

盱眙建设县域生态示范区的对策与探索

梅继策

(江苏省盱眙县环境保护局 江苏盱眙 211700)

摘 要:生态示范区建设是我国社会经济可持续发展的基石,面对土地荒漠化、沙尘暴、水土流失,扩展蔓延的严峻现实,党和国家领导人多次指出:“要征服自然,改善生态环境,全面实施可持续发展战略”。盱眙县,在生态示范区建设方面做了许多有益的实践和探索。“苦干三五年,造福三五代”,充分挖掘地方特色和资源优势,坚持以生态保护和生态恢复带动生态农业、生态旅游和生态工业的发展,初步走出一条“经济效益、环境效益、社会效益”协调发展之路。

关键词:盱眙 生态 建设 探索

生态示范区建设在我国经济社会可持续发展中作用重大。面对生态环境恶化的严峻现实,江苏省盱眙县在生态示范区建设方面做了许多有益的实践和探索。

建立不同类型生态示范区

盱眙县近年来坚持把发展生态农业、加强生态恢复、培植生态旅游、整治城镇环境作为建设重点,逐步跻身全国生态先进县之列,并被原国家环保总局命名为“国家级生态示范区”。

在盱眙县,一系列不同类型的生态示范区得以建立:生态恢复型生态示范区,主要通过小流域综合治理和露天矿山复垦等措施,形成“山上林草,山坡果林,山脚良田”的立体生态结构,实现对全县所有现行矿区和已经被开采破坏的矿区进行全面综合治理;生态农业型生态示范区,主要采用规模开发、优化结构、意杨产业化和水产养殖加工等手段,从根本上改善生态环境、优化生活环境;生态保护型生态示范区,针对有重大保护意义的生境、珍稀动植物,实施抢救性保护。盱眙县还完善县内各景区基础设施建设,优化生态旅游环境,实施生态旅游,促进全县旅游发展。此外,通过减污增效和环境综合整治,结合技术改造,合理调整工业布局,发展新型生态工业,对城市进行科学规划和合理布局,创建了一批繁荣、有序、整洁的现代化城镇。

几大问题值得深思

纵观盱眙县的生态示范区建设经验,笔者认为,在生态示范区建设中有几个问题值得思考:

首先,干群意识问题。生态示范区建设是农民脱贫致富的突破口,也是经济可持续发展的基础条件。过去这一地区资金投入严重

不足,建设与发展严重滞后。基础条件差,建设难度大,治理经费不足,缺乏技术人才,成为干群的一大思想障碍。而近年来盱眙人民发扬“水冲港精神”,坚持“自立更生、艰苦创业、长期奋斗、造福人民”,开发荒山、绿化荒山,在山上建立起立体生态农业模式。

其次,规划问题。统筹兼顾、科学规划、综合开发,充分挖掘地区优势和地方特色,将资源优势转化为商品优势,是生态示范区建设的关键所在。各级领导应有高度的历史责任感,把生态示范区建设与经济发展结合起来,一任接着一任干,一代接着一代干,确保规划的完善与实施。

再次,政策措施。要做好政策引导,逐步迈向依法治理的轨道;要结合产业结构调整开展生态示范区建设,大力发展经济。盱眙县在生态示范区建设中,从本地区的生产力水平、资源条件和生产要素配置状况出发,以市场为导向,将资源开发与市场需求紧密结合起来,发展“名、特、优、新”品牌商品来满足市场多层次、多样化、优质化和动态发展需要。生产具有盱眙特色的茶叶、木材、牛肉、麻油、杂豆类农产品,形成王店乡全面动员大搞蔬菜,仇集镇同心协力发展畜牧业,黄花塘镇茧丝绸一条龙生产,河桥镇科学组织栽种意杨等主导产业。

最后,配套建设问题。发展与地区生态模式相适应的政策、经济、科学、文化、教育、交通、通讯等配套建设,政府部门组织协调水利、林业、农业、开发、环保、地矿、旅游、城建、交通等各部门,明确责任,加强行业指导,激励各方面力量积极投身到生态建设中去,使“社会、环境、经济”三大效益相得益彰。

上接第30页

进行比较和分析。

- (7) 环境保护措施评述及技术经济论证。
- (8) 环境监测制度及环境管理、规划的建议。
- (9) 环境影响评价结论。

若编制环境影响篇章,也可以参照上述内容进行,其中环境影响预测及评价可按专章章节进行编制。

6、结论

公路征地、拆迁安置工作是公路建设工作的重要组成部分,对高速公路征地、拆迁与安置及其环境影响评价进行研究是不可少的,可以使项目的环境影响,尤其是社会环境影响评价更加全面和充分,更有利于实现公路建设的社会效益、经济效益和

环境效益的协调统一,也可以使环评文件的审批更具全面、客观和合理性。

参考文献

- [1] 2006年中国公路建设行业研究报告, <http://www.ccmnet.com>, 2006年2月8日。
- [2] 尚志娇. 高速公路征地、拆迁与再安置影响评价研究 交通环保, 2003,24:204-206
- [3] 陈海涛, 杨军, 刘朝兴, 沈向田. 公路工程建设中征地及重新安置计划编制概要. 黑龙江交通科技. 2001:66,68.
- [4] 《公路建设项目环境影响评价规范(试行)》(JTJ005-96)。