

# 干旱地区农田防护林建设问题与对策浅议

赵惠莲

(甘州区林业技术中心推广站,甘肃 张掖 734000)

**摘 要:**农田防护林是平原地区农业生产的绿色生态屏障。地处甘肃省河西走廊中部的甘州区,沙漠广布、干旱缺水、植被稀少,生态环境极其脆弱,沙尘暴、干热风、霜冻等自然灾害频繁发生,给农牧业生产带来了严重影响。建设和完善农田防护林骨架生态体系,不仅能有效地改善区域生态环境,而且对农村经济和社会各项事业的持续、快速、健康发展有着举足轻重的作用。根据目前干旱地区农田防护林的发展现状与存在问题,笔者认为在农田防护林建设方面,应着重从转观念、活机制、调结构、建档案、强管理入手,加快农田防护林建设步伐,提高防护效能。

**关键词:**干旱地区;农田防护林;生态屏障

**中图分类号:**S727.24 S792.99

农田防护林是平原地区农业生产的绿色生态屏障。地处甘肃省河西走廊中部的甘州区,沙漠广布、干旱缺水、植被稀少,生态环境极其脆弱,沙尘暴、干热风、霜冻等自然灾害频繁发生,给农牧业生产带来了严重影响。建设和完善农田防护林骨架生态体系,不仅能有效地改善区域生态环境,而且对农村经济和社会各项事业的持续、快速、健康发展有着举足轻重的作用。

## 1 农田防护林的发展现状与存在的问题

甘州区是20世纪80年代末全国平原绿化先进县(区)之一,在农田防护林建设、完善和管护方面创造了一些经验,取得了一定的成效,基本形成了以渠、路为骨架,“窄林带、小网格”,带、片、网、点相结合的农田防护林体系,使该区农田防护林面积达63 km<sup>2</sup>,占全区有林地面积的58.8%。特别是国家实施西部大开发战略,加快黑河流域治理,建设秀美山川以来,该区按照“中扩绿洲、外治荒滩、内建园林”的总体思路,实行“谁栽谁有、谁管护、谁受益”的原则,以生态环境建设为切入点,大力营造和更新农田防护林,更进一步改善了农业生产条件和人居环境,提高了农业综合生产能力。目前,全区林木覆盖率达10.7%,65%的道路和80%的渠系实现了林网化,近866.7 km<sup>2</sup>农田得到了有益保护。

甘州区农田防护林建设,虽然成效有目共睹,但在建设社会主义新农村这一新的历史时期,如何确保目前已形成的防护林体系,对农田发挥更持久的保护效应,建立其适应市场经济需要,适应当前农

业、农村、农民生产生活需要的长效机制,是摆在林业工作者面前的一项重大课题。就目前而言,甘州区农田防护林建设中存在的问题。

1)机制不完善,农田防护林的营造和更新改造工作仍沿袭传统的计划经济模式,主要依靠政府支撑。

2)树种、品种单一,主要以杨树为主,致使农田防护林抗性弱。

3)资金投入渠道不畅,病虫害危害严重。特别是黄斑星天牛等害虫的危害蔓延,严重威胁着农田防护林的安全。

4)乱砍滥伐严重,造成防护林带参差不齐,缺株断带,严重影响着农田防护林的防护效能。

5)重栽轻管,林木权属和管护责任不清,使新栽树木成活率和保存率较低。

6)林带胁迫与农民增收之间的矛盾、节水工程建设与农田林网更新改造之间的矛盾、土地分户经营与农田防护林建设的统一性及防护效益的整体性之间的矛盾日益突出。

## 2 农田防护林建设的对策和建议

针对上述存在问题,笔者认为在农田防护林建设方面,应着重从转观念、活机制、调结构、建档案、强管理入手,加快农田防护林建设步伐,提高防护效能,促进农村经济持续、快速、健康发展。

1)转变观念,建立适应市场经济体制的造林机制,把植树造林工作由政府支撑变为群众的自觉行动。

(1)继续深化林业产权制度改革,积极推行承

包、租赁、股份制等多种形式的林权改革模式,促进林权、经营权的合理流动,加快农田防护林建设步伐。

(2) 落实权属,强化管护责任,推行“村栽村管、村栽户管、户栽户管”及林木租赁承包等林木管护机制,巩固造林绿化成果。

(3) 建立农田防护林更新机制,一方面要坚持实行限额采伐制度;另一方面要明确树木采伐后的更新职责,确保农田防护林相对稳定。

(4) 建立农田防护林生态补偿机制,合理解决林带占地与农民增收之间的矛盾。从甘州区的实际看,农田防护林大部分栽在地边上,实行联产承包责任制以来,土地分散经营,农民怕林带占地减产,不愿意栽防护林,农林争地矛盾突出。因此,应按照《森林法》的有关规定,逐步建立森林生态效益补偿制度,处理好林带占地与农民增收之间的矛盾,为今后农田防护林网的更新改造创造良好的外部环境。

2) 提高认识,搞好规划,建设高标准农田防护林。要充分肯定农田防护林在商品粮基地建设和生态环境保护方面的作用,应加大宣传力度,充分认识营造、完善、建设高标准农田防护林的重大意义,按照统一规划,分步实施,整村推进的要求,加快农田防护林建设。

(1) 要科学规划,合理布局。制订农田防护林更新改造 5~10 年的中长期规划和实施方案,依此做好农田防护林更新改造年度实施方案、作业设计的编制和造林规划设计等工作,并将任务逐一落实到乡、村、地块。

(2) 在农田防护林改造的实施中,对主干道路、干支斗渠的林带,要整伐整栽,集中连片,整体推进,一次性更新,不搞修修补补。对农毛渠和田间道、地梗的小网格树木应本着因地制宜、统一规划、群众自愿的原则,逐年更新改造,形成科学的生态防护型农田防护林。

(3) 按照营造生态经济型复合林网的要求,建设以“杨树大林带,果树小网格”配置模式的复合型农田防护林。

3) 改善林网布局,调整树种品种结构。针对目前农田防护林主要以杨树当家的实际,要本着“适地适树”、多树种、多品种营造混交林的原则,以乡土树种为主、适生外来树种为副,适当选配具有一定适应性的优良树种,使单一树种的比例不超过 50%。同时,注重把农田防护林改造与发展枣产业、建立果品基地相结合,与节水工程相结合,与增加农民收入相结合,通过更新改造使农田防护林达到布局好、效能高、质量优、抗性强的目的。

4) 依法治林,强化管护,确保农田防护林的完整性。农田防护林建设是一项长期的艰巨任务,历年的造林经验表明:重栽轻管,荒芜一片;建管并重,林木茂盛。为此,必须加大农田防护林的管护力度,造管并重,做到建设一片,巩固一片。加强执法力度,强化村规民约,严厉打击乱砍滥伐农田防护林树木的违法犯罪行为,依法保护和管理林木资源,不断巩固农田防护林建设成果,切实保护农民的合法权益。

同时,加大林木病虫害防治力度,巩固农田防护林建设成果。针对近年来杨树蛀干天牛、杨兰叶甲等害虫对甘州区农田防护林树木危害严重的实际,必须结合农田防护林更新改造工程,积极开展以营林技术措施为基础,以生物防治为主导的综合防治,除因地制宜地选用抗病虫害的树种营造混交林带、从根本上改变病虫害的栖息环境等生物措施控制病虫害的发生与蔓延外,还要强化化学防治手段,合理使用化学药剂,治点保面,集中人力、物力、财力,集中时间进行治疗,从根本上控制全区农田防护林病虫害发生与蔓延的势头,使林木病虫害得到有效控制。

5) 建立资源档案,及时准确地掌握农田防护林资源消长动态。要认真进行农田防护林资源调查,以乡为单位,摸清当地农田防护林总量,分树种、林龄、蓄积等基本数据,建立农田防护林资源档案,及时掌握资源动态,指导农田防护林的保护、更新及采伐管理、结构调查、营造补植,确保农田防护林网建设的持续发展。