

环境问题刍议

张龙生

环境问题是当今最难解决的问题之一。环境问题有其特殊性。一是无边界性或外溢性。许多环境问题如二氧化碳过度排放造成的温室效应(全球气候变暖)引起的各种极端天气灾害、环境(大气、水体、土壤等)污染对人们健康造成的危害、水土流失加剧造成的土壤丧失、河湖库渠淤积和洪水灾害、沙漠化扩展造成的土地退化和沙尘暴危害、生物物种丧失导致生物群落的稳定性和持续性降低等,其危害在范围、时间和程度方面都有无边界性和扩散性的特点,有些问题的影响直接是全球性的。与此相对应,治理环境所付出的努力而产生的效益也是无边界的,如保持水土、防风固沙、防治环境污染等,其效益均有外溢性(外部性)、公益性的特点。二是无形性和不可计量性。与环境问题的无边界性有关,许多环境问题的危害及其治理所产生的效益是无形的和不可计量的,如二氧化碳过度排放的危害和森林吸收二氧化碳、制造氧气的效益、水土流失的危害和水土保持效益、沙尘暴危害和治沙效益等。由于计量物本身的模糊性和无形性,靠目前的技术手段和方法,还不能进行准确计量。同时,由于其无边界性和扩散性的特点,使危害主体或受益主体的数量具有模糊性,也无法实现准确计量。因此,尽管环境问题造成的损失和治理环境产生的效益是有价值的,但由于无法计量,也不能进行市场交易。三是缓慢性 and 积累性。环境尤其是自然生态环境与人工制造的许多物质相比,在形成和变化速度上有缓慢性特点。如土地沙漠化、物种变迁、气候变化、自然环境的形成和变异过程等,需要几十年、上百年甚至千万亿年的时间。与这种缓慢性相联系,环境有易破坏难治理的特点,如砍一棵树容易。栽一棵树并使其成材就不容易,损毁一片土地容易、恢复这片土地就不容易,涉及全球性的问题就更不用说了。环境问题的危害有积累性和灾难性特点。由于环境变化比较缓慢,破坏环境的危害起初并不明显,但若这种

破坏不停止、造成危害的程度是随时间积累的,一旦爆发就会有灾难性后果。如洪水、黑风暴(强沙尘暴)都是环境长期遭受破坏后的结果。如果说全球环境最终极端恶化会导致人类毁灭,也不是危言耸听。从这个角度讲,环境问题对一个人、一个地区、一个国家乃至全球,都是最重要的问题。

环境问题的特殊性,决定了解决环境问题必须采用超前的、创新的思维和手段。首先,环境问题的无边界性和治理环境所产生效益的公益性,决定了解决环境问题必须依靠政府主导、公众参与。政府是公众利益的代表,在维护公共利益和秩序、关系公众命运和前途问题上负有责无旁贷的责任。环境问题不能靠市场行为解决,应以政府行为为主导、市场行为为补充。公众是解决环境问题的主力军,鼓励和动员社会公众的积极参与必不可少。在环境问题的决策上,也要采取科学的、民主的决策方式,广纳民意、汇聚民智,让有科学知识、对社会负责任的人们的意识占主导地位,避免在解决环境问题上走弯路、犯错误。其次,要坚持环境和生态公平正义。包括环境的代内公平、代际公平和权利义务分担公平。要体现发展权和发展机会的均等,使那些为生态环境恢复和重建做出贡献而失去发展机会的人们得到发展权。还要体现差别对待的原则,优先考虑不利地区和成员的利益问题,如贫困地区和贫困人口。再次,要用人类最新发展成果解决环境问题。环境问题是一个涉及物质、精神层面的综合性问题,解决环境问题也是一个全新的发展观,包括新的生产方式、生活方式和管理决策方式的创新运用、新技术的开发利用等。我国提出的生态文明观,应该是解决环境问题的最新思维和成果。要依靠人类文明的新形式来解决环境问题,不但要有物质的丰富,更要有精神的回归。在中国,就是实现中华民族伟大复兴的“中国梦”。