

# 省林业厅明确全省林业分类 经营改革的总体思路和目标要求

本刊记者

过去一个较长时期，森林植被遭到严重破坏，生态环境日益恶化，导致江河洪水泛滥，沙尘暴频繁发生，已严重地影响到工农业生产和人们的正常生活。原来以提供林产品为主要经营目的的传统林业已面临着一个重大的历史性转变。

21世纪是生态文明的世纪，如何保护、恢复和发展森林资源，既是人类社会进步的必然需求，也是可持续发展的迫切要求。实施可持续发展离不开生态环境的建设和保护，生态环境的建设和保护又离不开林业的发展，而林业发展当前要着力解决的核心问题，就是调整政策和机制问题，要调整政策和机制最关键的就是要实行林业分类经营。在社会主义市场经济条件下，林业要满足社会对生态环境保护和提供林产品的双重需要，就必须实施分类经营。

林业分类经营，就是根据社会对林业生态和经济两个方面的需求，遵循森林有多种功能，但主导利用可以有所不同的规律，将森林的五大林种相应地划分为公益林和商品林两大类，分别按各自的特点和规律运营的一种新型的林业经济机制、政策和发展模式，其本质和要害是机制和政策问题，是一项林业机制和政策的综合性改革。

去冬今春，省林业厅党组根据新世纪林业实现跨越式发展的要求和西部大开发战略的需要，结合学习“三个代表”重要思想，立足省情、林情，明确提出了全省林业建设要坚持六大块布局，突出四大生态工程，建好六大支柱产业，走好以大工程推动大发展，以大产业带动大效益的总体思路。这个思路也始终贯穿了林业分类经营的指导思想。因此，如何把思想和行动切实统一到新的形势上来，高质量、高速度地开展林业分类经营，是摆在全省林业工作者面前非常迫切的任务。

全面推进林业分类经营改革，就是从实际出发，从长远利益出发，从科学负责的态度出发，正确处理好公益林和商品林的关系，正确处理好林业分类经营中林业部门和政府其他有关部门的关系，正确处理好林业分类经营改革与其它林业改革的关系，正确处理好国家重点林业生态工程建设与林业分类经营的关系，正确处理好林业分类经营与生态公益林补助资金的关系，避免出现相互制约、相互等待的矛盾。

根据国家对林业分类经营的要求，结合我省的实际，在2001年8月20日全省林业分类经营工作会议上，省林业厅确定全省开展林业分类经营的基本思路是：以江总书记“三个代表”重要思想和国家的有关方针政策为指导，遵循社会主义市场经济规律，坚持因地制宜、生态优先的原则，以有利于生态环境保护、有利于林业经济发展、有利于理顺林业政策和机制为出发点，以森林分类区划界定为基础，以国有林场森林分类经营为重点，通过合法程序，合理确定经营形式，科学划分林业事权，实行分类经营，分区突破，最终建立起既符合社会主义市场经济规律，又体现林业自身特点的管理体制和运行机制，最大限度地发挥好森林的各种功能。按照这一思路，总的目标是：力争用一年半的时间全面完成全省森林分类区划界定的内外业工作。

在全省的林业分类经营工作会议上，省林业厅要求各地各单位一定要扎实实地搞好森林分类区划的界定，从各地社会经济发展水平和森林资源状况的实际出发，因地制宜，合理布局，把公益林、商品林的分类按林种类型落实到山头地块，确保农村基本政策的稳定性和连续性。多形式抓好林业分类经营人才的培训，切实加强组织领导，努力培育一批试验示范区，千方百计做好森林分类区划界定工作。