

对改善西北地区自然生态环境的经济学思考

●田 宝

由于特殊的地理位置,西北地区自身的自然生态环境的变迁与发展对我国整体自然生态环境的影响和辐射具有巨大的作用。它是我国整体自然生态环境的有效调节地和天然屏障。但是,从汉朝以来的较长的历史时期内,人类活动对西北地区不间断的军事活动、移民垦荒,特别是不合理的水土资源的开发和水涵养林的破坏,造成了西北地区不间断的军事活动、移民垦荒,特别是不合理的水土资源的开发和水涵养林的破坏,造成了西北地区自然生态环境的严重恶化。全国水土流失面积360万平方千米,80%在西部地区;每年新增荒漠化面积2400多平方千米,大都在西部;同时西北地区森林覆盖率低,草场严重退化,大规模、大范围的沙尘暴频繁地袭击西北地区,仅在2000年一年之中就发生了12次。中国科学院兰州沙漠研究所在《中国北方地区的沙漠化过程及治理区划》中确认:西北地区绝大多数地方为“强烈发展中的沙漠地区”和“严重沙漠化区”,并且“潜在沙漠化区”亦有快速增加的趋势。如果不从根本上改善目前西北地区的这种状况,那么,开发西部就会失去最根本的基础,在西部地区实现可持续发展的战略就会落空。也正因为如此,党中央在实施西部大开发的重大战略决策时,把生态环境的保护和建设作为西部开发的根本和切入点。如何改善西北地区的自然生态环境就成了一个重要课题。本文从经济学的角度分析了改善西北地区自然生态环境状况的根本途径和对策。

一、进行产权制度创新,走出生态环境困境

目前的困境主要是由于人类对自然的无情征服而遭受的自然对人类无休止的报复。要解决这个问题,首要的就是进行制度创新,建立完善的环境制度。因为现在的制度只能从法律上或道义上规范人们的行为,告诉人们应该怎样做,却不能从根本上激发人们的主动性。所以,需要建立的这种环境制度就是在现有环境制度基础上,能最大限度激发人们的环保意

识和激励人们自觉保持生态环境的制度。关键在于这种行为是人对自身的行为要求,而不是通过外部机制的行政手段强加给的。

产权制度的创新是制度创新中的一个重要问题。科思在其著名的论文《社会成本问题》中指出:无论在完全竞争的市场中,还是在有交易费用的市场中,只有在产权界定的情况下,才能通过合约寻找到使各自利益损失最小的制度安排。由于自然生态环境存在着外部经济性的问题,这样的特殊性使产权的界定变得困难。如果能在产权界定的情况下形成相应的制度,使外部经济内部化,根据“谁投资,谁受益”的原则,就会改变成本与收益不相符的局面,使产权人情愿主动地进行持续的投资。这就要求必须明确资产所有权与使用权的权利与责任,对它进行分离,达到产权明确的目的。建立起市场化的使用权流转制度,同时要面向社会主义市场经济主战场,进一步完善市场机制,引导自然生态环境的保护与开发向产业化方向发展,促进自然生态环境的自我修复与自我发展能力。产权不明晰,就会因为获得的利益属于多重所有者而削弱其中任何一方对自然资源的管理与投资的积极性,并争先对资源进行超负荷的使用。相反,只有产权清晰的资源进入市场,并经过供求竞争形成市场价格,资源所有者才会为了达到利润最大化,采取积极的管理维护和投资措施来降低成本,并实现利润的长期化。国务院提出的“退耕还林(草),封山绿化,以粮代赈,个体承包”的方针,将对西部生态环境恢复和建设起到积极的作用。其中,个体承包丰富了环境保护的制度创新,会有力地推进西部生态环境建设。美国当年开发西部时,就采取了“私人圈地,自主开发,政府补贴”的办法,取得很好实效。近几年,我国一些地区推行的四荒租赁和拍卖,积累了不少有益的经验和社会效益。可以在此基础上,进一步推行承包制,把权、责、利结合起来,调动千千万万群众参与到自然生态环境的保护与建设中,自然生态环境才有持

续发展的基础。

二、加强环保技术创新,发挥市场“无形的手”的作用

亚当·斯密在《国民财富的性质和原因的研究》中认为:市场是一只无形的手,通过市场机制配置社会资源,来达到个人和社会财富的最大化。必须认识到,要使市场能充分发挥“无形的手”的作用,必须有完善的市场机制为前提。在市场经济的大环境下,自然生态环境的保护虽然需政府的干涉,但单纯的干涉是不能从根本上保证持续发展的。必须加强环保技术的创新,培育完善的技术市场,发挥市场“无形的手”的作用。

20世纪60~70年代,西方一些国家由于认识到环境问题的重要性,发起了以保护生态环境为内容的绿色运动,并很快形成全球性绿色浪潮。此后,许多国家先后将环保作为一项国策,日益重视和大力发展环保技术和环保产业。我国目前存在着环保科技事业发展晚、技术落后的问题。西北地区的自然生态环境已十分脆弱,这就需要有两方面的工作去做。一是如何使这些十分脆弱的绿洲区转变为真正的绿洲带。二是如何把已经变为荒野沙漠的地区再度发展成为和人类共存的绿地。这是一项系统工程。目前我们的工作大多处于治表不治本的阶段。土地沙漠化进程加快的根本原因在于水土资源不合理的开发利用和水源涵养林的破坏。如果不从根本上改变技术方法,而只是用地表植物固沙法来解决,那么,由于水土资源的不合理利用和水涵养林的破坏,致使地下水位大幅度下降,土地沙化,植物不能正常生长而死亡。甘肃民勤一些固沙植物陆续死亡,几十年的治沙辛劳面临前功尽弃的危险,就是因为地处上游的武威地区使用河水太多造成地下水减少,绿洲退化,沙漠进逼,造成“沙进人退”。而一旦自然生态失衡,面临风沙的步步进逼时,人类的防御能力是十分脆弱的。同时,应该充分利用即将加入WTO后的契机,借助世界上的先进技术,加快环保产业化步伐。

目前,西北地区的用水主要是以农业用水为主,采用的是大水漫灌的落后方式,为了保护和恢复自然生态环境,补充多年来亏损严重的地下水资源,西北地区一定要建立节水性经济(节水性农业、节水性工业及节水性城市)。进行技术上的创新,大力推广管灌、喷灌、滴灌等方式,提高效率。如定西地区的“121雨水集流工程”就是一种很好的办法。推广这些技术需要一定的投资,但随着节水性经济的不断扩展,未

来的收益将会大为增加,很快补偿这些投资。经过技术创新,把污水变为资源也是一种思路。污水(尤其是工业污水)未经处理就排放,造成水源的严重污染。尤其是地处三江源头的西北地区,水污染不仅危害本地区,也危害下游地区。处理后的污水可以用来绿化、灌溉,也是一种重复用水的节水措施。这些措施能够成功实施,其基础就在于技术市场的不断完善。只有加快环保技术市场的商品化、产业化的进程,形成完善的市场运作机制,才能充分发挥市场“无形的手”的作用,在一种良性循环中不断改善西北地区的自然生态环境。

三、适应我国实际经济发展水平,发挥政府“有形的手”的作用

经济学认为,自然生态环境的保护与改善,存在着很大程度的市场失灵,是政府需要干涉的重要领域之一。著名的经济学家萨缪尔森认为:为了补偿这些失灵之处,政府需要介入,以保证效率、平等和稳定。我国现阶段的社会经济体制正处于转轨时期,情况更是如此。长期以来,农民对自然生态环境的建设和保护的积极性没有得到有效发挥,就是因为不能给他们带来现实的经济利益。自然生态环境的可持续利用不仅涉及到代际分配利用,而且涉及代内国家之间、部门之间的分配利用,这就产生了局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益的矛盾。因此,需要政府发挥“有形的手”的作用,利用经济的、法律的手段来规范和约束人们的行为。否则,自然生态环境的改善只能是一句空话。

1. 调整农村产业结构,发展生态农业。就现实情况而言,目前西北地区开发,并不是单纯地多投资、多上项目、拼资源,而是应该着眼于可持续发展战略,根据西北地区的生态条件,在全面了解自身生态家底的前提下,确定科学合理的发展战略,改变传统的产业结构,大力发展生态农业。生态农业是依靠生态系统中的可再生资源,利用系统内物质和能量的循环、各种生物之间的相互供给,并合理利用化学药品,建立起一个多层次转化、良性循环的高效农业体系。它即实现了高产稳产,提高了农业效益,又重视了生态系统的良性循环与自然生态环境的保护,促进了经济的持续发展。发展生态农业,应该作为农村产业结构调整的重要方向,也是把农业生产和农民增收、保护自然生态环境结合起来的有效途径。

2. 健全生态环境的法律法规。目前我国亦有不少关于生态环境的法律,如《土地法》。(下转55页)

(上接20页)《森林法》、《草原法》，但这些单项法律都强调了各自的管理范围，不能协调各自之间的矛盾，因此，应该对自然生态环境的保护与资源的开发统一规划，消除单项法之间的交叉矛盾，提高立法质量。同时，要随着实际情况的变化，适时地调整相关法规的内容，尽可能地缩小法律空白。加大执法力度，依法强化对环境保护和资源开发的监管。同时要建立各级领导干部环境保护目标责任制。

3.用新思路来控制人口增长，加大反贫力度。造成生态环境恶化的一个重要原因就是“贫困—人口增加—资源掠夺—贫困加剧”的恶性循环的发展方式。从这一意义上讲，贫困与人口增长是相伴相生的。市场经济中，由于利益导向的作用，生产要素(物资、资金、人才)会大量流向相对发达地区，使贫困地区的贸易条件恶化，向于局部和眼前的利益驱动，贫困地区会加剧对自然资源的盲目开采。因而，在这种市场失灵的情况下，政府应根据实际情况，采取搬迁、移民等多种方式，解决贫困问题，做到“人退草进”、“人退林进”。在控制人口增长方面要有新思路、新办法，找准出现大量计划外生育的根本原因所

在。把控制人口实行计划生育的重点放在农村，将计划生育与养老事业结合起来，与扶贫工作结合起来、与发展教育结合起来。各部门齐抓共管，实行综合治理。

4.政府进行直接投资。西北地区自然生态环境的改善，任务十分艰巨，必须有政府的直接投资。历史经验证明，保护自然生态环境的钱早晚要花，晚花不如早花。否则，造成的经济损失和治理的代价将更大。在一系列重大的自然生态工程上，由于私人无力投资或因收益太慢而不愿投资，政府直接投资就是一种办法。就我们目前的状况而言，为降低和抑制自然生态环境的强化，政府应该主要投资于可再生资源规模的生产活动中，如三江源头的保护、防治荒漠化工程等。同时，尽快规划和实施南水北调工程。水的严重匮乏极大地制约着西北地区自然生态环境的改善，采取多种方式缓解缺水矛盾，其中南水北调是具有战略意义的一项措施。加快南水北调的前期工作，尽早开工建设，争取早日从根本上缓解西北地区自然生态环境的缺水压力。

(作者单位：兰州大学 邮编：730000)

中风偏瘫《康复指南》 免费赠送 小儿脑瘫

家人患有中风偏瘫或小儿脑瘫，你该怎么办？此时，您最需要的是有人为您指明科学的康复之路，因为找准方向，才是康复的关键。

河南省中医中风病工程技术研究中心是全国首家由河南省科委、河南省中医管理局共同审核。省政府批准的中医脑病研究专业机构。该中心主任韩群英结合多年临床经验、编辑出版了中风偏瘫、小儿脑瘫《康复指南》丛书，该书解答了广大患者就诊、用药、康复、锻炼中常见的问题，是中风偏瘫、小儿脑瘫患者康复的科学指南。凡写信或电话咨询者，均可免费得到该书，并有专家为您解疑答难，提供跟踪治疗和专家会诊服务，切实帮助您早日康复。

治瘫防瘫，让人人享有健康

河南省中医中风病工程技术研究中心

地址：郑州市城东路60号 邮编：450004

电话：0371-6310720 6347328 5811420 5811421

8008836016(全国免费咨询电话)

路线：从火车站乘80路、33路、35路、603路车到东门口下车即到

网址：<http://www.tanfukang.com.cn>(国内)

<http://www.piantan.com>(国际)