

永定河系河道工程管理工作初探

闫凤新, 萧 范, 侯富君, 肖庆龙

(天津市永定河管理处, 天津 300131)

摘要:对市管河道实施分河系管理的模式, 是建立和完善职能清晰、权责明确的水利工程管理体制、对河道工程变粗放管理为科学管理的重要举措。永定河处作为河系管理处在加强河道工程管理的基础上, 树立大局意识、责任意识和忧患意识, 进一步解放思想, 用创新的精神、创新的举措, 扎实苦干、循序渐进、有条不紊地推进工程规范化管理工作。

关键词:永定河; 工程管理; 规范化; 体系

中图分类号: TV879 文献标识码: B 文章编号: 1004-7328(2009)04-0032-03

永定河位于北运河、潮白河西南, 大清河以北。上游有两大支流, 一支为源于内蒙古高原的洋河, 另一支为源于山西高原的桑干河, 两河汇于河北怀来县朱官屯后称永定河。在官厅附近纳妫水河, 经官厅山峡于三家店入平原, 由三家店起两岸靠堤防约束。梁各庄以下进入永定河泛区, 北岸临京山铁路有新北堤、护路堤, 南岸有老三角淀的北遥堤, 泛区面积460 km², 在泛区内纳天堂河、龙河, 泛区下口屈家店以下为永定新河, 在大张庄以下纳北京排污河、金钟河、潮白新河、蓟运河于北塘入海。

1 天津市境内永定河系河道工程管理现状分析

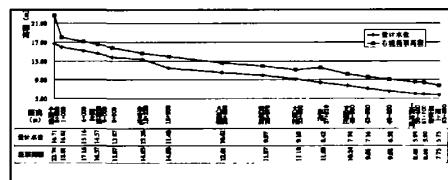
1.1 河道工程现状

天津市处在永定河下游, 境内永定河段从武清区邵七堤起至屈家店闸上, 长29 km。永定新河开挖于1971年, 从屈家店起至北塘入海口, 长66 km, 上段设计流量1400 m³/s, 至河口设计流量为4640 m³/s。永定新河右堤是天津市城市防洪圈的重要组成部分, 永定新河河口是北部诸水系唯一的入海通道, 控制北四河流域面积8.3万 km²。

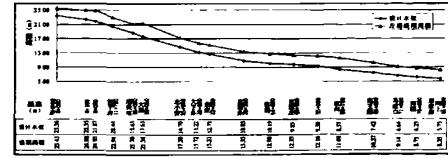
永定河系在天津市管理范围内的两岸堤防自筑成后, 一直未受到大洪水的考验, 且基础条件复杂, 上游堤段多是沙质土, 抗冲防渗能力差, 目前还有部分堤段的高程未达到设防标准, 两岸堤防上穿堤建筑物数量众多, 多为20世纪70年代所建, 不少险工险段隐患没有消除(见图1: 永定河泛区、永定新河

堤防纵断面图)。多年的地下水严重超采, 导致了地面沉降日益严重, 造成河道及河口大量淤积, 排洪入海能力大减(见表1: 永定河系河道行洪能力基本情况表)。

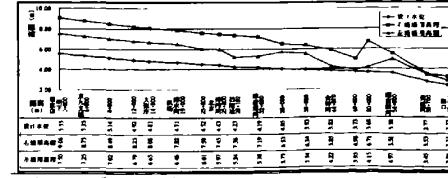
永定河泛区右堤堤防纵断面图



永定河泛区左堤堤防纵断面图



永定新河堤防纵断面图



注: 基面采用黄海高程。

图1 永定河泛区、永定新河堤防纵断面

1.2 河道工程管理上的薄弱环节和主要问题

(1) 水利工程公益性有待进一步明确, 工程公益性支出纳入市级财政预算有待进一步理顺。区县水管单位管理经费和维修养护经费严重不足, 影响区县河道工程管理和运行, 管理现代化水平难以提高。

收稿日期: 2009-03-25

作者简介: 闫凤新(1958-), 男, 研究生, 高级工程师, 主要从事水利工程管理工作。

表1 永定河系河道行洪能力基本情况

河名	河段	控制站点	所在堤防名称	岸别	堤顶高程/m	设计水位/m	设计行洪能力/(m ³ ·s ⁻¹)	现状行洪能力/(m ³ ·s ⁻¹)
永定河泛区	梁各庄至朱官屯	奶子房	新北堤	左	22.94	20.44	2 500	2 500
		东张务	护路堤	左	13.35	10.85		
		朱官屯	北遥堤	右	14.65	13.36		
永定新河	朱官屯至屈家店	屈家店闸上	北运河左堤	左	8.25	5.75	1 800	1 800
			南遥堤	右	7.75	5.75		
永定新河	屈家店至28+192	屈家店闸下	永定新河左堤	左	7.50	5.55	1 400	1 200
			防洪墙	右	9.06	5.55		
		28+192至53+000	28+192	永定新河右堤	右	7.36	4.23	1 640
		53+000至55+000	53+000临时挡潮埝				1 640	500
	55+000以下	潮白新河口				3.58	4 640	1 600

注:本表采用黄海高程。

(2) 河道堤防现状与防洪要求差距较大。区县水利工程建设投入不足,历史欠账较多,堤防破旧不堪、堤顶坑洼不平,大量病险水利工程不能得到治理,导致现有水利设施功能严重衰减,甚至不能正常运转,水利工程效益难以发挥。

(3) 水环境恶化。由于河系上游来水匮乏,河道两岸一味追求经济增长,而忽略对水环境的保护,作为天津市北部地区一条主要纳污河道的永定新河,长期的污水排放造成河道水污染严重。同时,河道垃圾倾倒、排污等六乱即乱挖、乱埋、乱倒、乱排、乱建、乱栽现象严重,缺少有效的遏制手段。

2 河道工程管理的新形式

2006年底,天津市水利局开始在全市范围内推行水利工程管理体制改革创新(以下简称水管体制改革),对市管河道实施分河系管理,力求建立和完善职能清晰、权责明确的水利工程管理体制。永定河管理处(以下简称永定河处)正是在这样的背景下组建完成的。

永定河处组建后,根据管理需要,设立了二室七科和4个管理所。管理范围内,共涉及一级行洪河道5条、堤防总长度300多km,大中型水闸7座,大型泵站1座。根据河道工程管理要求,现状直属管理的河段、水闸、泵站由直属管理站所具体管理;其他工程按照行行政区划委托区县河道管理所管理。水管体制改革的实施,为建立责权一致、有序高效的河务管理新机制奠定了基础。

3 河道工程管理的措施和建议

永定河处成立以后,从“打基础、搭架子”入手,围绕确保防汛安全这一中心任务,全面、深入地推进管理的规范化。机构改革完成后,在深入调研和反复讨论的基础上,永定河处在河道工程管理上提出模式管理、时间管理、考核管理、项目管理4项管理措施。

3.1 模式管理,建立规范化的管理模式

(1) 制度化,建立管理的制度化体系,以减少管理中的人为因素。

(2) 流程化,建立标准的管理流程,以减少管理的随意性。

(3) 轨迹化,建立管理档案,保留完整的管理轨迹。

(4) 数量化,研究管理定额,量化管理标准,科学使用管理经费,使管理费用实现最大效益。

3.2 时间管理,实现工程管理在时间上的规范化

(1) 制定科学的5年管理规划,树立明确的管理目标。

(2) 建立管理工作年度计划完成时间表,使管理工作在时间上实现规范化。

(3) 在水闸管理上,实行“日清扫、旬擦拭、季检修”的模式,以规范水闸的管理行为。

(4) 在泵站管理上,实行“一日工作法”,以规范泵站的管理行为。

(5) 在河道管理上,实行“周检查、季考核、年奖评”的管理模式,以规范河道的管理行为。

3.3 考核管理,建立科学、规范、可操作性强的考核体系

(1) 制定循序渐进的、科学的管理标准。制订了《永定河管理处水利工程维修养护标准》、《工作目标考核标准》,使规范化管理有章可依。

(2) 完善考核办法,制定了《永定河管理处工程管理考核办法》,对各区县布置了考核要求,监督区县做好巡视检查、日常维修养护等管理工作。

3.4 项目管理,确保水利工程设施正常运行

(1) 建立专项工程和维修养护工程项目库,分轻重缓急逐一实施。通过河道踏勘及各直属闸站的巡视检查,对存在的工程隐患及维修养护项目进行汇总整理,建立了永定河处专项和维修养护工程项目

库。该项目库的建立,是进行项目申报的依据,更好地指导实施工程项目。

(2)制定维修养护工程项目管理办法,加大工程项目管理力度。制定了《永定河管理处水利工程维修项目管理办法》,要求处直属各管理所、各区县河道管理所建立本单位项目库,按要求进行项目申报,项目批准后,实行合同管理,制定了质量监督、考核办法、竣工验收办法、维修养护经费管理办法。考核结果与维修费挂钩,以促进各维修养护部门对维修养护工程的管理。

4 配合河道工程管理的规范化,建立并完善各项日常管理体系

永定河处在实现河道工程管理规范化的同时,还注重各项日常工作管理体系的建设,初步形成了岗位培训考核体系、防汛管理体系、水资源日常监督体系、水政执法体系等,为实践水利工程管理体制所要求的职能清晰、权责明确,为建立规范、精简、高效的运行管理机构打下基础。

4.1 建立岗位培训考核体系,调动职工积极性

(1)从加强自身水利工程管理队伍能力建设入手,制定人才引进、培养规划和目标。特别注意复合型人才的引进和培训,将业务精,懂管理的人才吸纳到工程管理队伍中。有计划、有步骤地对水利管理专业人员进行培训,尽快实现现有人员的知识更新,并通过建立以岗位管理为核心的人事管理制度进一步完善内设机构职能,在水利行业营造一种能适应各种人才发展的有利环境,做到人尽其才。

(2)按照客观公正、民主公开、注重实绩原则,完善岗位考核制度,建立科级、科技干部考核制度。把考评结果作为工作人员竞聘、续聘、解聘、奖惩、收入分配的重要依据,在实践中逐步完善,使之切实可行、行之有效。创造一个职务能上能下,人员能进能出,待遇能升能降,岗动薪变,优秀人才能脱颖而出的具有竞争、创新的管理机制。

4.2 建立防汛管理体系,使防汛工作日常化

永定河处作为市防办的组织延伸,担负着全河系的防汛管理工作。永定河处成立后,积极履行自

身“组织、协调、监督、检查、指导、服务”的防汛职能,以防洪的“组织、预案、队伍、物资、措施”五落实为重点,不断加强防汛管理体系的建设,使防汛工作日常化。

建立防汛管理组织机构,落实以地方行政首长负责制为核心的各项工作责任制;结合工程实际,编制各项防汛应急预案;加强自身防汛队伍建设,为各类防汛抢险工作提供技术支撑;针对防洪重点工程实际,落实防抢物资的储备调拨;督促检查相关防汛部门各项防汛措施的落实。

4.3 建立水资源日常监督体系,努力实现水资源的可持续开发利用

结合永定河系水资源特征,以水功能区划为依据,制定水资源管理工作规划,建立河道取排水工程数据库,将河道口门管理、取水管理、排水(污)管理、突发水污染事件处置等纳入日常监督管理范围,通过加大对社会宣传、完善各项内部管理制度等形式加强对水土资源的管理。进而确保工程安全完整和充分发挥河道和堤防工程行洪、输水、排涝等效益的前提下,利用管理范围内的水土资源,因地制宜地开展综合经营,发挥资源的最大效益,做到优势互补,达到和谐促进发展的目的,开创经济型水利发展新思路。

4.4 建立水政执法体系,建立良好的水利管理秩序

水政执法体系的核心就是狠抓依法管理。水管单位同时肩负着水事行政执法职责,懂法、守法是基本,会用法、用好法是关键。在具体的河道管理工作中,一是抓好现有法规的贯彻落实,预防与查处各类水事违法行为;二是重视水利法规方面的研究和配套机制建设,制定相关配套文件和具体实施细则,逐步建立完善政策法规体系;三是加强执法队伍和执法能力建设,建立健全水行政执法制度,规范执法行为,提高执法人员素质,强调在执法中服务、服务中执法。水管单位为社会和周边提供优质服务,帮助解决一些实际困难,共同构筑一个互助互利、互相依存、相互支持、彼此融洽的环境,建立良好的水利管理秩序。

