

## 发展速生丰产林是贫水地区调整种植结构的重要途径

张新革

(廊坊市园林局 065000)

梁绍军 安 丽

(廊坊市广阳区林业局 065000)

近年来,全球气候变暖,森林资源的减少,使我国北方地区降水量逐年减少,部分地区出现了严重缺水的现象。2000年春季,京津、河北等地连续发生了13次沙尘暴天气,引起了全国上下的普遍关注。党中央及时提出了加快调整种植结构,退耕还林的战略部署。在水源匮乏地区,大力发展速生丰产林,在提高经济效益的同时,发挥其改善生态环境的作用,意义重大。

### 1 发展速生丰产林是改善水源条件和改变生态环境的必然之路

我国土地荒漠化面积已达262.2万公顷,占国土总面积的27.3%,同时,土地沙化面积还以每年2460km<sup>2</sup>的速度扩展。土地荒漠化导致全国40%的耕地出现不同程度的退化,每年造成的经济损失达541亿元。水资源日趋匮乏,人民的生产生活条件及经济发展受到不同程度的制约。因此,改变水源条件,优化生态环境是当务之急。最近,中央提出加快结构调整步伐,增加单位面积产量;以效益为前提,逐渐改善生态环境,促进农村经济的持续稳定发展;大力倡导在沙荒地营造速生丰产林建设。

廊坊市广阳区、安次区属永定河下游缓洪沉淀平原区,幅员面积960km<sup>2</sup>,5.1万公顷耕地中,近一半属于沙地。目前,50~60年代营造的防风固沙林带,已严重老化,失去有效防护作用。地上水枯竭,地下水位已降到400m以下。采用地下水抽水灌溉,成本高,效益低,经济条件差的地方只能靠天吃饭。为解决这一难题,1998年原安次区委、区政府站在“农业是国民经济的基础”,“没有林业的

提高就没有农业的可持续发展”,“只有林茂才能粮丰”的战略高度上,率先提出,在南部乡镇大力发展沙荒地速生丰产林建设。通过打井办电,搞林粮间作,发展速生丰产林3818hm<sup>2</sup>,本地的环境得到初步改善,提高了单产。调查表明:冬季林地内地温较无林地高2℃以上,干热风明显减少,小麦的生长期延长3d以上,小麦千粒重增加10g以上。实现了经济效益和生态效益的双丰收。广阳区白家务办事处的北寺堡村,在永定河营造了133.3hm<sup>2</sup>速生丰产用材林,生态效益也很显著,刮风时再也看不到一个个沙丘移动现象。事实证明发展速生丰产用材林不仅能获取木材收益,同时还改善环境,涵养水源,使粮食增产。因此,在贫水地区发展大面积速生丰产林具有广阔前景。

### 2 发展速生丰产林是优化种植结构 加快农民致富步伐的重要途径

我国森林面积1.377亿公顷,林木蓄积101.3亿立方米,人均占有水平很低,只有0.22m<sup>3</sup>,比发达国家人均1.16m<sup>3</sup>的占有水平相距甚远。目前,由于我国成熟林生长量小,能采伐的木材数量相对较低,每年仅为1.1亿立方米,占年森林生长量的26%,现有的木材已经不能满足日益增长的经济发展需求。文安县是华北地区最大的胶合板生产、集散基地,原木需求量很大,部分企业因买不到木材不得不停产,企业效益受到严重影响。为解决当前的木材供销矛盾,增加农民经济收入,广阳区、安次区,在第二期世界银行贷款营造速生丰产林项目中发展速生丰产林3818hm<sup>2</sup>。按常规经营管理方法,一般7年就

可培育成材,平均每株胸径可达25cm,单株立木材积可达 $0.3\text{m}^3$ ,按平均375株/ $\text{hm}^2$ 计算,成材后立木材积可达 $112.5\text{m}^3/\text{hm}^2$ ,总立木材积可达42.95万立方米,折合原木材积34.36万立方米,按市场价500元/ $\text{m}^3$ 计,总产值达17180万元,年产值可达2454万元,平均木材年产值可达6435元/ $\text{hm}^2$ ,速生丰产林由于采用林粮间作的方式,除木材收益外,间作的农作物还有一定的经济效益,正常年份平均产值达7500~12000元/ $\text{hm}^2$ 。广阳区南寺堡村总人口200人,2000年发展速生丰产林66.7 $\text{hm}^2$ ,每年林业产值可达429000元,人均2145元。

### 3 优惠的倾斜政策是发展速生丰产林的动力基础

以往“年年造林不见林,年年种树不见树”的症结在于林业经济体制与土地经营管理机制不相适应,产权关系不明晰,林地经营权与林木所有权不分,农民在路渠和分包的土地上栽树,树木归集体,与农户的自身利益联系不紧密,群众只看到树木影响种地,看不到树木的生态效益和经济效益,因此农业耕作中毁坏幼树严重。推行联产承包责任制后,虽然对荒废地进行承包,但造林治理目标不明确,加之承包期偏短,手续不完善,广大农民不愿栽植周期长、见效慢的林木。要克服这些矛盾,就要给农民吃“定心丸”,让树木生产权与林木所有权紧密结合起来,让农民既有土地使用权,又有树木经营权。具体运作中,还要因地制宜,多种形式并举,狠抓承包机制的落实,将沙荒地推向市场进行拍卖,合同期不宜太短,一般要15~70年,允许继承、出租和转让,让群众真正成为造林主体、投入主体和受益主体。在拍卖过程中要公开竞标,充分体现公开、公平、民主的拍卖原则,择优承包;同时要健全手续,进行合同公证,让合同具有法律效力,让农民放心、满意。安次区葛渔城北街1999年投资7万元营造200 $\text{hm}^2$ 速生产

丰林,栽后拍卖得款9万元,到林木更新时按二八分成,集体还可得到50万元收入,既增加了农民收入,壮大了集体经济,又治理了沙荒,改善了环境。因此林业要发展,政策是根本。

### 4 先进的技术 优新的品种是发展速生丰产林成功的关键

在广阳区、安次区的速生丰产林建设中,我们主要研究推广了机耕带状整地、ABT生根粉蘸根造林技术。即用开沟犁开出60~80cm宽、60cm深的带状沟,树苗栽在沟内,造林时可用大水漫灌浇树,雨季又可作排水沟排水;在盐碱地,还可以降低植树环境的盐碱度。同时在栽树之前采用浸泡树苗24h,然后用 $500\times 10^{-6}$ 的ABT生根粉喷根再进行栽植,造林成活率达到95%以上。在树种选择上,全部采用生长速度快、抗逆性强的优良品种,如中林46杨、廊坊杨、三倍体毛白杨等。1998年春季栽植的杨树,目前有的胸径已达14cm。实践证明,使用上述科技含量高的综合技术措施,造林成活率和生长量普遍高于原来穴状整地。

### 5 资金扶持是速生丰产林建设的保障

由于利用世行贷款营造速生丰产林,采用的是先造林后报帐的贷款投资方式,因此用于造林的苗木款、打井、办电、购买化肥款等费用需要由造林户先进行垫支。这种管理办法虽然科学严谨,但给原本就困难的农民进行造林增加了更大的难度。为解决启动资金,我们采用了群众集一点、政府补一点、银行贷一点的筹资方式,多方筹集绿化资金。安次区、广阳区3年财政共计垫支资金15万元,保证了利用世行贷款营造速生丰产林二期工程的圆满完成。

### 6 宣传发动是速生丰产林建设的先导

为统一思想,开阔眼界,提高认识,除利用电视、广播、报纸等宣传媒体进行广泛宣传发展速生丰产林的有利条件和利益外,由林

(下转第29页)

领导负责制、项目法人责任制、合同管理制,建立法定监督组织,层层落实,相互监督,以此保证天然林工程成为“精品工程”。

### 5 剩余职工分流安置要有法律规定

天然林保护工程实施以后,由森工转向营林,必定分流许多剩余人员,如何做好剩余人员的分流安置工作是关系到天然林保护工程成败的一件大事,也是林区社会稳定的重要保证。要多方开辟分流安置渠道,如转向森林管护、林下资源的开发利用、公益林的营造、商品林基地的建设以及种苗培育等生产性岗位,除此之外,对于无法安置的职工,要与企业签订基本生活保证和再就业协议,规定再就业期限(如最长不能超过3年),在期限内企业发放基本生活保障费和代缴医疗、养老、失业三项社会保险费用,协议期满企业与其解除劳动关系,能就业的就业,不能就业的按国家规定享受失业保险甚至纳入最低生活保障范畴,对采取一次性安置剩余职工的要按财政部、国家林业局《关于做好森工企业的下岗职工一次性安置工作的通知》(财农2000183号)执行。凡采取一次性安置费的要通过法律公证,解除职工与企业的关系,不再享受失业保险。通过采取法律形式来安置剩余职工,使天保工程真正做到停下来,稳得

(上接第13页)业局带队,分期分批多次组织各乡镇、村、街主要领导到邯郸等地参观学习,使他们充分认识到造林就是造水,造林就是造钱,造林就是造福的富民之路,坚定干部群众发展速生丰产林的信心和决心,激发他们发展速生丰产林的积极性,为工程项目的顺利实施奠定了群众基础。

### 7 领导的支持和行政的推动是发展速生丰产林的重要保障

为保证工程任务的顺利完成,必须发挥行政推动作用,全力实施“一把手”工程,形成一把手总负责,主管领导负专责,有关部门分

住,不反弹。

### 6 进一步加大执法力度 保护天然林资源

天然林工程重在保护,如果在工程实施过程中边造林边破坏,天然林保护工程也就失去了应有的意义,例如直到今天一些地方仍然在盗伐、滥伐天然林,乱占林地,其原因一方面是《森林法》和《森林法实施条例》等林业法律法规宣传力度不够,另外就是一些地方执法力度不大、执法队伍不稳,执法设施落后,存在个别地方政府包庇纵容现象。因此当务之急就是要加大力度宣传《森林法》和《森林法实施条例》等相关林业法律法规,做到家喻户晓;其次是要加强地方领导的法制教育,让领导真正重视森林资源保护工作,遏制包庇纵容现象的发生;最后要充实地方林业执法队伍,为他们配备应有的较先进的执法设施,增强执法人员抵御林业犯罪分子的战斗力,从而有力地打击犯罪,震慑犯罪分子,减少林业案件的发生率。

天然林保护工程是关系全国人民的浩大工程,必须通过法律手段来规范,保障工程的顺利实施,从起步到完工整个过程都要重视法律手段,吸收法律方面的专家、学者,参与工程建设、实施,以此保证天然林资源保护工程的圆满成功。

工负责的项目责任体系,使人人头上有任务,人人肩上有压力,增强各级领导干部的责任感和使命感,做到党政领导干部为官一任,绿化一方,一任接着一任干。只有这样才能保证速生丰产林工程的顺利实施。

总之,在贫水地区发展速生丰产林,既改变了生态环境,提高了粮食产量,同时由于林木的效益显著,促进了单纯生态型林业向综合型林业发展,走出在贫水沙地林业的发展道路,最终形成“四好”,即树好、路好、粮好、环境好。