

环
境
保
护

人
类

责
任

河南省科技情报研究所

张永超

73 C

近 30 余年来,随着湖泊干涸,森林退却,草原退化和沙漠化加剧,接踵而来的是森林火灾、水荒、水患、干旱、酸雨、沙尘暴及各种与环境污染有关的疑难疾病,闹得人类不得安宁。殊不知这是大自然对人类不负责任行为的无情报复,丝毫也怨不得什么“厄尔尼诺”或“拉尼娜”。资源和环境是人类赖以生存的物质基础,弄得不好,就会影响可持续发展,殃及子孙后代。因此,保护好环境不应只是学术界的呐喊,而应是全人类共同的行动。

1972 年是人类认识自然的一个分界点。这一年,在斯德哥尔摩

召开的人类环境会议,提出了“只有一个地球”的报告,现在被认为是人类对资源环境问题的一次觉醒。1992 年 6 月,联合国在巴西召开的世界环境与发展首脑会议,指出可持续发展的基本思路是:改变单纯追求经济增长,忽视生态环境保护的传统发展模式,由资源型经济过渡到技术型经济,综合考虑社会、经济、资源与环境效益,积极控制人口增长,通过产业结构调整与合理布局,开发应用高新技术,实行清洁化生产和文明消费,协调环境与发展关系,使社会经济

对后代人的需求构成危害,最终达到社会、经济、资源与环境的持续稳定发展。这堪称是人类对资源和环境问题的又一次觉醒,是一次认识的飞跃和行动的具体化。表现在:环保法规向综合化方向发展,贸易与环境的相互促进成为环保界和贸易界的重大课题;强调保护环境是人类共同的责任。

从世界各国的环保经验看,不外乎有以下几点:

一、提高环保意识,转变消费观念

近些年来,绿色标志的产品日益博得消费者青睐。当今 40% 的欧洲人更喜欢购买绿色产品,其中 67% 的荷兰人、80% 的德国人在购物时考虑环境因素,人们普遍认为企业的环保形象影响他们产品的销路。许多国家改变其生产及消费的方式和习惯,如美国政府从 1993 年起在更新政府机构办公设备时一律采购符合环保要求的产品。1993 年政府部门开支 11 亿美元更新个人电脑,全部是具有“能源之星”标志的绿色产品。这种电脑可回收利用,而且节省耗电 20%。日本和欧洲正在研制环保汽车,德国的工厂在试制环保电视机,荷兰建筑界计划兴建“环保房屋”,日本计划兴建“绿色港口”,美国青年喜欢穿废品回收后制成的衣鞋,欧洲也在开发环保服装,绿色食品更是风靡全球,环保因素已渗透于人们的吃、穿、住、行。根据美国 1993 年的一项调查,目前世界绿色消费总量已达 2500 亿美元以上,美国的绿色产品已占国内生产产品总量的 10% 左右,德国等欧洲国家的绿色产品率约占 5% 以上。未来 10 年,国际绿色贸易将以年均 12% - 15% 的速度增长。

二、加强环保法制建设,完善政策法规

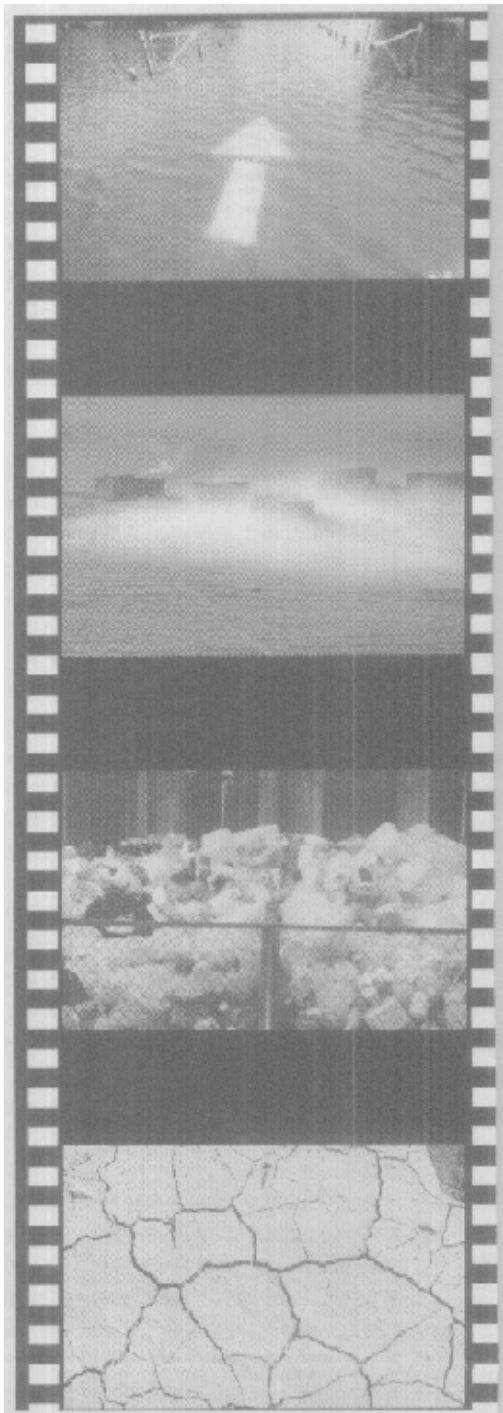
国外的环境保护主要是靠立法,有许多成功的经验和做法可供我们借鉴。我国已颁布的系列治污环保法规,由于缺少相应的“单行法”和实施细则,给依法管理带来困难,此外有法不依现象也很普遍。在立法中要体现“污染者付费”的原则,保护环保企业的经济权利,以法律形式规定环保收益的公平分配和转移制度,增加有关保护和鼓励环保业发展的条款;鼓励企业采用环境无害的技术工艺和流程;开展资源环境核算,将环境代价纳入企业成本,避免企业向社会转嫁污染;在财政、税收政策方面,国家通过对一些资源产品消费和影响较大的产品(如能源)征收资源消费税和环境税,刺激资源的节约和环境替代性产品生产;在投融资政策方面,明确国家、地方和企业在环保投资方面的作用。对于跨省区大型项目,地方政府是投资主体,国家给予一定的支持;对市政设施,地方政府是投资主体;对“三废”治理,企业是投资主体,对企业是投资主体的环保项目,国家给予一定的投融资支持。同时,还要鼓励环保方面的科技攻关、成果转化及产品开发。

对环保部门要赋予足够的权力,严格实行环保“一票否决权”制度,加大执法力度,做到执法必严,违法必究。人大要加强立法和司法监督,政府要痛下决心,发挥宏观调控职能,严令关停“小造纸、小化肥、小水泥、小火电、小煤碳”等五小工业,从源头上堵住污染的口子,宁可牺牲一部分眼前利益,也不能对长远利益,尤其是对可

持续发展构成危害。对城市卫生管理、三废治理乃至整个环境保护,不能靠“刮风”,靠一两次“创建”活动,或靠“突击检查”;关键是要树立长期作战的思想,对环保工作常抓不懈,一抓到底。

三、推进资源综合利用,促进可持续发展

资源的有效利用对环境至关重要,可以保护地貌,保护生态资源,减少垃圾和减轻人类遭受有害材料的损伤。就总体而言,能量利用的效率有利于材料利用的效率,材料的效率有利于土地利用效率,土地效率有利于水利利用的效率,而水利利用效率又有利于能量方面的效率,新技术的开发会带来更高的资源利用效率。我国的资源现状,一是总量不足;二是开采和利用水平不高;三是生产中消耗量大;四是排出“二废”过高,综合利用率低;五是新能源开发水平低。相当一部分企业,特别是中小型和民营企业走的都是高消耗、低效益;高投入、低产出;高污染、低防治的“三高二低”路子。要扭转这种局面,必须优化产业、产品结构,实行绿色产业优惠政策,鼓励绿色生产;同时对有违于可持续发展目标、破坏性强、污染性大的企业,执行反向的倾斜政策,并责令整改。应建立资源价值体系,对资源损耗进行投入性补偿,保证资源的维护和发展;实行资源有偿使用,从企业利润中剥离出相应的生产性资源损耗,遏制企业为追求利润极大化而对资源的不节制攫取,从而将环境资源的开发与保护,资源存量的损耗及再生、环境的恶化与重建等纳入经济



核算体系,促进所有企业生产从资源密集型向资源效益型、资源集约型转变。

四、深入贯彻环保法规,加快环保产业发展

我国《环保法》以法律形式确立了环境保护在国民经济中的重要地位。我国经济的不断发展为环保产业打下了一定的经济基础,近年来经济结构的调整为环保产业发展提供了良好的机遇,我们已建立的一整套环保法规为环保产业发展提供了保障,公众环保意识的提高也将促进环保产业的发展。据统计,2000年我国的环保产值达1080亿元,“十五”期间,我国将投资7000亿元用于环保和生态建设。

由于我国以城市为中心的环境污染逐年发展,并急剧向农村蔓延,生态破坏的范围扩大,程度加剧,加之国际经贸中“环境壁垒”越来越森严,发展环保产业已成大势所趋。环保产业的发展不仅可以带动相关产业的发展,而且可使我国在经济高速增长的同时,使环境恶化的趋势得以遏制,从而实现经济的持续、稳定发展。此外,发展环保产业既可为企业改革提供机遇,又可有效地扩大内需;有利于产业结构的优化和升级,并且可提供大量的就业机会。因此,环保产业有可能成为今后我国新的经济增长点,建议采取如下措施:一是理顺环保的经济补偿机制,建立环保产业的技术标准,培育环保市场;二是多方集资,加大对环保产业的投入;三是发挥地区优势,培育各具特色的环保产业;四是加强环保产业的科研与技术创新,参照国际水平,研究开发适合我国的技术和设备,加速成果的转化;五是加强与环保产业发展有关的国际合作,发展环保方面国际贸易,积极引进外资和

先进技术,提高我国环保技术水平,逐渐增加我国产品的出口份额,注意吸收国外先进的管理经验;六是推广应用清洁生产技术和工艺,新上项目应采用提高资源效率和降低污染的技术,从污染的源头削减进行污染防治的代价,使污染防治更加经济有效。

五、强化治污措施,改善生存环境

首先要科学处理城市垃圾。城市集约化的工业生产及高消费的生活水准,在持续不断地产生废物、垃圾。工业三废已引起人们的高度重视,并采取了一系列有效的治理措施。然而城市生活垃圾由于处理方式的落后,已危及到人们的生活。我国每年产生的生活垃圾超过1.46亿吨,并以每年8.9%的速度递增,垃圾无害处理仅2.3%,剩下的97%的垃圾只得长年露天堆放,垃圾围城现象遍及全国200个城市。据有关部门1996年的调查,郑州日产生活垃圾1892吨,年产67万吨,约有40%的垃圾随意堆放。当今世界上采取的垃圾处理方式不外三种:一是焚烧法,就是将垃圾装在特制的焚化炉中焚烧。但有两个难题是:垃圾必须分类袋装;消除烟雾中二恶英需对焚化炉进行技术改造,投资较大。二是填埋法,即卫生填埋法,采用填埋法要求对填埋场进行规划设计,留排气管和渗沟(井),既可防止垃圾填埋后产生沼气引起爆炸;又可防止垃圾污液渗漏导致二次污染。三是综合利用法,即采用现代科学技术对垃圾中的有用物质和能源进行开发利用。国外在垃圾前期处理方面有一些好的做法:瑞典和德国都在城市街头设立收集不同类型垃圾的容器,容器外涂有不同的文字标志,分类收集可回收利用的垃圾。我国台湾省鼓励民

众用黑色垃圾袋盛一般垃圾,用透明垃圾袋盛资源垃圾,用粉红色袋装可燃垃圾,以备垃圾回收开发利用。德国实施循环经济及垃圾法,规定制造、产生垃圾的企业、团体及消费者应负三项责任:①最大限度地避免垃圾产生;②对垃圾回收利用;③对不可回收利用的垃圾进行无害处理。我国已颁布并于1996年4月1日起实施的《固体废物污染环境防治法》和其它法规,对防治城市垃圾污染环境作出了全面规定,要求城市垃圾按时收集,进行减量化、资源化和无害化处理。推进我国垃圾处理工作应采取以下措施:1.加强政府宏观调控,科学合理、有序地筹建城市垃圾处理厂。2.加强垃圾处理机械、成套设备的研究开发,研制适用先进设备,改进现有垃圾处理机械的性能与功能。3.城市垃圾处理费用应由全社会负担,由政府补一些、居民和单位交一些、垃圾处理企业自己挣一些的长远发展之路。4.加强教育宣传,让每个居民都认识到自己是垃圾的主要制造者,每个人都有责任和义务去治理垃圾危害。5.鼓励企业及个人筹建垃圾处理厂,在政府已建的垃圾处理厂中试行企业化运作。6.试行垃圾分类袋装回收办法,待时机成熟后再强制执行。

污染源是多方面的,防治污染也要从多方面入手,方法和途径要多样化,措施要具体得力,行之有效。总之,环境污染是随着工业化和城市化的加快而加剧的,公众对于资源和环境问题的认识及环保意识,则将随着人类文明程度的提高而提高,治污的手段也将随着科学技术的进步而逐步改善。只要全人类都对赖以生存的地球献出一份爱,我们共同的家园一定会有更加美好的明天!