

河北环京津地区经济贫困与生态建设问题研究

魏红侠

(河北省林业局, 河北 石家庄 050081)

摘要:通过河北省环京津地区贫困带长期存在的现实,以及与环境敏感区、生态弱区和生态功能区相互叠加的影响,提出京津地区水资源短缺、沙尘暴频发、空气污染、生物多样性等生态安全问题,在分析影响区域生态建设因素的基础上,着重探讨了环京津地区的经济贫困与生态建设的相互影响和作用,提出了消除环京津贫困带和维护京津生态安全的战略对策和解决方案。

关键词:环京津地区;生态建设;经济贫困

中图分类号:X22

文献标识码:A

文章编号:1002-3356(2007)02-0022-02

京津冀在地理上同处燕山、太行山与华北平原及渤海交接地带,在生态功能区上同处海河、滦河流域,在区域发展上同处环渤海经济区。无论从社会稳定、经济供给和生态保障等方面,河北素有“首都护城河”之称。按照上下游地区划分和对流域生态资源的影响,张承地区位于京津两市的上风上水地带并呈带状环绕之势,是京津冀平原地区的生态屏障、城市水源地和风沙源重点治理区,同时又是全省贫困人口相对最为集中的地区。正是基于对维护京津生态安全作用的考虑,以及长期存在的经济贫困现象,为突出重点,就选择张承地区作为环京津地区生态建设与经济贫困问题的研究对象。

张家口、承德两市所属的 24 个县(区)当中有国家和河北省扶贫工作重点县 21 个,扶贫工作重点村 2730 个,贫困人口 180.4 万人,贫困村和贫困人口分别占环京津贫困带范围内总量的 71.9%和 66.2%。2004 年,张家口全市实现生产总值 400.1 亿元,人均 8895 元;承德全市实现生产总值 300.06 亿元,人均 8316 元,国民经济生产总值仍分别处于全省 11 个设区市的倒数第 2 位和第 1 位;人均国内生产总值仅为全省平均值的 66.3%。长达 20 多年的区域性经济贫困导致掠夺性资源开发,引发了严重的生态恶化;恶化了的生态环境,又是导致区域性贫困的重要根源。

1 京津生态安全问题

1.1 水资源严重短缺

京津冀地区水资源严重短缺,远低于世界公认的人均占有量 500m³ 的极度缺水警戒线。北京市人均水资源不足 300m³,仅为全国人均的 15%和世界平均水平的 4%。水资源形势不断恶化,密云和官厅两大水库上游来水量年均已经减少到 17.72 亿 m³,仅为上世纪 70 年代平均水平的 11.7%。天津市年人均占有水量为 156m³,仅为全国人均占有量的 1/16,世界人均占有量的 1/50。1983 年实施引滦入津工程,才结束了天津人民喝苦水咸水的日子。自 1998 年以来,华北大部分地区持续干旱,潘家口水库进入枯水期,已无法满足天津用水需求。从 2000~2004 年的 5a 间,天津市组织实施 4 次引黄济津应急调水,极度缺水已经成为制约天津经济社会发展的瓶颈。

1.2 沙尘暴频发

京津冀地区的强沙尘暴天气由 20 世纪 50 年代的每年 5 次增加到 20 世纪 90 年代 23 次。特别是 2000 年 12 次的强沙尘暴袭击京津,不仅给居民生活带来不便,而且还造成一定的经济损失,间接损失无法估量。而且沙尘暴已经成为影响周边国家非传统安全问题的首要因素,据卫星观测表明,来自亚州大陆的浮尘能漂流到日本、朝鲜半岛,最远则可到达夏威夷。为此,日本、韩国对源自我国的酸雨和沙尘天气对其经济和环境造成的损害一直不满,要求改善环境状况成为向中国贷款的主要条件。2000 年时任国务院总理的朱镕基同志,在张家口市沽源县丁家梁村考察土地荒漠化时作出了“治沙止漠刻不容缓,生态屏障势在必建”的重要指示。尽管近 3a 强沙尘暴发生率明显减少,但形势的好转还是初步的,大规模的土地沙漠化状况还没有从根本上好转。

1.3 空气污染严重

京津冀地区的城市空气污染问题日趋严重。一方面,以煤炭为主的能源结构,致使冬季供暖期间大气污染十分严重。1991~1993 年,北京大气中二氧化硫浓度年平均值为 122ug/m³,超过世界卫生组织健康标准(40~60ug/m³);大气中总悬浮颗粒物浓度年平均值北京为 343ug/m³,这远远超过世界卫生组织健康标准(60~90ug/m³)。另一方面,北京市的汽车保有量暴增 2 倍,达到 250 万辆,且还以每年高于 14%的速度增长。机动车排出的氮氧化物,已成为特大型城市空气的又一污染源。据欧洲太空总署公布的卫星资料显示,北京汽车废气污染居世界之最,已成“全球最大的汽车废气污染沉积中心”。

1.4 有害生物入侵形势严峻

我国是世界上遭受生物入侵危害最严重的国家之一,在国际自然保护联盟公布的全球 100 种最具有威胁的外来生物中,入侵我国的物种有 50 余种,外来生物每年给我国造成的经济损失高达 1000 多亿元。北京外来入侵物种已知的大约有 56 种,其中植物大约有 36 种,动物至少在 20 种以上。目前,危害最为严重的美国白蛾已经危害到北京二环以内,市民所熟悉的火炬树、福寿螺、小龙虾等生物都在监控范围之内,造成生物入侵危机的主要原因就是在生态建设中不重视乡土优良树种,盲目引进外来物种,对

区域生物多样性构成严重威胁。

2 环京津地区生态建设状况

环京津地区一直是河北林业生态建设的主战场,也是林业建设投资力度最大、森林资源最多的地区。“十五”期间,张承地区(含区域内的省直属国有林场)平均每年的造林面积和林业建设总投资均占全省总量的近 70%,区内有林地面积 $514.1 \times 10^4 \text{ hm}^2$, 占全省有林地总面积的 59.9%, 森林覆盖率 33.22%, 比全省平均森林覆盖率高 9.97 个百分点。其中,承德市的森林覆盖率超过了 46%;区内林木总蓄积量达到 7766 万 m^3 , 占全省总量的 75.9%。森林资源总量和质量是林业建设成效的重要内容,也是衡量一个地区生态状况的主要指标。同时,该地区存在生态建设有利和不利两方面因素。

2.1 恶劣的自然条件

张承地区地处内蒙高原与华北平原过渡地带,气候条件处于半干旱和半湿润区,属农牧交错地带。区内包括高原、山地、丘陵和盆地 4 种地貌类型,并被永定河、潮白河、滦河、拒马河切割得支离破碎,分布着对北京生态环境影响最大、最为直接的两大沙区、四条风沙移动带、五大沙滩、六大风口、九条风沙通道,适合人类开发利用的土地不足总土地面积的 30%，“八山一水一分田”的地貌特点,增加了该地区形成规模市场经济和林业生态建设的难度。

2.2 严重退化的资源条件

土地资源不但已经全部开发利用,而且呈现严重超垦垦植状态。现有耕地中,水浇地和基本旱作农田只占耕地面积的 25%;现有草场中,绝大部分是严重退化草场,人工草场和得到人工保护利用的草场只占草场总面积的 8%。区内地表水开发利用程度高达 95%以上,即使是丰水年也无河水入海,平原河段全部干枯断流,上下游严重争水;污水排放量逐年增大,呈现出有水皆污的状态。最突出的表现是密云水库上游出现生态蜕变,入库水量逐年减少;官厅水库上游污染加剧,入库水量急剧减少,水质严重恶化,从 1997 年开始官厅水库已经退出生活供水。

2.3 有利的政策条件

自 1978 年国家实施“三北”防护林体系建设工程开始,河北就自发地开始了以京津周围为重点的林业建设。20 世纪 90 年代中期,河北省又明确提出“为京津阻沙源、保水源,为农民增资源、拓财源”的林业建设指导方针,以维护京津生态安全为目标的林业指导思想进一步明确。进入 21 世纪,随着林业由以木材生产为主向以生态建设为主的历史性转变,实施大工程带动大发展,张家口、承德不仅被整体纳入“京津风沙源治理工程”的规划范围,而且作为全省退耕还林工程的重点。2003 年,河北省把维护京津生态安全确定为全省各级党委政府的一项重大政治责任,明确提出“构筑京津绿色屏障,再造河北秀美山川”。河北以维护京津生态安全为首要目标的政策选择,经历了由“自发”到“自觉”的转变,对环京津地区的经济发展和全省生态建设格局产生了深远影响。

3 经济贫困与生态建设相互作用分析

3.1 经济贫困对生态建设的影响

3.1.1 加剧自然资源破坏 以张家口坝上四县为例,1949 年 48 万人,1999 年达到 103 万人;1960 年坝上农业用地占 36%,1980 年扩大到 61%, 牧业用地由 41%减少到

15.8%,而养畜量却由 69 万头发展到 157 万头,由于过度放牧导致绝大部分草场严重退化。1992~2000 年,坝上部分地区的森林面积减少了 38.8%。2000 年春季以来,北京及华北地区沙尘暴和风沙扬尘天气频繁发生,也再次印证了森林植被破坏与生态恶化的直接关系。

3.1.2 影响群众积极性 生态建设是一项公益事业,政府应当以公共财政来支付建设成本。但是,我国对以林业为主体的生态建设长期实行财政补助政策,国家补助资金远低于实际建设成本,需要群众以投工投劳等方式配套投资,这对于贫困地区的农民来讲无疑增加了沉重的负担。再加上没有完善的生态效益补偿机制,长期存在着“少数人投入、全社会受益,贫困地区负担、富裕地区受益”的不合理局面。如果贫困地区长期得不到足够的生态补偿,群众作为生态建设的真正主体,必然会失去参与生态建设的积极性,尽管这并不符合群众自身的长远利益需求。

3.1.3 增加社会成本 在生态建设中,资源保护与开发利用是一对矛盾。在贫困地区实施以生态效益为主的资源保护政策必然要损害群众近期的经济利益。譬如,河北省 2004 年颁布了全国第一部封山育林的地方法规《河北省封山育林条例》,对地处草原和森林生态系统地带的环京津贫困地区无疑是一柄双刃剑,虽然有利于促进生态建设和资源保护,但是实行全面禁牧政策对以畜牧业为支柱产业的农村经济产生了严重影响。据统计,张承地区 24 个县 2003 年的山羊存栏数为 868 万只,比 2000 年的 1353 万只减少 485 万只,直接经济损失超过 5 亿元。因此,在生态建设、资源保护和经济发展的博弈中,各级地方政府不得不付出很高的管护和管理成本。

3.2 生态建设对经济发展的影响

3.2.1 迫使经济发展转型 张承地区承担着维护京津生态安全的政治责任,中央和地方政府不断加大对这一地区资源开发和工农业生产的限制,不断提高水源保护标准,迫使经济模式转型。为保证密云水库、官厅水库的水质和水量,大规模压缩工农业用水,禁止发展一切耗水型和污染性产业,关停效益可观而耗水多、排污标准低的企业,投资建设一批城市污水处理厂,限制化肥和农药使用,付出巨大代价。据统计,承德市每年因污染关停、取缔和未予审批的项目影响国内生产总值 20 亿元。如果京津两市通过调整水价对外来的水资源每 t 补偿 1 元钱,张承地区每年就可以增加近 10 亿元的生态建设资金,这样就可以大大调动环京津贫困带群众参与生态建设和保护的积极性。

3.2.2 制约区域发展能力 我国对林业生态建设一直实行低于建设成本的财政“补助”政策,不足部分需要地方财政和群众自筹,这在一定程度上削弱了贫困地区经济自我发展的能力。据统计,从 1990 年开始的 10 年间,承德市在治理生态环境方面的投入超过 20 亿元,每年投入近 2 亿元,平摊到每个县为 3000 多万元,对于贫困县微薄的财政收入而言更是不堪重负。

3.2.3 影响生态建设区域协调发展 为确保环京津地区的生态建设,张承地区吸聚了全省近 70%的林业建设投资。“十五”期间,河北省落实省级以上各类林业建设资金 92.6 亿元,其中张家口和承德两市作为环京津重点地区投资高达 64 亿多元。河北省实施的所有国家林业生态工程的规划重点均在环京津地区,对其它严重的生态脆弱区和生

杨树腐烂病发生现状调查分析及应对措施

信桂芳¹, 王惠玲¹, 郭广杰¹, 王冀闽², 杨彦玲¹, 李振升¹

(1. 泊头市林业局, 河北 泊头 062150; 2. 张家口市宣化区委组织部, 河北 张家口 075100)

中图分类号: S763.721.1

文献标识码: A

文章编号: 1002-3356(2007)02-0024-01

杨树腐烂病是危害杨树的主要病害之一, 近几年随着杨树种植面积的扩大, 发生量及发生程度也在不断加重, 轻者造成树势衰弱, 重者导致树木死亡。4 月下旬以来, 泊头市杨树腐烂病大面积发病, 发病进程快, 发病程度重, 危害品种包括毛白杨、107 杨、108 杨、中林 46 等, 通过对不同树龄、不同立地条件、不同品种、不同林分及不同管理情况等调查结果及发病原因分析, 做出了相应的防治对策, 使病情得到了有效的控制。

1 调查结果

1.1 立地条件不同, 发病程度不同

通风条件比较好的地块病株率低, 发病程度轻。河渠坡岗碱洼地严重, 退耕地、良田间作地轻。但片林的边行及管理粗放的行道树相对严重。

1.2 种植密度及林分不同, 发病程度不同

栽植密度大的发病多, 发病程度重(大片林地株行距 1.5m×2m 较 2m×4m 的病株率高 5.6%); 纯林严重, 混交林轻; 农田林网较片林发病轻。

1.3 管理情况不同, 发病程度不同

肥水管理及时的病株率及发病程度均轻。林地地表过火及火燎林, 病株率为 31.8%~100%, 且发病程度多为Ⅲ级以上(Ⅲ级标准: 外观症状较明显, 初期患部软化溃烂, 后期凹陷, 病斑已长出)。

1.4 树龄不同, 品种不同, 受害程度不同

当年定植树及 4~6a 生树发病较 2~3a 生树重; 白杨派、青杨派发病重, 黑杨派发病轻。其中毛白杨病株率达到

44.13%, 青杨 30.39%, 黑杨 12.6%。

2 发病原因分析

(1) 去冬今春气候异常, 冬季气温高, 春季持续低温、干旱、多风, 导致树木含水量下降, 树势减弱, 为腐烂病的发生创造了有利条件。

(2) 管理粗放, 肥水不及时, 树木严重失水, 引起树势减弱, 抗病力下降, 有利于腐烂病的发生。

(3) 林地地表过火后, 使树干基部烧伤或烤伤, 腐烂病“趁虚而入”。

(4) 速生杨生长速度快, 立地条件不好时抗病性差。

(5) 现种植的杨树多为纯林, 使整体抗性下降。

3 应对措施

(1) 加强肥水管理, 增强树势, 从而提高抗病力。

(2) 选择抗病品种, 做到适地适树。

(3) 苗木运输种植过程中, 减少苗木失水并尽量避免人为机械伤, 加强苗期管理, 尽量缩短缓苗期。

(4) 加强抚育管理。科学整枝, 合理修剪, 加强管护, 避免人为或机械伤。营造混交林, 合理间作, 合理种植密度

(5) 对轻度发生的干部病斑, 刮除病斑涂 9281 或 10% 碱水或 50 倍金瑞福 50 倍液, 每隔 7d 涂 1 次, 共涂 2~3 次, 结合使用九二〇, 促进伤口愈伤组织产生, 经调查, 防治有效率达 80% 以上。健康杨树, 树干普喷一次 300 倍的甲基托布津或 200 倍退菌特防病菌侵入。对于严重感病的杨树及时清除, 严重感染的林分彻底清除。重度发生的短截更新。

(4) 秋季树干下部涂刷白涂剂, 既可防病除虫, 又对日灼和防冻害有一定的作用。

收稿日期: 2006-07-03

态功能区却形成了很多生态建设欠帐。譬如, 同样是集生态脆弱区、经济贫困区和生态功能区为一体的太行山区和滨海平原地区, 用于林业生态建设的投资还不到全省林业总投资的 15%。护卫京津生态安全的核心需求, 在一定程度上掩盖了对全省经济社会可持续发展的关注, 客观上导致林业生态体系建设布局的不协调、不均衡。

4 建议与对策

4.1 优化公共财政投资结构

在加大对环京津地区扶贫开发、生态建设和环境保护等中央财政转移支付的基础上, 按照经济社会、生态与产业、资源保护与开发等协调发展的原则, 优化以林业建设为主体的生态工程项目的设计结构, 提高林业生态工程建

设的投资标准, 提高国家重点生态公益林的补助标准, 增加与生态工程向配套的产业项目和投资, 统筹生态建设、资源保护与后续产业的协调安排, 增强林业生态建设的可持续发展能力。

4.2 建立生态资源有偿使用机制

围绕以林业植被为主体的林草结合的国土生态安全体系, 建立以水资源、氧气资源等生态资源有偿使用机制。京津两市根据每年从辖区以外上流域地区流入的税源量, 通过调整自来水价格当中的水资源使用的费比例, 从中提取适当地税资源使用费, 在一定程度上补偿环京津贫困带在建设水源涵养林和防止水污染方面的支出。

4.3 发挥市场配置资源的基础性作用

(下转第 27 页)

得到充分保障。当好项目的裁判员和协调员。赵俊臣(2000):借鉴和推广德国政府援华造林项目的执行与实施的经验的一个关键,是中国政府林业机构的官员们要从政企不分、政府包揽一切具体的微观的经济事务活动等传统观念中解放出来。

2 农户与其他社会角色的关系

社区内农户与其他所有社会角色之间(即人与人之间)的联系与交往构成农民构建性社会网络。构建性社会网络中个体角色之间通过互动交流信息、技术及经验,在劳动、资金等方面相互帮助。在河北二期项目区内,通过这种网络沟通,原来没有参加项目、对项目持怀疑态度的农户,通过已参加项目的农户的亲身经历和介绍,看到县项目办人员亲自到村里给农民发放劳务补贴,免费提供技术服务、组织培训等,也纷纷的加入项目。单户受劳动力等因素限制不能经营的就和亲戚组成联户经营。曾经做过的调查问卷显示,参加项目的农户中 50% 是受亲戚朋友的影响参与进来的。

案例 6:刘富强,男,47 岁,丰宁县凤山镇八郎沟村人,家有 4 口人,其中男劳力 1 个,女劳力 1 个,人均收入 650 元。2003 年德援项目启动初期,亲戚劝他承包荒山造林,他担心造林后的林木所有权是否真的归他,劳务补贴能否按照项目宣传的标准发给他。因为以前曾有过类似的有补贴的造林或其他扶贫性质的活动,最终活虽然干了,钱却被上面以各种名堂扣掉了。他担心、怀疑。本村有个叫张军峰的农民,是刘富强的表弟,2003 年承包 3.7hm² 荒山,通过项目参与式规划后,与县项目办签定了造林合同,全部营造生产型防护林,2004 年春经监测中心验收合格后,按项目标准拿到了第一笔劳务补贴。张军峰高兴的不得了。他和表哥讲,从这个项目中不仅学到了技术,还长了很多见识。刘富强深信不疑。2004 年刘积极参加有关德援项目组织的村民大会,对项目有所了解并产生浓厚兴趣。2005 年春,承包荒山 4hm²,找林业站技术员申请参加项目造林,通过参与式林业规划签订了造林合同,确定造林类型为补植型封山,截至目前已高标准完成整地和雨季油松容器袋栽植任务。

(上接第 24 页) 民营林业是最具发展活力和潜力的板块。遵循市场经济规律,以拍卖、承包、租凭、合作经营等种形势流转宜林“四荒”资源,盘活现有资源存量,运用市场杠杆来调节和引导林业生态建设和产业发展,多渠道、多层次、多方位引导民间和社会资本投资重点生态保护项目,扶持生态建设和环境保护产业化发展,通过让政府、企业和其他市场主体从生态保护与建设项目中分别获得应有的生态和经济回报,多方开拓环京津地区生态建设的动力之源。

4.4 促进传统农业生产方式的转变

不合理的农业生产方式是对自然资源和生态环境经过最大、最直接、最普遍的原因,改善生态环境也应当从改变传统农业生产方式开始。在环京津地区合理规划农林牧

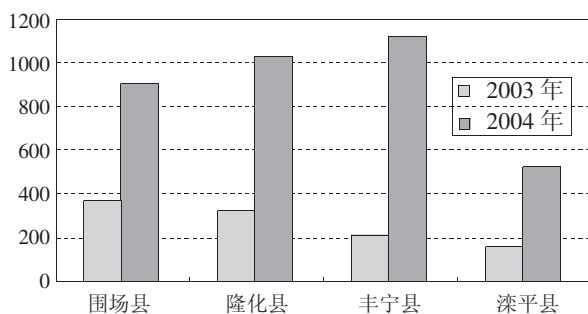


图 1 参与项目的农户数变动情况(单位: 人)

根据河北二期项目四县项目办提供的数字统计,2004 年参加项目的农户数是 2003 年的 3.5 倍,见图 1。

当人们应用和传递知识的方式更偏好于向他人求助,而不是文本信息时,社会网络就变成了行为主体进行知识搜寻的主要路径与平台。在社会网络交换和市场交换并存的前提下,人们有时更乐于选择社会网络交换,原因:首先,社会网络有利于成员间的合作与彼此信任;其次,社会网络可节约信息费用;最后,社会网络具有深厚的人文底蕴。一项调查表明,通过亲缘等非正式渠道外出打工信息的人占被访者总数的 76.3%。在另一项研究中,源于正式传播渠道的信息只占总数的 4.9%。

从以上可以看出,社会网络在项目实施过程中发挥了重要作用。因为在由农民、农民技术员、农民精英等构成的以技术和利益驱动力为基础的乡土社会网络,在经验交流和信息共享上会更加信任。一旦项目信息进入这个网络,其信息的传播和接受程度会比其它来自外界的干预更有效。

参 考 文 献

- [1]叶敬忠.农民发展创新中的社会网络[J].农业经济问题,2004.
- [2]王越.组织内社会网络的知识传导及成本研究[J].科学管理研究,2004.
- [3]邵法焕,刘继平,邹爱兵.社会网络与经济发展[J].改革与战略,1999.
- [4]朱国宏.经济社会学[M].上海:复旦大学出版社,1999.
- [5]赵俊臣.国际援华农村项目与可持续发展[J].中国农村观察,2000.

比例和布局,建设生态农业示范区、绿色果品生产基本和优质畜牧生产基地,把林果业和畜牧业作为区域生态建设和产业发展的一个结合点,走产业化发展的道路,统筹解决区域生态建设与产业发展的问題。

参 考 文 献

- [1]河北省人民政府.河北省经济年鉴(2005)[M].北京:中国统计出版社,2005,128-130.
- [2]亚洲开发银行技术援助项目 3970 咨询专家组.河北省经济发展战备研究[M].北京:中国财政经济出版社.2005,39-58.
- [3]丁秀玲.外来生物入侵困扰中国[N].国际先驱导报,2006-08-29.
- [4]河北省森林资源新闻发布会实录[J].2006,(2):14-17.