上海24个、广东41个,山东89个、四川100个,重庆却只有6个,绿色食品数量少,且结构单一,与全国发展水平相比明显滞后。绿色产品开发薄弱最终结果是导致重庆产品缺乏市场竞争能力,国内及国际市场难以有效开拓。中国即将加入WTO,这既是机遇,也是挑战,中国的主要贸易伙伴美、日、德、英、韩等国大多是世贸组织“贸易与环境委员会”成员,也是绿色保护主义最为盛行的地区,面对3000亿美元的绿色贸易额,如果我们因环境问题不断失去贸易与合作机会,那么入世对我们而言就只剩下挑战而无机遇可言了。适应绿色潮流,取得绿色认证,发展绿色经济才能使我们充分把握入世机遇,扩大国际经贸活动,傲然进军世界市场。

**8. 把握西部大发展机遇,实现重庆经济可持续发展。**西部大开发是中国东西部协调发展,实现全面振兴的重大战略举措,是21世纪中国经济增长的新突破口。重庆作为西部地区唯一直辖市和联结东西部的枢纽,凭借其较为雄厚的工商业基础和良好的通讯、科技条件,必将在西部大开发中面临更多的机遇,吸引更多的资金。加强生态环境建设和环境保护是西部大开发的重要内容,西部大开发中决不可沿用旧的发展模式,粗放增长,一定要高起点、高水平,实现可持续发展。然而,西部地区重工业、传统行业工业产值比重较大,在资源型经济结构条件下,技术进步和经济增长方式的转变有一个过程,在转变完

成前,经济增长势必加剧环境的污染。尤其值得注意的是,在区域经济梯度发展规律和市场供求规律作用下,东部污染向西部的转移极易发生。据中国环境科学研究院的研究表明,近年来,工业产值“东迁”,而工业污染却“西移”,这两种方向的迁移更加重了中西部地区的污染程度。1986年,东、中、西部工业产值分别为全国的59%、27%和14%,1995年变为64%、24%和12%,即10年间,工业产值向东部“迁移”了5%;1986年东、中、西部COD(化学需氧量)排放量占全国的份额分别为50%、36%和14%,二氧化硫排放量的份额分别为48%、24%和28%,1995年COD相应变为43%、31%和26%,二氧化硫相应变为45%、27%和28%,即近十年来COD向西迁移了12%,二氧化硫向中部迁移了3%。随着东部发达地区产业和技术升级,结构调整,环境保护要求越来越高,高能耗、高污染企业在东部难以生存,而市场对其产品的需求并未削弱,高能耗、高污染企业便由东部向西部转移,工业污染由此西移。1996年国家就下令关闭年产5000吨以下的小造纸厂,这些污染企业在东部办不下去,西部却来者不拒,未经项目评估,地方政府各部门就积极为其办理各种证照,还谓之为“投资环境好”。西部贫困地区,急于借西部开发东风,招商引资,发展经济,却往往饥不择食,引入淘汰企业、引入污染,结果经济未见多大发展,环境污染却亮了红灯。现国家环保局、国家经贸委正拟出台文件,限制东部向西部转移污染。东部对污染企业不能一关了事,要限制其设备向西部转移。西部地区在西部大开发中也不能违反国家政策规定,上马污染企业。重庆在西部大开发中尤其要注意这一问题,要善于凭借自身优势,大力发展战略性新兴产业,积极发展生态农业,加快旅游、商贸等第三产业的发展,构筑绿色经济新体制,形成新的经济增长点;同时,应用高新技术改造和提升冶金、机械、轻工、建材、纺织、包装等六大产业,实现产业优化升级;对浪费资源、污染环境、技术落后、亏损严重的企业和产品要坚决予以淘汰取缔,尽量减少不必要的投入,以提高经济运行质量和环境质量,实现跨越性的、可持续的发展。环保与增长双赢是重庆在西部大开发中必要的战略选择。重庆作为中国最年轻的直辖市,作为中国西部最有发展潜力的城市,在西部大开发中一定要解决好环境与经济增长的协调问题,以环境优美、经济繁荣、人民富足的崭新形象崛起于中国的西部、世界的东方!

(作者单位:渝州大学)

