



当沙尘暴一次又一次蛮横地闯入人们的生活，当水资源严重匮乏影响到人们的生存，当物种灭绝、环境污染、土地沙化等种种生态问题扑面而来的时候，国家生态环境安全，一个新的话题摆到了人们的面前，并对中华民族的生存和发展提出了严峻挑战。

## 生态环境 潜伏危机

专家指出，我国生态环境的基本状况是：总体在恶化，局部在改善，治理能力远远赶不上破坏速度，生态赤字逐渐扩大。

**水资源短缺** 我国人均水资源只有 2000 多立方米，是世界人均占有量的  $1/4$ ，为世界上 13 个贫水国家之一。在全国 600 多个城市中有 400 多个严重缺水。然而，而且分布不均，华北、西北的一些地区缺水严重。同时，我国主要河流普遍污染，全国七大水系  $1/3$  以上的河段达不到使用功能要求，其中辽河、海河污染严重，主要淡水湖泊富营养化严重。近一半的城市河段污染严重，多数城市地下水受到一定程度污染，且有逐年加重的趋势。

**大气污染严重** 由于目前我国能源消耗以煤为主，约占能源消费总量的四分之三，导致我国大气污染严重。浮尘污染一般是北方重于南方；中小城市污染势头甚于大城市；产煤区重于非产煤区；冬季重于夏季；早晚重于中午。十多年来，被称为“空中死神”的酸雨不断蔓延，问题越来越突出，现在我国已是仅次于欧洲和北美的第三大酸雨区。

**森林资源锐减** 建国以来，特别是改革开放以来，我国生态建设力度逐年加大，森林覆盖率由解放初期的 8.6% 提高到现在的 15.5%，并实现了森林面积和蓄积量双增长。但是，我国森林破坏形势不容乐观。许多主要林区，森林面积大幅度减少，昔日郁郁葱葱的林海已一去不复返。上个世纪 50~90 年代，西双版纳热带雨林消失了  $1/3$ ，海南岛现有天然林面积只有解放初期的 20%。

**生物物种加速灭绝** 近 30 多年来的资料表明，高鼻羚羊、白鳍豚、野象、熊猫、东北虎等珍贵野生动物分布区显著缩小，种群数量锐减。属于中国特有的物种和国家规定重点保护的珍贵、濒危野生动物有 312 个种和种类，正式列入国家濒危植物名录的第一批植物有 354 种。目前，我国濒危或接近濒危的高等植物达 4000~5000 种，占我国高等植物总数的 15%~20%。经国家确认的我国珍稀濒危重点保护动、植物已分别达 258 种和 354 种，这种生物资源破坏形势令人担忧。

**海洋资源环境形势不容乐观** 我国是一个海洋大国。历史上，我国红树林面积达 25 万公顷，上个世纪 50 年代初有约 5 万公顷，现仅存 1.5 万公顷。海南省周围海域的珊瑚礁生态系统 80% 遭到不同程度的破坏，部分地段已濒临枯竭，并引起了严重的海岸侵蚀。自上个世纪 80 年代以来，海南省海岸线



向陆侧移动了近 300 米。同时，我国近岸海域污染严重，四类和劣四类海水已达 46% 以上，东海、渤海、珠江口海域污染严重。据最近媒体报道，由于污染严重，渤海渔业资源已经基本丧失。

## 环境恶化 祸害无穷

生态恶化不仅破坏人们的生存环境，还严重威胁经济社会的发展。国家环保总局组织的研究结果显示，1986 年全国生态破坏造成的直接经济损失和间接经济损失值为 831.4 亿元；“八五”期间，随着国民经济的快速增长，生态环境破坏加剧，1994 年因生态环境破坏造成的经济损失约为 4201.6 亿元，接近同年 GDP 的 10%。而上述测算只是生态破坏的直接经济损失和部分间接经济损失，没有包括基因、物种消失等许多难以测算的潜在经济损失。据联合国环境规划署评估，这种损失远大于生态破坏造成的直接经济损失，有时为其 2—3 倍，甚至 10 倍。

生态环境的恶化已经在一定程度上制约了社会、经济的可持续发展，加剧了贫困。宁夏中宁县红寺堡乡地处腾格里沙漠东缘，自上个世纪 80 年代起，该沙漠每年以 15 米的速度向南、向东推移，先后有数万亩农田被吞噬，近百个村庄被埋没，当地群众被迫沦为“生态难民”。据不完全统计，仅中宁县就有上千户回、汉人家，5000 多口人迁离了原来居住的家园。后来，在驻宁某部官兵和专家的帮助下，中宁县植起了一道宽近 1 公里，长达 200 公里的“绿色长城”，锁住了沙海“苍龙”，原来离家出走的“生态难民”才得以重返家园。

一些江河断流和污染，使水资源供需矛盾更加激

化，给下游地区的社会经济发展造成了严重影响，还影响了社会安定。新疆塔里木河流域由于上游地区长期大量开荒造田，该河下游 350 公里的河道已经断流。胡杨林面积锐减，由上个世纪 50 年代的 52 万公顷减至 90 年代的 28 万公顷，阻隔塔克拉玛干沙漠和库木塔格沙漠的“绿色走廊”逐渐消失，218 国道、塔里木油田面临严重威胁，罗布泊、台特马湖已经干枯沦为沙漠。内蒙古阿拉善盟历史上曾是水草丰美的天然牧场，享有“居延大粮仓”的盛誉。上个世纪 60 年代以来，由于上游地区大量使用黑河水资源，进入绿洲的水量由 9 亿立方米减少到现在的不足 2 亿立方米，致使东西居延海干枯，几百处湖泊消失，93 万公顷天然林枯死。阿拉善盟 85% 的土地已经沙化，额济纳绿洲正以每年 1300 多公顷的速度急剧萎缩。

## 决策失误 生态失衡

大量事实反复证明，人为因素的作用，特别是不合理的开发建设活动是造成生态破坏的重要原因。急功近利、盲目追求“高速度”等错误思想观念，把环境保护长期排斥于社会经济开发战略、政策和计划之外，致使决策失误一再发生，导致一场场生态灾难。大炼钢铁、“以粮为纲”、“有水快流”、“先上车后买票”等等，都对环境造成了触目惊心的损害。

令人担忧的是，时至今日，新的生态破坏行为还时有发生。近几年来，一些地方政府提出向湖泊要田、向草原要粮，结果湖泊、河流的岸边或河床地滩被开垦成农田，这不仅破坏了湖泊和河道疏通水流、防洪防涝的功能，而且造成了严重的污染；向草原要粮，大面积在草原上开垦土地，造成草原资源退化；耕地和草原的锐减使得成千上万的农民和牧民被迫迁往他乡，沦为生态难民。河北坝上地区由于滥砍滥伐和过度放牧，使生态环境遭到严重破坏。根据对河北围场县和内蒙古多伦县 1987 年和 1996 年陆地卫星影像的解译分析，在这 9 年间，森林面积由 36.35 万公顷减少到 22.24 万公顷，流沙面积由 6.8 万公顷增加到 12.91 万公顷。

“保障国家生态安全，关键在于确保各种重要自然要素的生态功能，特别是维护生态平衡的功能得到正常发挥。为此，《纲要》在生态保护任务中突出了对各类重要生态功能区的抢救性保护，以及在自然资源开发中对各类生态要素和生态系统的生态功能的保护。”国家环保总局局长解振华对《全国生态环境保护纲要》首次明确提出了“维护国家生态环境安全”的目标解释时说。