

构建大水系 治水惠民生

——访保定市水利局局长吕坤力

□本报记者

保定市西临太行山，南联石家庄，东接沧州，西北毗邻首都北京，全市辖26个县市区，面积22112km²，耕地1200万亩，人口1100万。保定市位于海河流域大清河水系中上游，南援子牙河水系，北近永定河水系，境内有沙河、潴龙河、唐河、拒马河等河流，东有“华北明珠”白洋淀。建国后，保定市陆续修建安格庄、龙门、王快、西大洋4座大型水库及相应的大型灌区，境内河湖、水库、闸涵、灌区星罗棋布。保定市所处地理位置特殊，水利工程众多，在全省水利发展中占有重要地位，为实现全省防洪“四保”目标、全省水利和谐发展、建设生态河北发挥着重要作用。

近年，保定市立足地域优势，利用多年水利发展成果，借助南水北调工程建设，着力在优化配置本地水资源、打造生态宜居城市方面下功夫，大水系建设进入快速实施阶段，北方水城初露朝颜，水利为经济社会可持续发展和改善民生起到了重要的支撑和保障作用。近日，本刊记者就保定水利的发展特别是大水系建设采访了新一任保定水利局长吕坤力。

记者：吕局长，您好。保定水利始终坚持科学发展的理念，大力开展民生水利、环境水利、资源水利和安全水利，经过多年努力，初步建成全市水利综合保障体系，为全市水利事业的全面、持续发展奠定了基础。首先请您谈谈保定水利建设成果与发展优势。

吕坤力：近年，保定水利立足全力支撑和保障全市经济社会的又好又快发展，认真践行科学发展观，以“人人享有青山碧水，人人喝上优质清洁水”为基本目标，全力解决老百姓生产生活中热点难点问题，水环境安全保障能

力、防洪保安能力、水利事业可持续发展能力、支撑和保障经济社会发展能力明显提高。

具体来说，一是建立城乡供水保障体系。通过建设西大洋引水工程，全面实施农村饮水安全、西部山区小型集雨工程建设，打通补给通道，发展节水农业，推动大型灌区续建配套和节水改造，实施大水系工程，开展南水北调中线保定段工程建设和节水型社会试点建设等措施，全市1100万人的用水需求基本得到满足，水资源利用效率和效益明显提高。

二是建立水环境生态保护体系，人民群众生产生活环境得到明显改善。对全市水源区进行了水功能划分，定期提出水功能区纳污总量意见，建立了水环境突发事件定期报告制度，严格控制地下水超采行为，积极探索白洋淀长效补水机制。同时，完成西部山区1600km²

的水土流失治理；积极吸纳民营资本大搞农村水电建设，新建水电站20座，年增发电量1.41亿kW·h。

三是建立防洪减灾综合体系，有力保障了人民群众的生命财产安全。对王快、西大洋、安格庄、龙门、瀑河等5座大中型水库和马连川等29座小型水库进行除险加固；开展了白洋淀、兰沟洼、小清河等蓄滞洪区安全建设；对潴龙河、永定河、白沟河等11条行洪河道进行治理疏浚、堤防加固，注重建立完善信息化指挥系统，西大洋等4座大型水库全部安装了工情视频监视系统，省、市防汛调度指挥系统实现了联网，形成了手机、固定电话、卫星电话、无线电台“四位一体”的通讯网络体系。

四是建立良性运行管理保障体系，大大增强了水利对经济社会发展的支撑和保障能力。获得全省水利系统唯一的省级“依法行政示范单位”称号；市政



吕坤力局长(右2)陪同保定市领导检查西大洋水库防汛工作 赵明摄

府两个节水办成功合并；全市 22 个县市水资源全部实现了水利部门统一管理；初步实现用水总量控制和定额管理以及水资源有偿使用；顺利完成小型农田水利设施产权制度改革；全力开展水利工程管理体制改革，初步建立起水利工程管理的长效机制。

记者：近年，保定市委、市政府再次把目光投向“水”，以优化配置本地水资源、打造生态宜居城市为目标的大水系建设项目进入快速实施阶段，大水系建设广受关注，请您介绍一下这方面的情况。

吕坤力：古城保定“北四水环，南五水绕”，群泉喷涌，河流纵横，蜿蜒城内的护城河清澈见底，游鱼历历，风景如画。几十年过去了，穿城而过的府河、清水河、一亩泉河等 7 条河流变成了令人头疼的臭水沟，“汲水耳闻鸟飞鸣，珠玑万斛涌泉根”的胜景成为历史的图景，脑中的记忆。保定市委、市政府在认真调研、广泛征求意见的基础上提出投资 37.5 亿元，“开通大水系”的战略构想，并将大水系建设作为落实科学发展观的实际行动，当作“三年大变样，推进城镇化”的头号工程来抓。

大水系建设概括来讲就是通过“两库连通、西水东调、引水济市、穿府补淀”，引清水入市，形成西起王快水库，东至白洋淀的输水“绿色走廊”。大水系建设项目主要由水源工程、雨污分流工程、景观工程、防洪工程组成。一是水源工程。主要实施王快、西大洋两座大型水库的连通，白洋淀补水河道的整治，保定市区生态补水渠道的改建和新建等工程。二是雨污分流工程。将城区内原雨水、污水合流排放的管道进行分离，使污水排入污水处理厂，雨水排入河道。三是景观工程。在城区建设“一泉、两环、四廊、五湖、十园”等景观，景观用水最终流入白洋淀。四是防洪工程。将城区现有防洪堤外扩，使防洪能力由不足 50 年一遇提高到 200 年一遇，保护范围由 100km²增至 1000km²。

大水系建设自 2008 年 10 月开始实施以来，各项工程建设取得较大进展，累计完成投资 1.6 亿元，清水入市工程、雨污分流工程全部竣工，2009 年国庆前夕西大洋水库库水顺利入市，向市区生态供水 280 万 m³，市区内环河道彻底还清。大水系建设受到了古城居民的热烈欢迎和交口称赞。目前，南线的

湾子隧洞、朱家峪沟整治、一亩泉补水渠和北线的自流引水、唐河灌区段整治等各项工程均按计划正常推进，景观工程已完成规划，东、西湖正在进行设计，防洪工程正在论证规划。

记者：2010 年是夺取应对国际金融危机全面胜利、保持经济平稳较快发展的关键一年，也是圆满完成“十一五”规划的攻坚之年，保定市水利建设任务也一定非常繁重。请你谈谈保定市全年水利工作目标及安排部署。

吕坤力：保定水利 2010 年总体工作思路是：深入贯彻落实科学发展观，积极践行可持续发展治水思路，突出民生水利建设，着力抓好防汛抗旱工作，着力做好重点水利工程建设，着力实施最严格水资源管理制度，着力推进水利改革，全面提高水利综合保障能力，为全市经济社会平稳较快发展提供有力支撑。

总的目标是：解决 17.55 万农村人口的饮水不安全问题；完成 22 座大中型病险水库除险加固任务；推进农田节水改造，年内新增节水灌溉面积 20 万亩；完成水土流失综合治理 180km²；完成大水系北线自流引水工程，实现外环线通水；对大水系河道实施综合管理，建立长效机制，制定具体管理办法，对引水河道、渠道进行重点管理，确保水质清洁、水系安全；完成王快水库与西大洋水库连通主体工程；建立白洋淀长效补水机制，确保白洋淀水质稳定和生态逐渐恢复；制定完成《保定市十二五专项规划》；完成南水北调张石高速满城西互通连接线建设；做好南水北调天津干线徐水、容城、雄县、白沟·白洋淀温泉城征迁工作和廊坊干线涿州配套工程建设。

工作重点是：“十大民生水利工程”建设，即大水系水源工程建设、病险水库除险加固工程建设、农村饮水安全工程建设、大中型灌区续建配套和节水改造项目建设、小型农田水利建设、蓄滞洪区建设、水土保持生态建设、农村水电建设、水库移民后扶项目建设和南水北调中线主体工程征迁安置和配套工程建设。通过“十大”民生水利工程建设，让更多的老百姓享受水利事业发展成果。

记者：围绕上述思路与目标，市水务局确定了哪些保障措施？

吕坤力：我们主要制定了 5 方面保障措施：一是抓班子、带队伍，为目标实现奠定组织基础。全局上下尤其是领导班子成员要尽职尽责地完成好各自的工作任务，确保水利各项工作在全省、全市保持先进。同事之间要多沟通、多协作、多帮助，真诚相处，牢固树立和谐共事的理念，齐心协力推动水利事业发展。领导干部要有宽广的胸襟，虚怀若谷，从善如流。领导干部要在政治上带好头，在事业发展上带好头，在服务大局上带好头，在廉洁自律上带好头，在团结上带好头。

二是把握机遇，争取资金，再次掀起全市水利建设新高潮。继续认真研究当前水利事业发展面临的新形势、新任务，准确把握国家的政策走向，结合保定水利发展的实际情况，最大限度争取上级的资金投入，确保资金不断、项目不断、工作不断。

三是层层建立项目储备库，为加快全市水利事业发展奠定坚实基础。目前，我们已经建立了 2009~2011 年的项目储备库，将在此基础上进一步加强分项目储备库和总项目储备库建设。精心筛选一批较成熟的项目，超前开展前期工作，抓住机遇，立项报审。形成一条完整的项目谋划、储备、前期工作、报审体系，最大限度争取部、省资金支持。

四是充分发挥水利规划的指导作用，确保全市水利事业科学有序发展。在现有水利规划的基础上，进一步加大规划的完善补充、修正调整，切实发挥水利规划在水利事业发展中的指导作用，确保全市水利事业科学有序发展。今后在制定水利规划过程中，坚持做到领域规划与区域规划相统一，综合规划与专项规划相统一，水利规划与全市经济社会发展总体规划以及其他行业规划相衔接、相吻合，制定出科学合理、功能齐全、覆盖全面、同级配套、目标明确、可操作性强的水利规划。

五是积极树立发展现代水利的理念，突出抓好民生水利、安全水利、资源水利和环境水利建设。要求全市水利系统的干部职工对发展现代水利有强烈的使命感和责任感，提高认识，转变观念，树立发展现代水利的理念，牢牢把握住现代水利的 5 个特性，认真研究，深入探讨，力求在民生水利、安全水利、资源水利和环境水利 4 个方面取得更大的突破。□