

平凉地区生态环境保护与畜牧业可持续发展对策探讨

程黎君,陈孝勇

(甘肃省平凉地委党校,平凉 744000)

中国图书分类号:F 307.3 文献标识码:B 文章编号:1006—799X(2001)06—0040—03

甘肃省平凉地区地处黄土高原,地形多为丘陵沟壑,属温和干旱大陆季风气候,适合多种牧草的生长,具有发展畜牧业得天独厚的自然资源。但是,由于距海遥远,气候干旱,植被较差,水土流失严重。由于历史原因和自然灾害频繁,生态环境日趋恶化,水土流失面积近1万km²,部分地方人为破坏严重。如平凉市南部山区以前丰富的天然草场由于多年来人为破坏及超载过牧而正以每年2%的速度退化,森林→次森林→灌木丛→山地草场→……现已到了荒漠化的边缘。而北部塬区植被覆盖率不足18%,连续几年的干旱更是引起人畜饮水困难。近年来,随着城镇化步伐的加快,工业废料、车辆尾气和城市生活垃圾将形成新的环境污染问题。去年以来发生过数次的沙尘暴,给人们敲响了生态恶化的警钟,因此加大生态环境保护和建设力度,尽快遏制生态环境恶化的势头,是时代赋予全区人民的一项艰巨的任务。

1 新世纪的战略任务

国家实施西部大开发战略,为改善生态环境,实现再造山川秀美的大西北提供了历史机遇。笔者以为要在西部大开发中,促进生态环境保护和农村社会、经济可持续发展,必须从我区流域治理任务和人力、物力、财力等实际情况出发,应坚持生态环境保护与建设并举,在重点区域要加大投入,进行人工建

设,尽快遏制目前生态环境恶化的趋势。主要应做好以下几方面工作:第一,要做好全区生态资源的核算与价值评估工作,建立完善的农村生态资源核算体系,并逐步纳入国民经济核算体系。第二,要把节约资源,提高利用率作为一项战略任务来抓,做到谁开发、谁保护,谁利用、谁补偿,谁破坏、谁恢复,当务之急是建立生态资源有偿使用制度,改变以前资源无偿划拨、占用的不合理制度,引入市场机制,使资源配置市场化。第三,要利用丰富的人力资源,进行环境建设,开展多形式、全方位的生态保护建设工程,变一家一户分散生产为专业化、商品化和现代化的集约经营。同时还应抓好三项工程:一是企业整治工程。结合“一控双达标”工作,下决心对有污染的企业进行集中整治,提高“三废”处理利用率(我区为40%),做到“三废”达标排放,对限期不能实现达标排放的,要坚持予以关、停、并、转。二是植被保护工程。要借国家投资西部生态环境建设这一良机,下大力气治理生态环境,要保护好太统山、崆峒山、关山天然林、停止过量砍伐林木,禁止过度放牧;要遏制耕地锐减的势头,禁止废水、固体废物污染农田;大力开展退耕还林还草、推广封山育林和营造薪炭林;抓好七县(市)的小流域治理工程,减少水土流失,实现“山顶防护林戴帽,山腰经济林环绕,树下栽参种

药”的立体开发模式(我区曾聘请中科院董锁成等一批知名教授,为平凉在西部大开发战略定位,提出平凉地区要大力发展生态农业,建立生态化产业结构体系等许多措施)。三是秸秆利用工程。要大力推广秸秆综合利用技术,如秸秆还田深翻技术,秸秆氨化饲料技术及秸秆煤气发生炉技术等,以实现生态环境可持续发展。

2 畜牧业可持续发展的对策

平凉地区现有草地面积 3 万 hm^2 , 占全区总面积的 8.97%, 同时也是重要的产粮区, 有“陇东粮仓”的美誉, 具有发展畜牧业的比较优势。“九五”末, 牛存栏达到 50 万头, 年出栏肉牛 15 万头, 猪存栏 80 万口, 年出栏肉猪 80 万口, 崇信小尾寒羊存栏 36 万只, 商品羊 20 万只, 肉类产量达 10 万 t, 平凉、泾川笼养鸡基地养鸡 68 万只。“十五”期间, 要继续大力发展畜牧业, 使畜牧业的产值占农业总产值的比重有更大的提高。而畜牧业的发展必须与生态环境保护有机结合起来, 在发展畜牧业中改善生态环境, 在保护好生态环境中发展畜牧业, 根本出路是要通过进一步深化改革, 推进畜牧业法制化进程, 加大科技创新与投资力度, 把生态环境治理与调整农业经济结构和转变生产经营方式结合起来。实现生态环境的改善与畜牧业的可持续发展。

2.1 进一步深化改革 推进畜牧业法制化进程

1997 年 7 月颁布的《中华人民共和国动物防疫法》成为我国畜牧业法制建设进入新阶段的标志, 至此“两法、三条、一个办法”(《草原法》、《动物防疫法》、《兽药管理条例》、《种畜禽管理条例》、《草原防火条例》、《饲养工业管理办法》)为主干, 畜牧行业已有 20 多个配套法规。当前和今后, 关键要按十五大关于建设社会主义法制国家的要求和转变政府职能的需要, 加大执法力度。一要做好农

村土地延包的后续工作, 稳定和完善承包政策, 在保证粮食稳产的基础上, 鼓励农户种草养畜, 加快我区畜牧业的发展。二是加大农村“四荒”资源开发利用的力度, 按照国家和省上的有关规定或承包或租赁或拍卖土地使用权, 坚持“谁造谁有, 合造共有”的政策, 尽快使我区山山卯卯披上绿装。三是要落实好退耕还林还草的政策, 兑现粮食、种苗等各项补贴。四是继续落实各种法律法规, 并加强宣传教育, 对破坏草场林场的违法行为, 坚决予以严厉打击, 建立起有效的监督约束机制。

2.2 加大科技转化和科技创新的力度 加快科技服务体系建设

“十五”期间, 一要抓好畜禽良种工程、暖棚养畜、规模养殖、配合饲料等关键技术的推广应用, 使科技入户率在短期内有一个明显提高; 二要从政策、资金、人力等各方面支持科技人才走出机关, 深入畜牧生产第一线, 采用科技项目实施、技术承包、技术入股等多种形式, 真正把先进实用的技术、信息送到千家万户。三是引进高新技术, 采取各种渠道, 大胆引进国内外高新技术和先进管理经验, 通过试验示范, 消化吸收, 形成畜牧高科技产业, 使产业升级, 对已取得初步成果的肉牛胚胎移植项目, 积极开展胚胎移植技术研究、培训。应当看到平凉市目前已成功移植了纯种犍牛有红安格斯、夏洛来、利木辛、皮埃蒙特 4 个品种 7 个谱系, 并在实施项目过程中出台了优惠政策, 积极调动了群众的积极性和自觉性。其它县也应引进此类高新技术, 尽快优化种畜结构。同时, 还应围绕草(牧)场建设, 优良牧草选育、种植、做好秸秆养牛项目中青贮、氨化等关键工作, 在畜疫防治和检疫, 以及畜产品储运、保鲜、加工方面进行综合开发研究和推广应用, 从根本上提高生态环境治理和畜牧业发展的科技含量。另外还应在积极引进国内外先进技术的同时, 采取优惠政策吸进区外科技人才, 按国家对

基层技术服务部门“三定”方案,尽快落实“乡站人员工资纳入乡财政预算”政策。

2.3 拓宽融资渠道 切实解决资金投入不足的问题

平凉地区生态环境恶化的成因,除了人为掠夺式、粗放型开发和自然气候变化外,长期以来对生态环境保护和建设投入不足,也是造成生态环境恶化的重要原因。因此,必须逐步加大投资力度,用于生态环境建设和畜牧业基础设施建设,尽快恢复川、塬、坡的植被,实行退耕还林还草,以增强抵御自然灾害的能力,保证畜牧业可持续发展。解决资金来源应发挥多方面的积极性,政府投入与市场运作相结合,国家、地方、集体,个人一齐上,多种所有制经济联动互补。生态环境保护和建设是社会公益性事业,国家和各级政府应加大投入,其投资主要是重大项目建设和基础设施建设,一般性的开发和生产经营项目,主要应通过市场机制广泛吸纳社会各方面资金。进一步扩大开放,通过各种招商会,吸引区外甚至省外、国际金融机构的资金。改善农村金融的信贷服务,采取财政贴息、优惠贷款等办法,支持广大农民和龙头企业进行生态环境保护和建设。加强政策的导向作用,通过多种方式引导农民群众投工投劳进行“四荒”治理、村庄绿化、围栏封育、小型水利建设等项目。可喜的是,灵台县去年吸引来兰州客商冯建勇承包 400 hm² 荒山,陕西客商罗旺科投资 30 万元,与县粮食局联合建办的灵宝编织厂已投产;红岩肉食公司投资 120 万元,建办的伊普吕种兔繁育场已产种兔 3000 多只,新集等 6 个乡利用土地资源,引进外地客商承包土地进行中药材、经济林、牧草种植,发展畜牧业和加工业。

2.4 正确处理“四荒”与“致富”的关系 调动广大农民群众的积极性

在着眼于生态环境长远目标的同时,要

统筹兼顾、远近结合,解决好农户的眼前利益问题,通过利益驱动激励群众积极投身于生态环境保护和建设之中。在实行退耕还林还草、草场林牧等治理措施中,要坚持因地制宜,不断改善农民生活和生产条件,在治理和改善生态环境的过程中不断提高生活水平,走上致富之路。要坚持治理与开发并重的方针,在治理中开发,在开发中治理,由易到难,从小到大,滚动发展,力求治理一块成功一块,实现经济效益与生态效益的统一。

2.5 加快小城镇建设步伐

据专家预测,“今后中国农增长部分中,有 60% 来自于畜牧业的增长。那时畜牧业将取代种植业成为中国农业的支柱。”从长远看,人民生活水平越过温饱阶段后,膳食结构中动物性食品的消费会迅速增长,畜牧业会有巨大的市场潜力。但旧的城乡格局是大多数人住在农村,挤在耕地上搞饭吃,再加上农村人口的平均收入只有城镇人口平均收入的 1/4~1/3。因此没有城乡关系的历史转折,就不可能形成食品需要的新格局,这种格局下强调发展节粮型畜牧业的举措,必然导致农畜产品市场的过度竞争,1999 年猪肉价大跌和 2000 年 3、4 月蛋价跌到 3.4 元/kg 的多年新低,即其明证。因此,唯一的选择就是加速城市化进程,使农村的人口转移到城镇去。例如,以每个农村人口拥有一亩田,亩产粮食 250 kg,当减少一个农村人口并相应增加一个城镇人口时,刚为了维持同一人口粮田就降至 200 m² (城镇人均口粮以 80 kg 计),于是减少的 500 m² 原口粮可改种饲草,发展草产业,生产出更多的肉禽蛋产品,以供给新增的城镇人口需要,恶化的生态环境也随之得到改善。平凉地区已选定了各县(市)的 18 个集镇作为地列小城镇建设重点镇,这也必将带动全区生态环境的改善和畜牧业的可持续发展。