

# 以奥运为契机，坚持环境优先战略 促进经济社会可持续发展

■ 周茂非 / 北京市石景山区政府区长

石景山区位于北京市区西部，面积84.38平方公里，是北京市区的上风向和上水源，对整个北京市区的环境有重要影响。石景山区是北京的重工业集中区，大唐电力集团高井电厂、京能热电厂、燕山水泥厂等多家大型冶金、电力、建材工业企业，耗煤量约占全市的1/3，大气污染比较严重。石景山区的环境保护工作历来受到市、区政府的高度重视。

几年来，在北京市委、市政府的领导下，在全区人民的共同努力下，石景山区深入贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想，认真落实科学发展观，贯彻可持续发展和绿色奥运理念，以2008年北京奥运会为契机，紧紧围绕“新北京、新奥运”的战略目标，坚持把环境保护放在突出的位置，不断加强组织领导，采取了一系列有效的措施，全面落实市政府各阶段控制大气污染措施任务，加强城市基础设施建设和环境综合整治，加强环境监管和宣传工作，完成了市政府下达的各项环境保护工作任务，取得了显著成绩，石景山区政府多次获得北京市环境保护委员会的表彰。在冶金、电力行业耗煤量逐年增加的情况下，全区各种主要



污染物排放量明显减少，其中2006年二氧化硫排放量比2000年削减19%。大气环境质量明显改善，二氧化硫、可吸入颗粒物和降尘量年日均浓度分别比2000年降低27.5%、9%和8%，大气环境质量二级和好于二级的天数从2000年的122天增加到200天以上，平均每年增加15天。水资源消耗显著减少，2006年全区工业废水排放量571.0万吨，比2000年减少5612.6万吨，削减率超过90%；年新鲜用水量由2000年的13631.2万吨减至2006年的8111.4万吨，减少40%。环

境的改善也为区经济社会又好又快发展提供了有力的保障。

## 不断提高 对环境保护工作的认识

随着近年来石景山区经济社会的高速发展，城市建设的不断加快，石景山区环境保护工作面临着新的形势和任务，对我们提出了新的、更高的要求。目前我区仍存在着一些不容忽视的环境问题：工业污染物排放总量居高不下，施



造燃煤锅炉396台,共1600蒸吨,每年减少燃煤近30万吨,减少烟尘排放量1000余吨,减少二氧化硫排放3000余吨。石景山区是第一个完成20吨以下燃煤锅炉近郊城区。这些治理项目大幅度削减了污染物排放总量,对改善我区大气环境质量起到了明显的作用。

## 加强城市环境综合治理

为了实施绿色奥运战略,以优美的环境迎接北京奥运会的举办,石景山区政府制定了奥运会空气质量保障方案等多个专项奥运方案,举全区之力,大规模建设市政基础设施,不断加大环境整治工作力度。2001年以来,共拆除16个“城中村”,拆除违法建筑110余万平方米,完成了奥运场馆周边、重点地区和26条重点大街的环境综合治理,治理裸露地面300余万平方米。在环境卫生方面,我区先后建成了焦家坡垃圾卫生填埋场、垃圾转运站和粪便排放站,生活垃圾无害化处理率、粪便无害化处理率均达到了100%。全区道路保洁率达到100%,道路机扫面积积达181.7万平方米,机扫率达91.9%,道路水冲面积积达197.6万平方米,水冲率达100%。

城市绿化是石景山区的特色之一。2001年以来,石景山区完成了城市绿化隔离地区绿化142公顷,建成了北京国际雕塑园、长安街沿线绿化等一批精品工程,新增绿地面积570公顷,建成区绿化覆盖率由2000年的40.99%提高到2006年的44.46%,居全市八个城区之首,连续多年被评为全国城市绿化先进城市。

## 创新工作机制 强化环境监管

创新机制,提高城市管理水平

为了提高城市环境监管水平,区政府不断创新工作机制,制定了《石景山

工扬尘、汽车尾气污染问题比较突出,主要交通干线噪声普遍超标,水资源短缺。这些环境问题严重制约着石景山区的发展。

当前和今后一个时期是石景山区全面发展的重要机遇期,面对新的城市功能定位和新的发展要求,环境保护至关重要。对此,区委、区政府领导充分认识到环境保护工作的重要性和紧迫性,认识到保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力,必须把环境保护放在经济社会发展的优先地位,真正把科学发展观理念落到实处。

区政府制订了“十一五”环保专项规划、2004—2008年环境建设规划及水资源保护规划,明确了环境保护的目标和主要工作任务。石景山区环境保护工作的主要目标是:到2010年,区域环境质量和生态状况得到进一步改善,主要污染物排放得到有效控制,二氧化硫和化学需氧量排放总量分别在2005年的基础上削减76.5%和15%,空气质量年达标天数比率达到65%;城市污水处理率达到95%,水体环境质量保持稳定;工业固废综合利用率达到95%,危险废物得到安全处置;辐射安全监管体系得到进一步完善。到2020年,城市环境质量按功能区划达到国家标准,生态状况全面改善,环境友好型城市

初步建成。

为了落实环保工作的各项任务,石景山区政府把环境保护工作摆在重要位置,每年召开全区环保大会,及时召开区政府常务会、区长办公会,专题研究环保工作的重要问题。石景山区人大常委会每年听取环保专项汇报,检查环境保护重点项目,对大气污染防治法执行情况等进行审议,监督区政府对污染防治和生态保护工作的落实情况。

## 加强工业污染治理

多年来,石景山区政府坚持以工业污染治理为重点,选择污染最重的项目列入区政府环保10件实事,督促企业进行治理。2001年以来共投资18亿元,完成污染治理重点项目206项。督促首钢总公司先后完成了煤气综合利用、炼钢厂三次除尘、自备电厂的脱硫改造、料场防尘网及卸车机改造等大规模污染治理项目,建成了首钢污水处理厂,结束了污水无序排放的历史;督促大唐国际公司高井电厂、京能热电股份有限公司完成了烟气脱硫、布袋除尘工程,脱硝工程也将于今年年底完成;监督建材企业关停了水泥立窑生产线,储煤厂、料场实施了封闭改造。为了减少燃煤污染,2001年以来,区改

区关于加强城市长效管理的若干意见》，明确了各管理部门在城市日常管理工作中的职责任务。石景山区采取长效机制与专项治理相结合，逐步建立了政府主导、部门联动、街道和社区参与、企业实施的有效模式。区政府将各阶段的环保工作责任和任务分解到各职能部门、街道办事处和重点企业，每年签订环保责任书和任务书。成立了由政府督察室、监察局、环保局、区委组织部为成员的督察考核小组，每半年开展一次督察考核，确保各项措施任务的完成。此外，区政府还建立三级会商制度，分层次解决环境问题。一级会商会由区政府领导召集相关部门、企业、街道办事处，分析解决全局性的环境问题；二级会商会由区政府办组织有关单位，研究局部的环境问题，协商解决方案；三级会商会由区环保局组织，研究当天及近日的具体环境问题，分析现状，找准对策，制定整治方案，加大监管力度。

#### 加强环境监察执法力度

对重点工业污染源的监管是石景山区环保工作的重要内容。为此，石景山区环保局根据我区工业污染的特点及不同季节、不同气象条件、不同时段的企业污染源排放的规律，有针对性地采取不同措施，严格控制企业的非正常排放。他们还编成了顺口溜：“逆温天气抓减排，风沙过后抓清洗、入冬时节抓燃煤、一年四季抓尾气”。

近年来，石景山区政府每年制定整

治违法排污企业保障人民健康方案，明确工作重点，组织开展环保专项行动，以非法砂石加工、工地扬尘污染、车辆遗撒、汽车尾气、餐饮烧烤等工作为重点。充分发挥联动机制作用，由政府部门、街道办事处和重点企业联合行动，查处各种环境违法行为，维护群众的环境权益，保障群众的身体健康。

#### 依靠科技提高环境监控效率

为进一步提高监管能力，石景山区政府努力提高科技手段，2006年建成了石景山区城市管理监督指挥中心和环境监控中心，去年石景山区还建成了石景山区，对工业污染源、工地扬尘实现了视频监控，对环保设施的运行状况实行在线监测，并附有应急指挥和环境信访功能，在全市环保系统居于领先地位。运行1年多来，已查获企业各类排污近百起，有力配合了环保及相关部门的执法行动。

#### 加强环评严格准入制度

石景山区政府各相关部门紧密配合，严格按照区域发展定位的要求和环保法规，全面执行建设项目环境影响评价制度，否决了一批违反环保法规、不符合发展要求的项目，杜绝了“上车不买票”或“先上车后买票”的行为，从源头控制新增污染源。

#### 加强宣传扩大环保公众参与

在石景山区委、区政府的统一领导下，从2005年开始，石景山环保局以世界环境日为契机，组织开展环保宣传月活动，成立环保宣传月组委会，由区

长任主任，宣传部长、主管区长任副主任，组织有关部门、街道办事处、驻区企业、部队，每年确定一个主题，通过精心策划、周密安排，深入推进环保宣传教育进机关、进企业、进学校、进军营、进社区、进家庭的“六进”活动。环保宣传进机关活动是以各级干部，特别是领导干部为对象，宣传环保理念，宣讲环境保护政策和环保法规，使他们在决策过程中妥善处理好经济发展与保护环境的关系；进企业是以企业管理人员和一线职工为重点，学习环保法规，在生产经营活动中遵守环保法规，减少污染排放，并保护自身的身体健康；进学校是以创建绿色学校为目标，以中小学生为主要对象，让他们掌握环保知识，树立环保理念，从小养成爱护大自然、保护环境的习惯。2006年石景山区编写了《石景山区中小学环境教育读本》，免费发给全区初二、高二的中学生，进一步规范了学校的环境教育。在此基础上，石景山区还组织参与了适合全国中学生的《绿色奥运中学生环境教育读本》，已发放到举办奥运比赛项目的6个城市。进军营是以部队官兵为对象，宣传节能环保知识，建设绿色军营和生态军营，为改善区域环境作贡献；进社区、进家庭是居民为重点，使他们了解环保知识、关注身边的环境问题，倡导绿色生活方式，为社区环境建设出谋划策，并积极参加环保公益活动。

石景山区的环保宣传活动形式多







样、内容丰富，包括文艺演出、环保讲座、家庭环保知识竞赛、绿色社区评比、知识竞赛、环保专家论坛、环保征文、摄影比赛、征集环保作品、图片展览、“公众参与京城蓝天行动”等，把环境保护与人民群众的身体健康紧密联系起来，更贴近百姓，使环保宣传更加通俗化、普及化，每年参与与环保宣传的人数达4万余人。宣传月活动在全市开创了先河，连续3年被评为全市“六·五”环境宣传教育活动的第一名。

此外，石景山区还通过各种新闻媒介、信息、网站、环境质量公报等多种

平台和多种形式进行广泛的宣传，扩大环保工作的宣传范围，扩大公众的环境知情权。

进入“十一五”时期，石景山区面临着前所未有的机遇和挑战。新的北京城市总体规划赋予了石景山区“一区三中心”的功能定位（即城市功能拓展区，城市职能中心、综合服务中心和休闲娱乐、旅游会展等提供了新的动力。为成功举办一届有特色、高水平的奥运会，党中央、国务院做出了首钢搬迁调整

的重大决策，这为彻底改善石景山区环境、优化经济结构、推进清洁生产提供了机遇。

在当前和今后一段时期，石景山区将深入贯彻国务院《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，加快工业污染治理，削减污染物排放总量，严格实施建设项目环境影响评价，努力推进战略环评和规划环评，控制新增污染源。同时，充分利用首钢搬迁调整的机遇，积极调整和优化产业结构，推进清洁生产和循环经济的发展，以良好的环境来实现北京市总体规划功能定位的要求，努力建设资源节约型和环境友好型城市。当然，从根本来说，还是要牢牢把握筹办2008年北京奥运会的机遇，坚定不移地实施CRD（首都文化娱乐休闲区）发展战略，着力打造“一个科技园区、两个旅游区、三个产业基地、六个商务功能区”的产业格局，扎实推进产业结构调整和增长方式转变，走高端产业发展之路，促进石景山区在生产生活方式和发展模式上有一个脱胎换骨的质变，为北京奥运会的成功举办做出应有贡献，为首都北京的全面协调可持续发展做出应有贡献！

## 国家环保总局召开全国造纸行业抓整治、促减排环保专项督查电视电话会

近日，国家环保总局在京召开全国造纸行业抓整治、促减排环保专项督查电视电话会。会议强调，各级政府、部门和企业要通力协作，深化落实各项污染减排政策措施，开展全国造纸行业专项整治督查，共同推进造纸行业结构调整和污染减排工作。

会议首先通报了2007年上半年全国主要污染物减排的基本形势。今年以来，在党中央、国务院的周密部署和统一领导下，全国各地积极行动、狠抓落实，节能减排工作取得了积极进展。但必须清醒地看到，污染减排的形势仍然非常严峻。主要污染行业产业结构调整进展缓慢，落后产能淘汰工作进展缓慢，高耗能、高污染行业扩张趋势尚未完全得到遏制。特别是造纸行业污染物排放总量居高不下，控制造纸行业COD排放量已经成为全国工业COD减排的关键点。当前和今后一个时期，必须以造纸企业减排为重点，积极推进结构调整和清洁生产，大力发展循环经济，按期淘汰落后产能，实现造纸行业增产减污目标，为完成十一五减排任务做出贡献。