

# 张家口生态宜居城市建设现状及对策

刘守义

(河北北方学院, 河北 张家口 075000)

**摘要:** 从特殊的地理位置、京津水源地、错季蔬菜生产基地、沙尘暴的通道等方面分析了张家口市建设生态宜居城市的重要性、必要性和紧迫性。综述了张家口市近年来为打造生态宜居城市、营造绿色保护屏障所做出的成绩: 实施了扩城上山、修河蓄水、工业外迁、大城建、“增绿添彩”等工程; 实施了净水源、堵沙源、丰菜篮等措施。指出当前建设张家口生态宜居城市存在的主要问题。提出建设张家口生态宜居城市、营造绿色保护屏障的策略: 促进环境保护、生态治理与经济增长同步发展, 突出解决环境污染治理问题, 重点处理好宏观调控和市场运作的关系, 切实加大资金投入, 逐步完善考核、预警、监测系统。

**关键词:** 张家口市; 生态建设; 宜居城市; 绿色屏障

中图分类号: O 177.92

文献标识码: A

文章编号: 1673-1492 (2008) 06-0074-03

## Present Situation and Countermeasures of Building Ecological and Suitable Residential City of Zhangjiakou

LIU Shou-yi

(Hebei North University, Zhangjiakou 075000, Hebei, China)

**Abstract:** From the aspects of Zhangjiakou's special geographical position, the water source area of Beijing and Tianjin, off-season vegetable production base, and sandstorm channel, the importance, necessity and urgency of building an ecological and suitably residential city of Zhangjiakou are analyzed. The recent achievements of Zhangjiakou city to build an ecological and suitably residential city and create the green protective barriers are summarized, including the projects and measures of enlarging city to the mountain, dredging river channel to impound water, moving industrial enterprises out of the city, carrying out urban construction and “Increasing Green Color”, purifying water sources, and controlling sand growth. The main problems in the courses of building ecological and suitable residential city of Zhangjiakou are pointed out. And the strategies to them are brought forward, such as promoting synchronous development of environmental protection, ecological control and economic growth, solving emphatically the problem of environmental pollution treatment, better mastering the relation between macro-regulation and market operation, and feasibly increasing the fund investment in gradually perfecting systems of evaluation, early-warning and surveillance.

**Key words:** Zhangjiakou city; ecological construction; suitable residential city; green protective barriers

近年来, 张家口市社会经济发展迅速, 基础设施和人居环境等方面有了很大改善。由于特殊的地理位置、生态环境因素, 决定了张家口市建设“生态宜居城市”的发展定位和可持续发展战略。

## 1 张家口生态宜居城市建设的重要性

特殊的地理位置。张家口地处京、晋、蒙交界处, 西连煤都大同, 北靠内蒙古草原, 南接华北腹

来稿日期: 2008-10-09

作者简介: 刘守义(1961-), 男, 河北张家口人, 河北北方学院副研究员, 硕士。

地，东临首都北京，是西北部进入北京的重要通道。张家口市主城区三面环山，一条清水河贯穿其中，自然生态特色明显。

京津水源地。张家口是北京的上风上水，是京津生活、工业用水的主要水源地，流入密云水库的黑河、白河水质一直保持良好，但流入官厅水库的洋河、桑干河等河流的水质多年来并不稳定。

全国五大错季蔬菜生产基地之一。当地海拔高，光照充足，昼夜温差大，远离工业污染源，生产的是天然绿色蔬菜。蔬菜种植面积达8.7亿m<sup>2</sup>，年产量达450万t。每年7至9月份，当地蔬菜上市时，正值全国蔬菜供应淡季。奥运会期间向北京市场供应蔬菜超过10万t。

沙尘暴的通道。近年来，北京连续出现沙尘暴天气，国家卫星气象中心的专家，通过对卫星图像的分析，初步确定了影响北京地区的3条可能路径：第一条路径为内蒙古善达克沙地一带至河北黑河河谷到北京地区；第二条路径为内蒙古朱日和一带至河北洋河河谷到北京永定河河谷；第三条路径为河北桑干河谷到北京永定河河谷。而黑河河谷、洋河河谷、桑干河谷都位于张家口境内。

## 2 张家口生态宜居城市建设的现状

### 2.1 已取得的成就

#### 2.1.1 实施“五大工程”，打造生态宜居城市

一是扩城上山工程。根据主城区半封闭盆地扩展受地形限制的实际，张家口市确立了主城区“西展东拓、扩城上山”的发展战略。在环城区的东、西、南三面，实施了总长34 200 m的环城快速路和五条连接线工程，在打通路网通道的同时，带动周边浅山区开发。此项工程总投资21亿元，全部按照高速公路标准修建，全立交、半封闭，成为张家口市历史上最大的路网建设工程。还利用城市周边的荒山荒坡规划建设了占地面积9 000 hm<sup>2</sup>的西山、南山、东山三个产业集聚区，为大产业、大项目的发展提供了良好的平台。

二是修河蓄水工程。针对清水河多年来无清水、泛洪水的状况，现已完成了清水河一期和二期蓄水工程，累计蓄水长度达到3 080 m。按计划，明年将对剩余的9 500 m河道进行蓄水。还计划完成沿河两岸的开发、休闲区和水上公园的建设。工程竣工后，清水河不仅成为山城一道亮丽风景，还将发挥改善市区空气质量、带动河两岸开发建设、拉动旅游经济等多项功能作用，成为张家口市最活跃的风景带、经济带、旅游带。

三是工业外迁工程。为从根本上解决主城区人

口密度大、发展空间小、功能布局不合理的问题，张家口市在主城区周边规划了三大产业集聚区：在城区西侧浅山区，建设以机械装备制造、农副产品加工、物流为主的产业集聚区；在城区东侧浅山区，建设以化工、矿产品为主的产业集聚区；在城区南部流平寺一带，建设以高新技术为主的产业集聚区。已将市区工业企业逐步外迁列入规划。

四是大城建工程。三年内，张家口市城区建设投资将达到1130亿元，其中今年计划完成投资155亿元，仅主城区拆迁量就达近300万m<sup>2</sup>，建设规模和投入力度均创历史之最。中心城区将围绕生态宜居城市的目标，重点实施“三纵、十横、十四路、三十二条小街巷，一河、三桥、十立交，一门、三网、十游园”等十大城建工程，逐步形成以新旧城区为主的行政商住区、以东、西、南“三山”为主的工业集聚区、以环城山区和北部生态涵养区为主的生态功能区“三大板块”。投资近20亿元，实施了市区主干道的综合改造工程；总投资1.2亿元的城市污水二期配套管网工程、煤气管网改造、自来水管网改造、道路排水改造、公厕改造等系列工程正在组织实施；投资106亿元，确保天然气项目、煤气气源工程、中心城区热电厂及热网配套工程开工建设。抓新型能源业建设，年内风电累计装机容量将突破百万千瓦，同时第二个百万千瓦基地风电项目也全面启动。

五是“增绿添彩”工程。大一期“增绿添彩工程”，实施面积133.34万m<sup>2</sup>，植树12万株，实现了一次造林一次成园，建成了两个集生态、旅游、休闲为一体的生态精品公园。同时工程扩大到市区周边的8 000.4万m<sup>2</sup>荒山，共开挖树坑330余万个，栽植各类苗木783万株，30多个品种；硬化道路123 000 m，修建广场2.5万m<sup>2</sup>，建成了10大景区，40个生态公园，完善了景区的各项功能建设。市区绿化覆盖率增加了一倍，达到34.02%，人均拥有公共绿地面积增加了41.2%。大二期“增绿添彩”工程，绿化面积约8 000.4万m<sup>2</sup>，计划种植树木800余万株丛。中心城区绿化工作将完成一个绿环（城市快速路延线）、两条绿带（清水河两岸）、十个城市公园建设及所有主次干道，庭院、居住区的绿化工作。完成了以“一条滨河亮带、五条迎宾大道、七条主要大街、十大增绿添彩环城景区、三十条小街巷增灯改造、五十座重点高层建筑”为重点的亮化工程。

#### 2.1.2 实施有效措施，营造绿色保护屏障

净水源，确保市民喝上净水。为保护地官厅水库、密云水库的水质不受污染，张家口市关闭企业

600多家,停产治理280多家;对有污染问题的项目,不论经济效益多好,一律不准上马,因此放弃了20多个效益好的大项目。同时,张家口市还通过实施水源净化、造林绿化和水土流失治理等工程,使官厅水库泥沙由治理前的每年890多万吨减少到230万吨。

堵沙源、减少风沙之害。为遏制风沙对当地及北京的危害,张家口市把植树造林,治理水土流失作为服务当地和北京,造福百姓的一项长期任务。累计完成造林面积1333333hm<sup>2</sup>,治理水土流失600000hm<sup>2</sup>,森林覆盖率由新中国成立初期的3%提高到21.3%,使当地和首都每年的风沙天气减少了十多天,官厅水库每年进泥沙大大减少。特别是启动京津风沙治理工程,为北京筑起四道大型绿色屏障。

丰菜篮,为市民提供放心的蔬菜和副食。张家口市大力引导农民发展错季无公害蔬菜,建成了覆盖全市的蔬菜标准化体系、产地产品认证体系和质量检测体系,现已成为当地和北京蔬菜和肉食品供应基地。无公害错季蔬菜发展到8.7亿m<sup>2</sup>,每年向北京提供蔬菜80多万吨,肉、蛋、奶等6万多吨,在7、8、9三个月,张家口蔬菜在北京市场上约占40%的份额。

## 2.2 存在的主要问题

一是思想认识不到位,认为抓生态宜居城市建设、抓环境保护、抓污染治理、抓退耕还林等,就要影响经济的发展,就要影响财政收入,就要影响人民群众的正常生活;二是污染物排放总量还很高,有些地方问题还很严重,尤其是农村脏乱差现象还很普遍;三是环境治理方面仍然缺乏统一规划,引入市场机制和调动各方面的力量还不足;四是资金紧缺,各级财政支持力度不大,缺乏多方面筹措资金,污染者和违反法规标准的企业不能够保证有足够的环境保护补偿资金;五是缺乏建立一套行之有效的绿色GDP考核体系,监测和预警制度仍然不够完善。

## 3 张家口生态宜居城市建设的策略

建设张家口生态宜居城市,营造绿色保护屏障,要坚持科学发展观,因地制宜,采取可持续发展战略。

### 3.1 促进环境保护、生态治理与经济增长同步发展

生态环境建设离不开经济基础作保障。因此,要坚持经济增长与自然生态治理、环境保护相统一,合理、适度开发与综合治理相结合,实现生态

优势、资源优势向环境优势、经济优势的合理有效转化,坚持在发展中保护,在保护中发展,保护促进经济发展,经济发展保证环境保护的顺利进行,做到环境保护、生态治理、经济增长和社会协调共同发展<sup>[1]</sup>。要做到生态建设与发展特色种植业、以水土为中心的农业生产基本条件改善、优势自然资源的开发、基础设施建设和美化家园社区、扶贫工程、农户脱贫致富相结合<sup>[2]</sup>,经济社会发展规划要与生态建设规划相融合。从区域、产业发展的总体布局上控制污染,保护生态环境,抓好重点区域的退耕还林还草建设与生态综合治理工程。积极发展生态农牧业,把生态建设与转变农牧业增长方式结合起来,变广种薄收为精种高产、粗放型养畜为集约化经营。发展城郊、区县、乡镇生态旅游业与生态观光农业,挖掘农业的生态、生产、生活功能,挖掘农耕文化的内涵,使农产品由纯物质型向物质型、服务型、精神型、文化型转变,提高农业的经济效益<sup>[3]</sup>。

### 3.2 突出解决环境污染治理问题

第一,要加强污染防治,切实削减污染物排放总量。以大项目、大工程、大建设带动环境保护和生态治理,加快脱硫设施建设,加强重点流域治理,努力改善环境质量。第二,结合新农村建设,实施以“六清六建”为主要内容的农村环境综合整治,突出做好农村环境保护和生态治理工作,着力改善农村环境质量。第三,做好生态功能保护区划工作,对维护和保障地方生态环境安全的区域,要建立重要生态功能保护区,实施限制开发和禁止开发。第四,大力发展战略循环经济,突出推行清洁生产工艺。第五,积极宣传对清洁能源和再生资源利用。

### 3.3 重点处理好宏观调控和市场运作的关系

充分发挥政府宏观调控、积极引导作用,实行市场有效合理运作,进一步明晰产权,做到合理补偿。一方面,要搞好规划,要建立生态环境恢复治理保证制度,健全资源有偿使用制度,确保环境保护投入比例增加;另一方面,引入市场机制,按照市场经济规律办事,多渠道、多层次引导民间和社会资本投资重点保护项目,扶持生态建设和环境保护产业化发展,支持对生态资产进行科学运作,使之能够产生显著的经济效益<sup>[4]</sup>。

### 3.4 切实加大资金投入

各级财政要优先安排生态建设资金,同时也要坚持多渠道、多层次、多方位筹集建设资金。完善地方环境保护法规体系建设,严格执法,促使污染者或违反法规标准的企业保证有足(下转第79页)

### 3.3 完善农村产业政策，优化燕麦生产区域布局

张家口市燕麦产业发展应抓住国家投资扶持的机遇，以优质燕麦基地建设为基础，坚持优质高产高效的产业发展方向。建立土地流转机制，同时结合农业产业结构调整和退耕还林、还草，在保护生态环境的前提下，提高燕麦的生产效益。充分发挥张家口市燕麦生产得天独厚的自然优势，发展各种类型的燕麦品种，以提高燕麦品质和发展特色燕麦为突破口，优化燕麦生产区域布局。发展专业化生产，树立区域品牌形象，以优质高产抵御市场风险。

### 3.4 加快农业信息化建设，推进燕麦信息产业网络发展

加大对农产品供求信息网络和营销组织的建设投入，逐步建立能够覆盖全国、连接国际市场的农产品供求信息网络<sup>[12]</sup>，定期发布燕麦市场信息，如燕麦供求形势分析、价格走势及新品种信息等，加强对农民进行技术、市场信息等方面知识的传播，引导农民有意识地调整农业结构，指导麦农合理安排燕麦生产。

#### 参考文献：

- [1] 马晓凤,刘森.燕麦品质分析及产业化开发途径的思考[J].农业工程学报,2005,21(02):242-243
- [2] 曲祥春,何中国,郝文媛,等.我国燕麦生产现状及发展对策[J].杂粮作物,2006,26(03):233-235
- [3] 赵世锋,田长叶,王志刚,等.我国燕麦生产和科研现

（上接第76页）

够的环保支出。政府应制定有利于环境改善的税收和价格优惠政策，以鼓励企业和社会投资于生态建设。加强对农业开发资金、扶贫资金、育林基金、水利建设资金的管理，建立基金保障体系，使有效资金切实用于生态项目建设上<sup>[5]</sup>。

### 3.5 逐步完善考核、预警、监测系统

要结合当地实际情况，尽快建立一套行之有效的绿色GDP考核体系，加大生态治理、环境保护内容在年度考核中的比重。坚持先重点区域，后全面铺开的原则，对有关涉及生方面情况及时做出监测和预警，为生态宜居市建设和营造首都绿色保护屏障提供全面翔实的科学依据<sup>[6]</sup>。

状及未来发展方向[J].杂粮作物,2007,27(06):428-431

- [4] 杨才,孙欣.冀北莜麦生产形势分析与建议[J].河北农业科技,2004,8(05):4
- [5] 杨才,李天亮,杨晓虹,等.燕麦产业化生产在张家口农业经济发展中的重要地位[J].河北农业科学,2008,12(8):139-140
- [6] 田长叶,郝志君,赵世峰,等.冀北坝上裸燕麦生产优势[J].河北农业科技,2004,8(09):4
- [7] 马晓刚,任有成,王显萍,等.发展燕麦生产在青海经济和生态建设中的作用[J].作物杂志,2004,27(05):9-11
- [8] 孙芳.农牧交错带农户农牧业经营模式选择行为研究[D].北京:中国农业大学,博士学位论文,2007:63-64
- [9] 师尚礼,赵桂琴,姚拓.农牧交错带特征分析与苜蓿燕麦种植区域的形成[J].草原与草坪,2005,13(06):17-20
- [10] 杜青华.大力开发青海燕麦资源的建议[J].青海社会科学,2007,17(01):54-57
- [11] 孟凡艳,张苗红,范泳.可持续发展是中国农业发展的必然[J].河北北方学院学报:自然科学版,2008,24(05):71-73
- [12] 王春晓.农业结构调整中的新疆棉花产业成长研究[D].浙江大学,博士学位论文,2005:12-160
- [13] 田向东.燕麦开发-潜力无穷的朝阳产业[J].食品产业开发,2007,23(05):72-73

〔责任编辑:刘守义〕

#### 参考文献：

- [1] 张胜.大同市推进生态建设面临的挑战及对策[J].雁北师范学院学报,2003,19(05):54-56
- [2] 聂华林,路万青.生态发展与西部生态建设的基本思路[J].中山大学学报:社会科学版,2001,41(02):109-112
- [3] 路建忠,赵慧峰.张北县农业产业结构调整研究[J].河北北方学院学报:自然科学版,2008,23(02):74-76
- [4] 陈海秋.生态建设不仅是植树种草:西部生态建设的几点政策建议[J].中国地质矿产经济,2000,(11):20-25
- [5] 刘守义,毕树广,王荣荣,等.进一步提升张家口市农业科技水平的策略[J].河北北方学院学报:自然科学版,2008,23(02):71-73
- [6] 于占江.关于松原市生态市建设的几点思考[D].吉林:吉林大学,2003:9

〔责任编辑:刘守义〕