

张家口市城市水价体系研究

□李淑玲

张家口市位于河北省西北部,夏季炎热多雨,冬季寒冷干燥,属海河流域永定河水系。据河北省1994年水资源成果资料,张家口市水资源总量5.32亿 m^3 ,人均水资源占有量不足700 m^3 ,为严重缺水城市。张家口市有3个水源地,北水源、南水源和腰站堡水源,其供水能力分别为10万 m^3/d ,5万 m^3/d ,15万 m^3/d ,各水厂取用的是由降水和河流渗补给的地下水水源。但张家口市地下水水质较差,主要是地下水基本含量溶解性总固体和总硬度超标,造成水质为极硬水,盐碱度较大;另外地下水已受到污染,特别是硝酸盐氮含量在市区内一直很高。

1. 张家口市水价体系现状

水资源是一种天然资源,没有水资源就不可能产生工程供水,因此,水价中必须包括资源水价;水通过工程措施到达用水户,形成工程水价;为了保护人类生存的水环境和生态环境又必须治理退水中的污水,以确保水质的安全,水价中还应包括环境水价。由此可见,整体水价构成包括资源水价、工程水价和环境水价。目前,张家口市采用的是2006年6月调整的水价体系:居民用水2.7元/ m^3 (其中基本水费1.8元/ m^3 ,水资源费0.1元/ m^3 ,污水处理费0.8元/ m^3),机关事业单位用水4.3元/ m^3 (基本水价2.7元/ m^3 ,水资源费0.15元/ m^3 ,污水处理费1.45元/ m^3),工商企业用水4.75元/ m^3 (基本水价3.1元/ m^3 ,水资源费0.2元/ m^3 ,污水处理费1.45元/ m^3),宾馆餐饮用水5.75元/ m^3 (基本水价4.1元/ m^3 ,水资源费0.2元/ m^3 ,污水处理费1.45元/ m^3),特种行业用水15.8元/ m^3 (基本水价13元/ m^3 ,水资源费0.3元/ m^3 ,污水处理费2.5元/ m^3)。

2. 张家口市水价体系存在的问题

一是水资源费比重小。张家口市水价体系中,水资源费比重很小,资源水价小不仅不能体现水资源的稀缺性和真正价值,而且导致水资源保护和水污染治理资金不足。水资源费是国家对水资源所有权的体现,水资源属于政府非税收入,全部纳入政府财政管理。水资源费依据国务院46号令《取水许可与水资源费征收管理条例》收取,专项用于水资源的开发利用和保护。

二是供水水价偏低。目前张家口市城市供水价格,就居民用水来说,居民用水是2.7元/ m^3 ,家庭平均每月水费支出占居民收入的0.5%左右,而国际上水费支出占居民收入的4%,低价水不仅不能体现水资源的稀缺性和真正价值,而且不利于供水企业的市场化经营。美国的研究结果表明,水价从每 m^3 7.9美分提高到13.2美分,用水量减少42%;从15.9美分提高到21.1美分,用水量减少26%。根据国外资料分析,水费占家庭收入的1%时,对人的心理影响不大;水费占家庭收入的2%时,人们开始关心用水量;水费占家庭收入的25%时,人们重视并注意节水;水费占家庭收入的5%时,对人的心理影响较大,人们开始认真节水;当水费占家庭收入的10%时,人们已考虑水的重复利用。据有关专家测算,目前我国城市水价上调10%,需水量就可能会削减3%~4%。可以说,提高水价是当今世界的必然趋势,合理提高水价是调节水资源供需平衡的经济杠杆,也是防止水资源浪费的重要手段。世行及其他国际贷款机构采用居民水费支出占家庭收入的比例以3%~5%作为现实可行的指标。

3. 水价体系建议

一是水价机制应当促进水资源的优化配置,保证水资源的可持续开发利用。

水价形成机制应依据不同用途,区别不同的情况,分轻重缓急,不仅要考虑用水户的承受能力,还要考虑用水效率,以促进水资源的优化配置,保证水资源的可持续开发利用。在利用水资源和水环境容量时,要力争实现投入产出比较高,提高水的利用效率,促进节约用水,提高重复利用率,降低单位产品耗水量。产业布局要充分考虑到水资源赋存,尤其要考虑未来水资源能否满足经济社会的发展,要为将来的发展提供资源和环境的空间。

二是提高水资源费收费标准。水资源费应反应水资源的机会成本和稀缺性。要对水资源真实经济和环境成本进行评估,水资源费要能满足治理水资源利用过程中对环境的污染和破坏的费用需要,以及水资源再生产的费用需要。

三是供水价格实行阶梯水价。所谓阶梯水价就是根据用水情况专门设计分级水价结构,用水量越大价格越高。城市居民用水在抄表到户的前提下实行阶梯水价。第一级是以低水价满足基本生活用水量要求,通常称为最低水费,这一级是为了保证困难家庭用得上水。第二级用水限额可满足目前和生活水平提高后的正常需求。第三级适用于特殊需求的高用水群体。城市其它行业用水实行阶梯水价,首先要制定行业用水定额,根据用水定额和区域用水承载能力和区域发展规划下达计划用水指标,超指标实行累进加价水费。超定额用水阶梯加价主要目的是促进节水和污水排放量,以保护水资源。

四是充分考虑低收入家庭的承受能力。水价制定要充分考虑社会承受能力,为城市贫困家庭减轻水价负担,缓和涨价所产生的负面影响,对低收入群体实行低保补贴和水费减免政策,这样有助于促进社会稳定,并使供水服务得到普及。逐步实现供水企业财务成本的全面回收。□

收稿日期:2012-02-20

作者简介:李淑玲,女,汉族,张家口市节约用水办公室,高级工程师。