

根治海河 走河北特色治水之路

□河北省人大常委会原副主任 龚焕文

今年是中国人民的伟大领袖毛泽东主席诞生 120 周年，也是毛主席为河北人民题词“一定要根治海河”50 周年。在这样的时刻，我们重温毛主席的题词，回顾 50 年来海河的变迁，具有特殊意义。

一

海河是全国七大江河水系之一，由北起燕山的潮白蓟运北运河，源自山西横穿太行山的永定河、大清河、子牙河，至冀豫、冀鲁交界的漳卫南运河五大河系组成，流域面积 26.5 万 km^2 ，覆盖了京津两市全部、河北大部、晋鲁豫蒙各一部分，养育着燕赵大地 1 亿多人口，是河北人民的母亲河。

但是，海河是一个扇型水系，汇集两山来水，坡陡流急，九河下梢，多流汇集于一起入海，上大下小，尾闾不畅。又因平均年降水量的 80% 集中在 6~9 月间，其中 85% 的大暴雨又集中于七下八上 20 天时间内。山洪不及宣泄，沥水没有出路，加之新中国成立前多年的植被破坏和水土流失，海河又变成了肆虐燕赵大地的害河。据我省有关资料统计，自明代到 1948 年前的 581 年中，洪涝受灾 26~60 个县的大灾 103 次，受灾 60 个县以上的特大灾害 23 次。其中，1840~1948 年的 109 年间，河北省中南部受灾 2 个县以上的大小水灾 108 次，也可以说一年一次。其中大灾特大灾 35 次，基本上是 3 年一次。据建国前 40 多年的京津资料统计，洪水进北京城 4 次，进天津 13 次，1801 年天津最高水位“淹城砖二十六级”。新中国成立后，人民政府组织实施了多项“上游建水库、下游修堤防”的治理海河的水利工程，水旱灾害大大减少，但根本问题并没有完全解决。

1963 年 8 月上旬，河北中南部出现有记录以来的最大暴雨。仅 8 月 1 日~10 日，降水量超过 500mm 的有 4.27 万 km^2 ，海河五大河系的南 3 条主要堤防决口 2396 处，支流决口 4489 处。整个冀南、冀中至天津南郊几乎一片汪洋，邯郸、邢台、保定 3 城被淹，32 个县城进水，33 个县城水围，全省有廊坊（原名天津专区）及以南 7 个专区 101 个县受灾。京广、石太、石德铁路多处被冲毁，毁坏公路 2 万多 km，保定及以南城市 88% 的工业停产，对河北平原的农村、农业、农民的危害更为惨重。

在这危急时刻，河北人民识大体、顾大局，唱响了一部战洪图的史诗。笔者当年在新城县（今高碑店市）武装部工作，7 月曾组织大批基干民兵到南北流向的白沟河两岸，加固堤防，以防大汛，口号是“誓与大堤共存亡”。8 月上旬，连降倾盆大雨，河水暴涨，洪水流量大大超过河道保证标准，白沟河两岸频频告急。当地军政领导带领军民严防死守，遇险工便打桩护脚，抛砖挂柳，甚至拆桥畅流，但仍有多处堤顶漫溢。堤外两边

地势西高东低，如果东堤决口，洪水势必直冲雄县、固安、霸州，直逼天津。为保雄固霸、保天津，上级决定西岸分洪。看着河西一人多高的玉米高粱，看着几万名乡亲和一座座美好的村庄，县委领导含着眼泪动员大家转移，并于 8 月 9 日 11 时下达了扒堤分洪的命令，在东务村南扒堤向西分洪 1000 m^3/s 。

在大灾面前，河北人民为保天津、保津浦铁路，进行了一场殊死战斗，做出了重大牺牲和特殊贡献，也涌现出无数可歌可泣的英模人物。为总结经验、表彰先进，河北省在天津（当时的省会）举办了抗洪斗争展览。

11 月 12 日，毛主席从南方视察回京途中路过天津，省委领导汇报工作时，提到抗洪展览一事，并请主席题词。毛主席欣然接受说：“可以。”当晚赶回北京，于 17 日题写了“一定要根治海河”这 7 个光辉的大字。

二

毛主席的题词，为根治河北水患、保障京津两市和京广、津浦铁路干线的安全确定了明确的方向。周恩来总理对河北的救灾工作和根治海河工程始终给予极大关注，多次听取汇报，并作出具体指示。全省除张家口、承德外的 8 个地区出工南征北战，对间接受益的生产队“不算平调”，就是经周总理批准的。李先念副总理深入灾情最重的地区，逐户了解群众生活安置情况，一个粮食年度从全国各地给河北调进粮食 17 亿 kg。河北省 1964 年制订了根治海河的全面规划。1965 年 5 月国务院批准成立河北省根治海河指挥部，展开了群众性的根治海河运动。从这一年开始，每年冬春都动员 8 个地区三五十万民工，按照统一规划，从南到北，一个河系一个河系地打“歼灭战”。上游建水库，中游挖河修筑堤防，下游开辟入海口。即使“文化大革命”期间，也一直坚持施工。当时正是“打倒一切，全面内战”的年代，不少地方拦路设卡，武斗不断，但无论哪个地区，民工都照出，无论什么地方，对于根治海河的人员物资一律放行，根治海河工地上秩序井然。这正是因为毛主席“一定要根治海河”伟大号召符合人民的切身利益，表达了人民群众的迫切愿望。否则，是办不到的。

1968~1973 年，笔者在省革委工作，随省领导多次深入海河工地了解情况，参加根治海河及水利建设会议，起草了多份文件和领导讲话，并参与了 1973 年全省根治海河第一个 10 年总结，了解当时的一些情况。为了贯彻落实毛主席“一定要根治海河”的指示，河北人民在“一定”上下决心，在“根治”上下功夫。据当时统计，9 年开挖疏浚骨干河道 31 条，总长 2800 多 km；修筑防洪大堤 2700 多 km，排洪入海能力达到 24600 多 m^3/s ，排沥入海能力达到 2100 m^3/s ，相当于治理前的 5 倍多、解放初期的 10 倍。同时，还开挖疏浚支流河道 218 条、沟渠

收稿日期：2013-11-20

12 万多条,修建桥闸等建筑物 5 万多座。据当时的形象说法,河北人民 9 年动用的土石方按一个 m^3 排列可绕地球赤道数圈。

随着大批骨干工程的基本完成,应对突发暴雨的能力大大增强,天津与河北平原的广大城乡及京广、京沪铁路的防洪安全有了保障。1996 年 8 月石家庄西部太行山区连降暴雨,滹沱河水位大大超过了警戒线,省政府决定运用已经建好的献县 48 村这一蓄滞洪区蓄洪,笔者曾带人乘船到该区了解灾情、研究救助,随后又到下游的河间子牙河大桥察看水势,县领导告诉我“现在的流量是每秒 2000m^3 ,已经往下泄了几天了,这个劲头恐怕还得几天才能减弱。”我当即就说:“这就是根治海河的功劳,否则,你们沧州地区又是一片汪洋啊。”

在根治海河的伟大实践中,河北为落实“根治”,又提出了抗旱除涝(防汛)“两手抓”的原则,上山山区实行山、水、田、林、路综合治理,推广承德酒河川的经验,要求一条川一条川地治理;中下游平原地带打机井、深井,对付老天爷的十年九旱。打井抗旱得到周恩来总理和李先念副总理的充分肯定,每年拨列巨款支持。到 1972 年 10 月,全省机井达到 32 万多眼,万亩以上灌区 139 处,水浇地达到 4900 多万亩(比 1963 年增加 1.4 倍多),全省实现了平均一人一亩水浇地。就这样以根治海河为旗帜,河北水利建设不但为抗洪防灾提供了工程保障,而且使治理前 1961 年的 1771 万亩“涝了收蛤蟆,旱了收碱巴,不早不涝收蚂蚱,就是难以收庄稼”的盐碱地得到彻底改造,“春天白茫茫,夏天水汪汪,只听蛤蟆叫,不见粮归仓”的景象一去不复返了,为我省农业连年丰收奠定了物质基础。

三

在纪念毛主席“一定要根治海河”题词 50 周年之际,必须充分肯定 50 年来治理海河的卓越成效,也必须看到距“根治”的要求还有相当差距,任务依然艰巨。在水利建设过程中,既有经验,也有教训,必须运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法,进行全面的总结和科学的分析。

关于“以排为主”的方针,这是根治海河最早的规划提出来的。河北的水灾,特别是 1963 年的大水,把河北人民淹怕

了。集中的暴雨所形成的山洪和沥水,给河北人民造成了无数次的危害,因此如何使其下泄、排出,又不给沿途造成危害,即成为当时的主要矛盾。加之,当时的经济发展水平和城市化水平都很低,对水的需求量有限,对水资源匮乏的问题没有预感,历史条件限定了这样的认识。尽管如此,“上蓄”还是卓有成效的,现存的 1000 多座大中小型水库,已经布满两个山区,成为今天各城市用水和农业渠灌的主要水源,按当今科学用水的要求,如何科学调蓄和充分利用汛期雨水资源,在保证安全的前提下,更多地拦蓄些、少弃些,是仍然没有破解的难题。

关于“人海战术”,现在看来确有不少弊端。但在当时的经济技术条件下,资金不足,缺电少机,而发动群众,人推肩担,民办公助,组织会战,是在较短时间内完成众多大型水利工程的有效办法。它是那个年代的产物,也只有在那个年代才能实行。现在,大中型水利工程可以全靠政府投资,实行机械化作业,但大量的小型水利建设尚需发动群众完成。

关于机井建设。这是河北人民在“根治”二字上下功夫,把打机井、开发地下水、实现旱涝保收与治理海河联系在一起。因历史上河北多年是先(春)旱后(秋)涝,重复受灾,又怕水(洪沥水)又盼水(灌溉用水),抗旱除涝“两手抓”也是河北人在 1970 年前后最先提出来并实行的。可以这样说,今天河北的农村如果没有这些机井,农业基础肯定不稳,后果不可设想。当时由于生产条件差,农业产量低,河北虽有 1 亿多亩耕地,但还需国家“南粮北调”保障粮食供应。民以食为天,吃饭是第一件大事,河北国计民生的第一矛盾是解决吃饭问题。“有井一片绿,无井一片黄”,这是几千万河北农民的共同认识,打机井势在必行。后来虽然针对地下水位下降、沧衡地区出现漏斗的问题,也提出了“合理布局,深中浅结合”的方针,但如何科学开采、合理利用地下水资源是至今仍需要研究解决的课题。

总之,在纪念毛主席题词 50 周年之际,要认真总结根治海河的经验教训,在继续加强防洪保安体系建设的同时,还要研究如何排蓄结合,合理利用地上汛期弃水回补地下水,如何科学利用和保护地下水资源等问题,使有限的水资源,发挥最大效用,开创根治海河新局面,走出一条具有河北特色的治水之路。□



热火朝天治海河 光辉 摄