

河北省重大沙尘暴灾害应急体系建设情况 与存在问题

任保俊¹, 耿凤梅², 肇楠¹

(1.河北省林业厅治沙办,河北 石家庄 050081;2.河北省政法职业学院,河北 石家庄 050061)

摘要:沙尘暴是河北省北部地区春季多发的灾害性天气。该文对河北省近年来沙尘暴灾害应急体系建设情况和存在问题进行了比较系统的总结和分析。

关键词:沙尘暴;应急体系;建设情况;存在问题

中图分类号:F205

文献标识码:A

文章编号:1002-3356(2012)02-0047-02

沙尘暴是干旱区一种常见的自然现象,是影响我国北方广大地区的一种灾害性天气。河北省沙尘暴天气多发生于 3~5 月,主要影响区域为张家口、承德两市。沙尘暴主要受气候及干旱环境状况的影响,人类活动与沙尘暴也有紧密的关系。不合理的人为活动可以导致沙尘暴的频发或加剧,合理的人为活动也可以使沙尘暴得到削弱或缓解。

1 沙尘天气分类

根据我国气象部门规定,沙尘天气是风将地面尘土、沙粒卷入空中,使空气混浊的一种天气现象的统称。按照轻重程度不同,沙尘天气可分为浮尘、扬沙、沙尘暴、强沙尘暴、特强沙尘暴 5 类。

1.1 浮尘

当天气条件为无风或平均风速 $\leq 3.0\text{m/s}$ 时,尘沙浮游在空中,使水平能见度小于 10km 的天气现象。

1.2 扬沙

风将地面尘沙吹起,使空气相当混浊,水平能见度为 1~10km 的天气现象。

1.3 沙尘暴

强风将地面尘沙吹起,使空气很混浊,水平能见度小于 1km 的天气现象。

1.4 强沙尘暴

大风将地面尘沙吹起,使空气非常混浊,水平能见度小于 500m 的天气现象。

1.5 特强沙尘暴

狂风将地面尘沙吹起,使空气特别混浊,水平能见度小于 50m 的天气现象。

2 沙尘暴的主要危害

一是沙尘暴造成地表严重风蚀,掩埋农田,毁坏农作物,沙埋、沙打果枝,导致农业减产或绝收;二是沙尘暴发生时,遮天蔽日,导致人畜走失或死亡,造成生命财产的巨大损失;三是沙尘暴对大气环境产生严重污染,对人体呼吸系统造成严重危害,影响人们的生活和健康;四是沙尘暴发生时,风力强劲,尘沙骤起,埋没公路、铁路,造成交通中断或诱发交通事故,影响飞机正常运行。

3 近年来河北省沙尘暴灾害发生简要情况

近年来,尤其是 2006 年以来,河北省沙尘天气发生次数总体呈下降趋势。其中沙尘暴天气由 2006 年的 9 次下降为 2011 年的 2 次。近 4a 来影响范围超过 20 个县的沙尘天气减少尤其明显,其中 2008 年为 6 次,2009 年为 2 次,2010 年为 2 次,2011 年为 2 次。

从近年来的沙尘暴发生强度和周期看,河北省沙尘暴灾害发生次数少于常年,处于弱周期。从分布区域看,河北省坝上与接坝地区属于易发多发地区,其他地区发生扬沙和浮尘情况较多,发生沙尘暴情况较少。其中 2008 年 5 月 27~29 日,出现了影响河北省范围最大的一次沙尘天气,其影响范围涉及全省 11 个设区市的 100 个县(市、区)。27 日,有 62 个县(市、区)出现浮尘,

27 个县(市、区)出现扬沙,是近 20a 来 5 月份单日沙尘影响范围最大的一天。

4 河北省重大沙尘暴灾害应急体系建设情况

4.1 省政府办公厅印发《河北省重大沙尘暴灾害应急预案》

2008 年 10 月,省政府办公厅印发了《河北省重大沙尘暴灾害应急预案》,预案对河北省重大沙尘暴灾害应急工作的总则、组织机构和职责、预警预测、应急响应、信息报告和通信联络、善后处置、新闻报道、保障措施等进行了规定。省政府成立了以主管副省长为组长的领导小组,省林业、财政、卫生、交通等部门为成员单位。领导小组下设办公室,办公室设在河北省林业厅。在省重大沙尘暴应急领导小组及其办公室的领导和统一协调下,各地、各有关部门共同配合,负责重大沙尘暴灾害的应急处置工作。《河北省重大沙尘暴灾害应急预案》的制定和发布,为建立健全全省沙尘暴灾害预防和救援的组织管理和应急处置机制,及时、有效应对和防范突发重大沙尘暴灾害,最大限度地减轻灾害损失具有重要意义。

4.2 成立河北省重大沙尘暴灾害应急专家咨询组

按照《河北省重大沙尘暴灾害应急预案》和《河北省人民政府办公厅关于开展“一网五库”数据收集工作的通知》有关要求,2009 年成立了由 13 名专家组成的河北省重大沙尘暴灾害应急专家咨询组。应急专家咨询组的成立为科学决策和有效应对沙尘暴灾害提供了重要保证。

4.3 加强沙尘暴灾害的监测和预报

一是气象部门加强大气监测,遇有重大沙尘天气,及时通过河北省电视台、广播电台、报纸等新闻媒体和网络,提前发布沙尘天气预报。二是加强地面监测、预警和预报。省、市、县三级共确定沙尘暴地面监测信息员 149 名,做到了沙区每个市、县都有一名信息员。三是严格执行信息报告制度。发生沙尘天气时,做到有关信息及时上报。在沙尘暴重点预警期(3 月 1 日至 5 月底),严

格执行日报和零报告制度。

4.4 加强防沙治沙工程建设,从源头上减少和预防沙尘暴灾害的发生

认真组织实施好京津风沙源治理、退耕还林、三北防护林等防沙治沙工程,增加沙区林草植被,从源头上减少沙尘暴灾害发生。积极总结和推广防沙治沙经验措施和技术模式,努力提高工程建设质量和成效。根据全国第四次荒漠化和沙化土地监测结果,2004~2009 年间河北省沙化土地减少 27.82 万 hm^2 ,减少面积位居全国第一位。荒漠化土地减少 18.02 万 hm^2 ,减少面积位居全国第二位。目前,张家口、承德两市已经从沙尘暴加强区变为减弱区。

5 存在的主要问题和有关建议

5.1 重大沙尘暴灾害应急管理的日常经费不足

目前,各级重大沙尘暴灾害应急管理工作缺少专项的日常工作经费,也没有列入各级政府的财政预算,对应急管理工作的正常开展产生了较大影响。今后应该尽快将重大沙尘暴灾害应急管理的日常工作经费纳入各级政府预算,以确保各级应急工作运转协调,处置及时。

5.2 土地沙化、荒漠化连续监测资金投入不足

由于河北省沙化土地面积大,分布范围广,监测资金投入不足和监测手段落后,难以对全省沙区,特别是京津风沙源区(沙化土地面积约占全省的一半)的沙化土地面积、沙化程度变化等情况进行及时动态监测,影响和制约了对沙尘暴灾害发生趋势的准确分析。建议各级政府增加土地沙化、荒漠化日常监测工作经费,确保监测工作的顺利开展,以及及时掌握各地沙化土地面积、沙化程度的动态变化情况,为科学决策提供准确依据。

5.3 缺少应急物资储备

当前河北省还没有专项用于沙尘暴灾害的应急物资储备。今后应该安排一定的应急物资储备资金,专项用于应急物资购置、重大沙尘暴灾害监测信息管理系统建设等方面。