

农村庙会期间治安防范管理的思考

刘 涛

(河北公安警察职业学院, 河北 石家庄 050091)

摘 要:农村庙会的举办是农民一年之中仅次于春节的重要活动。如何安全、有序、文明的举办是当地政府及村干部的首要责任。笔者以驻村工作组身份就在庙会中村领导干部及相关部门的工作部署、协调配合及存在的问题展开探讨并提出了几点思考。

关键词:庙会; 治安; 驻村工作组

中图分类号: D631.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1672-6405 (2013) 02-0029-03

三月份正是北方农事休闲、天气暖和、农村传统庙会集中的季节。农村庙会有着一定的历史渊源,有它积极的一面,对于促进地方经济发展,繁荣农村群众业余文化生活都起着不可替代的作用。农村祭谷神、祭关帝、祭山神等各式各样的庙会大大丰富了农民朋友的生活空间。笔者以省直驻灵寿县青同镇下邵村工作组队员身份谈一谈下邵村庙会期间治安管理的几点思考。

随着改革开放的进一步深化,农村、农业、农民等结构问题发生了巨大变化。以下邵村为例,东有龙潭,西接俊岑,南骑长岗,北有河水潮流。村内环境优雅、僻静。地理位置在石家庄市的西北方向,离石家庄市区50公里,属丘陵地带。农民种植以小麦和玉米为主,经济作物以养殖和种植核桃树为辅。在入户走访调查过程中得知,本村村民总共有2828人,733户,耕地5756亩。在村长期居住的人口不到一千人,大部分以六十岁以上老人、妇女、儿童、残疾人和一些基本丧失劳动能力的人为主。其他两千多人,大部分在北京、上海、深圳、石家庄等城市外出打工。每每到过年、庙会期间都回家团聚、交流。针对农村庙会的举办,人口的急剧增加,给往常寂静的

村落添加了许多节日氛围的同时给村中的交通、治安防范、消防等一系列日常管理带来了一些问题。据不完全统计,农村庙会期间治安、刑事案件、矛盾冲突发生等问题,占到农村案件的50%以上。这也成为我们工作组全体队员首要解决、谋划的重要问题。在研究、讨论、走访中发现庙会期间治安管理存在重大安全隐患,并提出对策和赋予文化建设正能量的功能。

一、镇政府及村两委未提前制定详细的庙会活动的工作预案

在实际工作中,大部分都是以口头形式或依照往年经验办理,一般不形成文字性工作预案。这样一来,分工不清楚、不细化,势必对工作造成一定影响。有关责任人重视不够,一旦发生矛盾,相互扯皮、互相推诿。错失处理和解决问题的最佳时期,不能有效地控制事态发生。

下邵村在驻村工作组的督导下,村庙会期间制定了工作预案。成立下邵村庙会综合维稳领导小组,即村支书任组长,村主任任副组长,驻村工作组队员及村委成员为中心的工作组。

工作组确定五大工作目标。第一,无重大刑事案件发生。第二,无黑恶势力犯罪。第三,无

作者简介:刘涛(1980-),男,河北公安警察职业学院治安教学训练部教师,诉讼法学硕士研究生。

收稿日期:2013-05-08

重大治安灾害发生。第四，无重大群体性事件发生。第五，无“法轮功”等邪教活动。领导小组下设办公室，村主任为主任，村委会委员及民兵连长为成员。

抓好庙会维稳形式四落实。第一，落实防范保安全。第二，落实治安案件调解防激化。第三，落实庙会期间前来经营者的底册登记。第四，落实重点人口不稳定人群的监控，减少违法行为的发生。同时还建立了庙会期间综合治理分工，即三室（综治室、调解室、村民事务代办室），两会（治保会、民调会），两队（巡防分队、平安志愿者分队），四员（治安信息员、排调信息员、调解员、法制宣传员）。全面周密的领导、管理体制的健全是农村庙会进行的前提和保障。

二、农村庙会期间交通管理问题是难点

农村交通事故较多的一个重要原因是农民的交通安全意识较差。相对城区居民来说，农民对交通安全法律法规、安全常识知之甚少或认识肤浅。有的人没有把交通安全当回事，抱着侥幸心理，不相信交通事故会发生在自己的身上，所以不管是摩托车、三轮车、低速汽车还是拖拉机，怎样方便、省钱就怎么出行，根本不考虑安全的问题。

驻村工作组到村后积极为庙会期间交通管理问题研究制定交通疏导方案。本村庙会是以村委会及文化广场为中心向外辐射一条街和一条进村主路，东西长两公里，南北长一公里。由于本村主要道路处于进山的主要道路，平常来往车辆较多。本工作组做出以下解决措施。第一，在进村公路一公里外设置告知牌，在村外疏通一条环村交通路线并建立里指示标志。这样一来减少了外来车辆的交通压力，村中车辆外出也更为顺畅。第二，在庙会中心地带，庙会主要道路周边必须建立3-4条与之相通的辅道，作为交通缓冲区域，这几条辅路不允许摆摊、设点、长时间停放车辆。这样有利于缓解交通，更重要的是在发生突发事件时能快速疏散人群。第三，庙会中心地带摊位的摆放，要求不能在断头的巷子里或街道里摆放。每条摆摊、设点的摊位道路要与村中辅路相连接，从而解决庙会期间的交通问题。防止在庙会期间大量人员的返流。第四，在庙会中心、

演绎大棚门前设置广场活动区域，方便村民休息和进出演绎大棚观看表演及排队等候。

三、庙会期间，镇派出所要加强治安管理，全面实施“一所三职”

“一所三职”即一个派出所所有治安、交通安全、消防监管三个职能的三位一体管理模式。灵寿县青同镇公安派出所全面推行公安派出所道路交通安全管理和消防监督管理工作，并成立派出所道路交通安全和消防监督管理工作领导小组，加强指导，落实责任，实行“六个统一”，即统一行文设置、统一执勤范围、统一工作职责、统一执法要求、统一管理制度、统一业务培训；做到“三个结合”，即与“三基”结合、与派出所日常工作结合、与加强队伍管理结合。首邀村委干部参与农村交通整治相结合。派出所要对村中消防设施进行全面检查部署，确保消防设施能使用、不过期、足够用的三原则。

工作组在检查过程中发现，村中干粉灭火器共三个，均已过期，其他消防设施没有。工作组迅速跟派出所和有关部门联系，配备消防设施。同时要求庙会综合治理办公室，对前来赶庙会的经营者们进行消防检查，确保庙会期间的消防安全。

四、庙会期间应加强政治宣传，正确引导农民信仰

在农村随处可见的是商业性广告，政治标语在农村显得苍白，受到冷落了。这是政治标语也放弃了与广告的“竞争”，转而出出现了少量的横幅标语。但横幅标语的内容不再是宏观上的政策方针，而指向经济上微观的农村工程与建设，如农村建设工程、合作医疗制度、饮水安全等等。

同样在农民信仰上，中堂与上庙求神的形式与内容发生了变化。变化极端地指向经济层面，体现的是获得货币收入的最大化。家家户户求“财神”的增加。“神”形象的变化体现在两个方面：一是中堂的继续变化，中堂这时出现了财神爷、聚宝盆及风景名胜；二是一些农户家里出现了财神的商品性的贡物。这种贡物的出现导向就是货币收入最大化，即保证家庭财源广进。

工作组抓住庙会这一时机，开展政治政策宣传。第一，主动进位，增强对庙会文化活动的正

确认识。积极配合上级有关部门,通过广播、电视等新闻媒体加强舆论宣传,在庙会期间联系组织科技、文化、卫生、法律等下乡咨询服务活动。以多种形式开展广泛宣传,做到家喻户晓,使广大群众充分认识到庙会文化活动的要求规范和目的意义。第二,制订制度,规范庙会文化活动的行为。把庙会文化活动纳入当地社会主义新农村规划建设规划,加强对庙会文化活动的管理,农村基层领导主动参与引导。邀请文化、宗教、法律等专家举办庙会文化知识讲座,组织群众参加,使他们统一思想,增强认识,文明有序地组织庙会文化活动。由政府牵头,协调文化、宗教、公安、工商等相关部门,加强对庙会文化活动的管理,抵制和摒弃一些低级、庸俗、丑陋的活动内容,使庙会成为广大群众所喜闻乐见的文明科学、健康向上的民俗文化活动。要将其与开展“送智”活动有机结合起来。以庙会为平台,大力开展科技、卫生、法律等“三下乡”或“四下乡”、“五下乡”活动。让农民乐于看、易接受,在潜移默化中接受教育。切不要摆花架子、走过场,要切实搞好服务。第三,传承发展,提高庙会文化活动品位。庙会文化作为一种民俗文化在民间广为流传,具有深厚的群众基础,与群众生活息息相关,它直接表达着当地人民的个性特征、亲和力与凝聚力。政府高度重视,农村文化部门应发挥主导作用,采取应对措施,健全保护机制,保护传承、研究创新、开拓市场、加强宣传等方面来传承发展这些民俗文化。支持和鼓励本土优秀企业家或者在当地有影响力的人物,给庙会以

扶持。充分发挥庙会地方特色,组织优秀的非物质文化遗产参与表演活动,进一步提高庙会文化活动品位。倡导文明的民间民俗活动。通过资源整合,完善激励措施,明确政策导向,对于优化村民生活环境,满足村民精神生活需求,提高庙会文化水平,具有重要意义。

以上几点探讨是从驻村工作组队员的角度,分析农村庙会存在的主要问题。此次下邵村庙会,驻村工作组在初期制定了工作预案,并会同有关部门及时跟踪了解政策执行情况,加强督促指导,取得了不错的实效。总之,只要有关部门能够高度重视,加强组织领导和协调配合,抓紧制定实施细则和配套措施,切实抓好落实,一定可以牢牢掌握主动权,有效控制局势发展,做好基层稳定工作。

目前,农村建设已经成为了中央及省委省政府重点规划项目,农村、农业发展也进入了快车道。笔者愿借河北基层建设年的东风,为促进我省农村、农业发展更上一个新台阶,为农村的经济建设、政治文化建设、社会建设和生态文明建设,尽快实现全面小康建设贡献自己的绵薄之力。

参考文献:

[1]刘江茹,周春荣.浅谈庙会对农村经济结构调整的发展作用[J].教育教学论坛,2012,(40).

[2]吕波.陕北农村神庙活动探析[J].榆林高等专科学校学报,2002,(04) .

[责任编辑:张 钦]