

# 森林资源流转现状及发展对策分析

张金国(清流县邓家林业站,福建 三明 365300)

**【摘要】**如今,全球化生态危机已日益严重,随着城市建设的发展,森林资源已越来越匮乏,森林资源的减少,会带来一系列其它问题,如沙尘暴、洪水等等,这些自然灾害,会严重威胁人们的生命和财产安全。提高地方森林覆盖率以及森林资源的生产效率,完善当地森林资源产权的流转制度,是目前需要着重解决的问题,本文通过对当前森林资源的现状分析,来说明当前我国森林资源的流转情况,针对日后的工作,提出一些相应的策略,以使森林资源得到更好的利用和发展。

**【关键词】**森林资源;流转制度;策略;发展

**【中图分类号】**F326.2

**【文献标识码】**A

**【文章编号】**2095-2066(2015)02-0337-02

2003年底,我国森林面积15894万 $\text{hm}^2$ ,森林覆盖率16.55%,据2014年发布的第八次全国森林资源清查结果显示,全国森林面积2.08亿 $\text{hm}^2$ ,森林覆盖率21.63%,森林蓄积151.37亿 $\text{m}^3$ 。因此,要建立合理的森林资源流转制度,可以使森林资源得到有效的保护,扩大森林种植面积,有效利用森林资源。

## 1 森林资源概况

表1 森林资源总体概况

森林资源类型	针叶林、落叶阔叶林、常绿阔叶林、针阔混交林、竹林、热带雨林
森林资源树种	乔木树种2000多种,经济价值高、材质优良的树种有1000多种,珍贵的树种如银杏、银杉、水杉、水松、金钱松等,经济林种繁多,橡胶、油桐、油茶等都有很高的经济价值。
森林资源地理分布	东北、西南地区及东南、华南丘陵山地,森林资源比较丰富,森林覆盖率达28~38%;华北、中原及长江、黄河下游地区为7%;西北干旱、半干旱地区森林资源极少。
森林资源结构	材林面积的比重占73.2%,经济林占10.2%,防护林占9.1%,薪炭林占3.4%,竹林占2.9%,特殊用途林占1.2%。
林地生产率	平均每公顷蓄积 $90\text{m}^3/\text{hm}^2$ 年生长量为 $2.4\text{m}^3$ 。

根据我国第七次全国森林资源清查结果,我国森林面积有1.95亿 $\text{hm}^2$ ,森林覆盖率为20.36%,天然林的面积和蓄积要明显高于人工林。我国第八次全国森林资源清查结果相比于第七次,森林面积和森林覆盖率等方面都有了提高,其中每公顷森林蓄积的提高是最明显的<sup>[1]</sup>。

我国近年来主要增加了防护林的面积,对比上次清查全国防护林面积增加了很多,中、近熟林的面积也较之前增加了很多,而松、杉类树种面积近年来却不断减少,主要增加了竹类面积。

## 2 我国森林资源存在的主要问题

### 2.1 树种结构上的问题

林种结构安排不规范,用材林面积占有比重大,经济林、防护林、薪炭林的比重偏低<sup>[2]</sup>。森林资源分布极不均衡,在东北、西南地区及东南、华南丘陵山地,森林资源丰富,而在干旱、半干旱地区森林资源则极少<sup>[3]</sup>。

### 2.2 经营上存在的问题

林种质量总体不高,生产力水平低下,全国单位面积年生产量远低于平均生产量,经济林和竹林管理不规范,没有合理施肥和防治病虫害,致使平均产值较低。

## 3 我国森林资源流转现状

目前我国森林资源资产评估价格工作还有很多不完善的

地方,很多森林资源资产评估者认为,只要有职业资格上岗证书,就可以高枕无忧,但是在众多国家机构的认证、地方上的认证和行业协会等组织的认证中,哪一个机构具有权威性和合法性是值得考虑的问题<sup>[4]</sup>。

### 3.1 森林资源流转的方式

近几年,拍卖、承包、转让、租赁是清流县几种主要的森林资源流转形式,而在流转内容上,变成了林木所有权、使用权和林地使用权,改变了之前单一的活立木转让<sup>[5]</sup>。

### 3.2 森林资源流转的对象

参与森林流转的对象包含有各行各业,既有私营企业,也有股份合作制合作社和社会名流等。

### 3.3 森林资源流转范围

大部分地区林农的发展已经不仅局限于在本地区域,近年来,他们不断向周边地区发展,比如,清流县周边地区宁化县、明溪县、将乐县等都是当地林农流转的地区。

## 4 森林资源流转过程中遇到的问题

### 4.1 流转过程秩序混乱

我国大部分地区在资源流转过程中无序流转现象普遍存在,流转过程没有明确的规章制度,这种不明确规章制度不能得到法律的有效保护,会使森林资源流转发挥不了它真正的作用<sup>[6]</sup>。

### 4.2 资源流转管理不合理

很多林农在林地流转上私下和业主进行协商,这样虽然可以方便很多,但是随意性较大,容易使流转资源的价格与实际价值不能成对比,会导致很多林农和业主之间的纠纷,会使业主在森林资源流转方面的积极性不高。也无法保障林农的林权所有权<sup>[7]</sup>。

### 4.3 林地分散,规模经营难度大

因为山地条件的制约,坡耕分布不集中,大部分林农是承包的地块都是零星分布的,这样很难满足流转方的要求,导致土地规模化流转成功难度加大。自留山问题依然普遍存在<sup>[8]</sup>。

### 4.4 容易引发山林纠纷

我国森林资源流转还处在不成熟的阶段,一些相关规章制度不是很齐全,权属没有真正确定,会导致国有森林企业与村集体林权范围的冲突,集体之间林权的纠纷。

## 5 我国森林资源流转的相应解决办法

### 5.1 完善森林资源流转制度

森林资源流转的制度不规范会使流转双方出现很多纠纷问题,完善森林资源流转制度可以方便流转双方之间的交易,一切大小事务依照合同上的规定来进行。使林农能够依法实行林木所有权和林地使用权<sup>[9]</sup>。

### 5.2 完善资产评估体系

森林资源资产评估是森林资源流转能够进行的必要条件,各地应不断加强森林资产评估的管理模式,不断完善资产评估体系,不断加大对资产评估的宣传力度,建立和完善相关规章制度。

### 5.3 确保森林资源规范的正确流转

政府应不断完善森林资源流转程序,引导各种市场主体以多种形式来参与森林资源的流转,主要形式有租赁、拍卖、转让、承包等。在森林资源流转前,应首先进行资产评估。森林资源流转程序必须相关规章制度和流程来进行,要确保森林资源规范的正确流转<sup>[10]</sup>。

### 5.4 加强产权交易程序的规范化

林权单位和林农之间林业产权应是公开交易,为了使他们之间可以主动进行公开交易,清流县可以采取一些相应的措施,促进他们之间的公开交易。比如可以优先办理产权变更秩序,优先安排林业项目和实行税费减免政策等。

## 6 我国森林资源的发展对策

### 6.1 合理调整产业结构

要不断优化产业结构,减少纯林的种植,增加混交林的种植,同时也要增加经济林的种植面积,对于低产林要加大改造力度。不断完善改革的配套措施,提高经营管理水平,促进林业的发展。

### 6.2 集中发展非公有制林业

鼓励公有制和非公有制林业的发展,政府要充分发挥非公有制林业优势,不断引导非公有制林业的发展,让多种经济成分在市场上平等竞争,集中发展非公有制林业,采用科学的经营手段。

### 6.3 不断向规模化和特色化方向发展

不断加大种植力度,创办林产品加工企业,一体化经营,既有生态效益又有经济效益,可以建设生态旅游开发区,根据当地的地形,因地制宜来建设旅游景区。利用不同地区的地形特点,来开发有特色的旅游景点。

## 7 结束语

综上所述,我国很多地区由于地形的原因,它们的森林资源有不同的特点,同时森林资源流转过程中也会出现不同的状况,针对这些状况,地方政府也应分别用不同的策略来应对出现的这些问题,以此来使当地资源可以得到更好的发展,目前,各地都应规范森林资源的流转制度,不断完善森林资源的流转制度,建立一体化的服务体系,同时要不断完善资产评估体系,促使各地林业资源能够得到更好更快的发展,这也在另一方面改善了城市的生态环境质量,丰富了城市景观。在森林

资源流转过程中,采用科学有效的方法,建立综合的产业体系,不断改造传统林业,使传统林业不断向现代林业迈进,走向产业化发展的现代化道路。

### 参考文献

- [1]朱剑敏.南丰森林资源流转现状·存在问题及发展对策[J].安徽农业科学,2013(35):23~24.
- [2]徐少建.沙县森林资源资产评估现状与发展对策[J].农业与技术,2012,32(12):34~35.
- [3]师红艳.玉溪市集体林权流转现状及对策[J].中国林业经济,2013,14(1):35~36.
- [4]周华生.森林资源流转的现状问题与对策研究[J].农业与技术,2014,25(6):36~37.
- [5]杨宇.规范森林资源流转完善林改配套措施[J].新农村,2013,13(18):25~26.
- [6]陈辉祥.规范森林资源流转的对策探讨[J].防护林科技,2011,25(1):37~38.
- [7]王革.规范森林资源流转促进现代林业建设[J].企业文化(中旬刊),2013,34(3):51~52.
- [8]周华生.森林资源流转的现状问题与对策研究[J].农业与技术,2014,17(6):28~29.
- [9]黄晓冬.林改之后森林资源流转的管理[J].防护林科技,2012,25(3):37~38.
- [10]王丽琴.泉州市森林资源流转现状及对策[J].内蒙古林业,2011,27(5):43~44.

收稿日期:2014-12-12

作者简介:张金国(1975-),男,工程师,本科,主要从事营林造林、林政资源管理工作。