



甘肃省林业自然保护区保护管理发展对策

武全国

我省森林植被稀疏,自然条件严酷,生态环境十分脆弱,保护好自然资源、改善生态环境将是一项长期的战略任务。目前我省林业自然保护区布局比较科学合理,类型齐全,功能相对完备,不仅在水源涵养、防止水土流失、减轻沙尘暴等方面发挥着重要的作用,而且在保护生物多样性,维护生态平衡和保持生态安全方面具有重要意义。

一、林业自然保护区基本情况

目前,我省林业系统已建立各类自然保护区 49 处,总面积 874.4 万公顷,占全省国土面积的 20.5%。其中:国家级保护区 16 处面积 664.5 万公顷,省级保护区 32 处面积 209.3 万公顷,县级保护区 1 处面积 0.6 万公顷。按保护区类型划分,森林生态类型 24 处、野生动物类型 8 处、湿地类型 9 处、荒漠类型 8 处。全省保护区分布的国家重点保护野生植物有 19 种,其中:Ⅰ级保护的有红豆杉、南方红豆杉、珙桐、光叶珙桐、独叶草等 5 种;



Ⅱ级保护的有秦岭冷杉、巴山榧树、连香树、红豆树、水青树等 14 种。分布的国家重点保护的野生动物 116 种,

其中:一级保护动物种(哺乳类 18 种,鸟类 14 种,昆虫 1 种);二级保护动物种(哺乳类 24 种,鸟类 49 种,两栖类 2 种,鱼类 1 种,昆虫 7 种)。我省林业系统保护区保护了全省 90% 的珍稀野生动植物资源,在全省林业生态建设中占有主导地位。

二、保护管理成效

一是全面启动自然保护区“1232”管理能力提升工程,省厅要求各保护区管理局打造一个工作新亮点、实施好科学化和规范化两项管理,全面推进项目的争取和建设、主要保护对象监测保护和社区共建三项重点工作,强化执法和监测管理两个队伍建设,争取在五年内达到提升目标。同时,为进一步规范保护区内部管理,有效提升管理水平,全面推动保护区发展,省厅向 16 个国家级保护区管理局下达了工作计划,进一步明确了工作目标,提出了工作重点、工作内容、预期成效,要求各保护区靠实工作责任,创新工作机制,认真抓好落实。二是积极开展理顺国家级自然保护区管理体制的工作,逐步将过去由地方政府管理的 11 个国家级保护区收回到省林业厅管理。目前我省 16 个国家级自然保护区全部实现了正县级事业单位建制,形成了由省林业厅统一管理的模式,有效地提高了国家级自然保护区建设和发展的规范化管理。三是强化国家级自然保护区森林公安队伍的建设。目

前已建立副县级建制的国家级自然保护区森林公安分局 12 个,配备森林公安干警 488 人,充分发挥了森林公安在自然保护区工作中保驾护航的作用,有效保护了国家级自然保护区森林资源的安全和社会稳定。四是加快自然保护区地方法规和国家级自然保护区“一区一法”建设进度。我省相继颁布并实施了《甘肃省实施森林法办法》、《甘肃省实施野生动物保护法办法》、《甘肃省自然保护区管理条例》、《甘肃省林地保护条例》、《甘肃省湿地保护条例》等 5 部地方法规,省人大已先后颁布实施了祁连山、白水江、兴隆山、莲花山和连城等 5 个国家级自然保护区管理条例。近期省厅通过积极沟通和汇报,已向省人大提出建议,将《民勤连古城国家级自然保护区管理条例》列入 2015 年立法出台计划,《祁连山国家级保护区管理条例》列入 2015 年立法修订预备计划,《尕斯库勒国家级保护区管理条例》、《甘肃省野生植物保护条例》列入 2015 年立法调研计划。五是依法开展保护区行政执法活动。近年来,省林业厅狠抓自然保护区的依法行政工作,有 11 个国家级自然保护区管理局均被省政府依法确认为行政执法主体资格,经培训有 2035 人取得了行政执法证,依法在保护区内开展野生动植物执法检查,打击了破坏自然保护区林地、滥捕乱猎、非法运输等违法行为,保护了区内自然资源的安全。近年来我省国家级自然保护区查处各种行政违法行为 120 多起,处罚违法人员 350 多人(次)。六是加快省级保护区晋升国家级保护区步伐。近期省厅组织 2 个省级保护区晋升国家级保护区工作。裕河省级保护区晋升国家级保护区工作已通过省政府向国家林业局呈报了申请,该保护区已通过了国家林业局组织的专家评审,并通过了环保部组织的专家对保护区的实地考察和评审。多儿省级保护区晋升国家级保护区工作,已通过省厅组织的林业自然保护区评审委员会专家的评审,并通过了我省国家级保护区评审委员会的实地考察和评审。七是强化保护区工程建设和林地管理。为切实规范祁连山国家级自然保护区调整后的范围和功能管理,省厅安排祁连山保护区开展了工程建设项目清理自查工作,在此基础上,决定成立由厅保护处牵头其它等部门和单位参加的督查组,对祁连山保护区内工程建设项目清理工作进行督查。同时根据国家林业局要求,组织开展了全省保护区内清理非法占用林地工作,加大了保护区管理力度,促进了保护区规范管理。

三、保护管理对策

一是建立健全省级保护区管理机构。积极开展全省省级保护区管理机构的调研工作,协助省级保护区健全保护管理机构,指导省级保护区开展保护管理工作,明确工作职责,提高省级保护区保护管理能力。二是开展保护区本底资源调查。随着全球气候变暖和时间推移,全省保护区本底资源已发生了变化,为准确掌握保护区本底资源动态情况,急需全面开展一次全省保护区本底资源调查。三是加大省级保护区建设投入力度。通过积极协调,争取将省级保护区管理经费纳入地方级财政预算,保障省级保护区管理经费来源,加大基础设施建设,提高保护区管理水平。四是加大保护区业务人员的培训力度。针对保护区专业技术人员业务素质不高,巡护监测力量和科研能力较弱的实际,今后在保护区管理中,要加大保护区业务人员的培训力度,不断更新业务技术知识,全面掌握保护区现代管理理念和现代新技术,尤其是野生动植物保护管理技术和 3S 技术的应用。

