



# 充分挖掘存量用地潜力

北京市石景山区人民政府副区长 石玉贵

今年以来,随着首钢涉钢产业搬迁调整进入实质性阶段,永定河绿色生态发展带的建设推进,“国家服务业综合改革试点区”和“国家可持续发展试验区”的确立,北京市石景山区迎来了前所未有的发展机遇,也给我区国土资源节约集约利用工作提出了更高的要求,迫切需要通过完善土地管理制度,促进土地利用更加科学高效、产业结构进一步优化升级,从而助推经济发展方式转变取得实质性进展。

高度重视、提早谋划。2009年9月,石景山区政府成立了节约集约用地领导小组,并出台了《石景山区政府关于印发促进节约集约用地意见的通知》,成为北京市首个以区政府名义颁布的节约集约用地政策文件。

结合实际、完善机制。今年9月以来,按照此次创建活动要求,我们紧密结合地区实际,完成了考核指标标准体系构建及测评工作。积极创新了国土资源节约集约利用工作机制;建立了建设项目节约集约用地全程监管机制,完善土地储备开发制度,建立长期信息披露机制以及多部门参与的土地节约集约利用目标考核机制,为土地节约集约利用打下更加坚实的基础。

依托科技、辅助决策。我区历来重视国土资源信息化建设,明确提出了以土地节约集约利用为核心的信息化平台搭建方案,已建成节约集约评价信息

系统、土地储备数据库和建设用地批后监管信息系统,目前正着手建设三维决策支持系统,进一步体现规划先行的节约集约用地理念,有效提高科技辅助决策水平。

土地利用效率主要指标增长趋势明显。经过全区上下的共同努力,2009年土地利用效率代表性指标均有明显增长,土地节约集约利用整体水平不断提高。其中建设用地地均GDP达到5.03亿元/平方公里,年均增长8%;建设用地地均固定资产投资达到2.76亿元/平方公里,年均增长25%;城乡建设用地人口密度增长率为10%,在城六区中排名第一,人口承载力不断提高。

存量用地成为主要投资载体,经济增长对新增建设用地依赖程度减弱。我区可新增建设用地较少,经济转型期大量投资投放到存量建设用地上,包括低效用地改造和改造后重新投放土地市场、盘活再利用的过程。GDP增长耗地量、GDP与建设用地增长弹性较小,可见我区在集约利用有限土地资源、降低经济对新增建设用地依赖程度、充分挖掘存量用地潜力等方面的努力取得了成效。

通过广泛宣传,营造社会氛围。通过多渠道多方式的宣传,使政府各部门及社会各界深入了解国土资源节约集约利用的相关理念和工作要求,营造了

良好的节约集约用地社会氛围。

科学发展、高度重视是基础。区委区政府高度重视国土资源节约集约利用,对全区国土资源节约集约利用水平和用地潜力进行长期跟踪调查,工作基础非常扎实,基础数据和发展状况非常清楚,为做好工作奠定了坚实基础。这都是我们坚持科学发展、高度重视节约集约利用工作的结果,是我们取得良好效果的一大法宝。

科学组织、完善制度是保障。成立节约集约领导小组之后,对关键问题组织专项研究、重点突破,组织协调成员单位共同构建国土资源节约集约长效机制,明确职责、定期考核,将节约集约考核指标体系建设与土地开发利用模式、国土资源管理机制相结合,把指标标准体系应用到招商引资、用地审批、批后监管、储备开发等实际管理工作中,从而形成了一套切实可行的工作机制和执行标准,为我们更加科学高效节约集约利用土地提供了全面保障。

信息化是提高管理水平的必然选择。通过全面思考、系统分析、分步实施、前后衔接,以节约集约用地为核心的信息化平台建设不仅可以提高业务管理效率,还能对如何解决土地管理领域的热点、难点问题实现机制上的创新和技术上的突破,为节约集约利用土地提供重要的决策支撑。