

# 中国警察参加联合国民事维和行动十年记

(北京)任晶晶

2010年1月12日是中国警察参加联合国民事维和行动10周年纪念日。然而不幸的是,1月13日,海地发生里氏7.3级强烈地震,朱晓平、郭宝山、王树林、李晓明、赵化宇、李钦、钟荐勤、和志虹八名中国公安部赴海地维和工作组人员和中国驻海地维和警察在地震中牺牲。中国公安部在第一时间宣布,中国派驻海地的其他维和警察继续坚守岗位,执行维和任务。1月20日上午,在北京八宝山革命公墓举行了海地地震遇难中国维和警察英烈遗体送别仪式。胡锦涛、吴邦国、温家宝等党和国家领导人出席追悼会,向烈士家属表示沉痛哀悼和深切慰问。在八位维和警察英烈极尽哀荣的悼念活动中,中国维和警察引起了亿万国人和国际社会的普遍关注。

## 中国警察参加联合国民事维和行动的历程回顾

根据联合国维和行动章程的有关规定,联合国维和人员包括维和部队和民事警察两部分。在联合国维和任务区一线工作的维和人员中,民事警察占到了总人数的20%—25%。民事警察不是维和部队的一部分,而是维和人员的一类。在世界各地执行联合国维和任务的维和部队和民事警察都头戴写有“UN”字样的蓝色头盔,因此也被统称为“蓝盔部队”。维和警察的主要职责是帮助维护任务区的社会治安,监督当地警察执法,培训或重组当地警察,协助选举,监督难民返乡以及提供其他司法协助等。

中国于1988年加入联合国维和行动特别委员会。2000年1月12日,中国政府应联合国请求,向联合国东帝汶过渡行政当局派遣了15名民事警察。这是中国首次派遣民事警察执行联合国维和

任务,揭开了中国警察参加联合国维和行动的序幕。2001年1月,中国首次参加联合国在欧洲地区的维和行动,向联合国波黑任务区派遣了首批五名维和警察。2003年11月,中国首次参加联合国在非洲地区的维和行动,向联合国利比里亚任务区派遣了首批五名维和警察。2004年1月,中国向联合国阿富汗任务区派遣一名高级警务顾问,这是中国警察首次参与阿富汗维和行动。2004年4月,中国向联合国科索沃任务区派遣首批12名维和警察。2004年5月,中国向联合国海地任务区派遣一名维和警察,这是中国首次向美洲地区派遣维和警察。2004年10月,由125名队员组成的中国首支赴海地维和警察防暴队到达海地,这是中国首次派遣成建制的维和警察防暴队参加维和行动,掀开了中国参与联合国维和行动的新篇章。

截至2010年1月底,我国共向亚洲的东帝汶、阿富汗,欧洲的波黑、科索沃,非洲的利比里亚、苏丹和美洲的海地七个任务区派遣维和警察1573人次,其中向海地派遣维和警察防暴队八支,总计1000人次。目前,尚有近200名维和警察在东帝汶、利比里亚、苏丹和海地四个任务区执行任务。部分中国维和警察由于工作业绩突出,相继担任了任务区行政管理、行动规划、后勤保障等部门的主要领导,先后有30多人担任任务区副总警监、代理总警监、总部参谋长和地区警察局长等高中级警察职务,有二人被选拔到联合国纽约总部工作,有五人被聘请为联合国维和训练教官。中国维和警察的一流工作能力和过硬业务素质赢得了联合国维和机构、驻在国政府和人民以及国际警界同仁的广泛赞誉,在联合国维和任务区树立了典范。截至此次海地地震前,中国维和警察创造并保持了“无一伤亡、无一违纪、无一退返”的“三无”纪录,全部被联合国授予和平勋章。

### 中国维和警察部队的建设与任务

中国维和警察走出国门执行任务，不仅代表着中国警察的形象，也展示着中国的国家形象，因此中国维和警察的准入门槛极高。10年来，一套选拔、培训、派遣维和警察的机制不断成熟，中国维和警察事业基本形成了以维和培训为基础，以严格选拔管理为重点，以培养人才、体现中国综合实力和国际影响为目标的工作格局。

#### 千里挑一：中国维和警察的选拔

中国维和警察选拔遵循公开、平等、竞争、择优的原则，从全国公安机关中选拔产生。选拔工作依照个人申请、组织推荐、选拔考试的程序进行。参加选拔考试的民警必须具备如下条件：中国共产党党员；全日制大学专科以上学历；从事公安（含边防、消防、警卫）工作五年以上；身体健康、心理素质良好；具备熟练的英语听、说、读、写能力；具备熟练的汽车驾驶技术（二年以上驾龄）。中国维和警察选拔考试分为初选考试、入围培训、联合国甄选、出国前教育四个阶段。初选考试又包括英语阅读、听力、写作、口语考试，驾驶考试，射击考试，体能测试四项内容。通过初选考试的人员参加维和培训。培训结束后每名学员要先通过公安部组织的毕业考试，然后参加联合国的甄选考试。联合国的甄选考试由联合国甄选评估小组（UNSAT）主持，该小组通常由联合国维和行动部指派的有任务区经历和维和培训经验的警察官员组成。甄选考试包括语言、驾驶、手枪拆装和射击等项内容。通过全部考核的警察将获得联合国颁发的维和民事警察资格证书。此后，胜出者将到设在中国人民武装警察部队学院（河北廊坊）的中国维和民事警察培训中心接受出国教育、分发装备、驾驶训练、射击训练、防疫注射等，并在出国前再次接受联合国维和机构官员的电话面试。

#### 百炼成钢：中国维和警察的培训

2000年3月，公安部决定在位于河北省廊坊市的中国人民武装警察部队学院设立中国维和民事警察培训中心，负责中国维和民事警察派出前的培训和国际维和警察的交流培训。2000年8月8日，中国维和民事警察培训中心正式挂牌成立，这是中国维和警察培训工作正规化、基地化发展的重要标志。

2004年8月，总投资1.6亿元、占地13.56公顷、建筑面积1.7万平方米的中国维和民事警察培训中心全部建成。该中心可以同时培训250名学员（其中包括50名外籍学员），是目前亚洲地区规模最大、功能最先进、设备最齐全的维和培训中心。

维和警察培训包括作为单警派出的维和警察培训和成建制维和警察防暴队培训两部分。作为单警派出的维和警察培训是为期三个月的常规培训。学员要按照联合国维和培训大纲的要求，进行汽车驾驶、射击、维和业务、任务区背景、形势侦察、通信联络、识图、防雷、急救、安全、国际法、人道主义救援、人权与执法、热带疾病预防、安全意识、心理调控、英语听说读写等20多门课程的培训和学习。在此期间，学员除了要过语言关之外，还要转变观念以适应联合国维和民警的行为准则。培训中心通过模拟演练的方式来提升学员作为联合国维和警察应具备的安全意识、谈判能力等综合素质。维和警察防暴队培训一般为期四个月，共设维和业务、任务区概况、防暴组织指挥、基本技能和防暴技能、防暴战术、防暴队管理与后勤保障、维和语言、涉外教育等九个培训专题。培训既有针对指挥员、语言队员、后勤保障人员、装甲车驾驶员、狙击手分别进行的专业训练，又有全体队员参加的以防暴技能和防暴战术为主要内容的集体合训。

通过培训，中国维和警察在语言能力、应对危急局势能力、后勤保障与一线行动能力、防止当地冲突进一步激化能力、处理同当地民众关系的能力、处理与参加维和行动的其他国家人员关系的能力等方面都得到了极大提升。2004年10月12日，时任联合国秘书长科菲·安南参观了中国维和民事警察培训中心，对该中心在维和警察培训和国际合作方面所做的各项工作以及取得的突出成绩给予了充分肯定和高度评价。

#### 攻坚克难：中国维和警察的任务

联合国维和任务区都是战争频发、社会秩序混乱的地区。中国维和警察面对复杂的政治形势、艰苦的生活条件、危险的工作任务，认真履行打击犯罪、保护人权、重建当地执法队伍等职责，积极承担执勤巡逻、社区警务、案件侦破、处置群体性事件和培训当地警察等工作，多次参

与收缴武器、遣散非法武装、协助救济安置难民等专项行动，为任务区恢复和平与稳定、保护当地人民群众的生命财产安全做出了重要贡献。

在执行维和任务期间，中国维和警察把在国内开展群众工作的理念和方法带到任务区，为无助儿童和受困民众送去关爱和温暖；组织各国维和警察开展义务劳动，帮助当地居民重建家园；出资捐建警局，改善当地警察办公条件；加强同联合国机构的沟通和交流，密切与各有关国际组织、外交机构的联系，增进了同友邻维和力量的团结和友谊。此外，中国维和警察还积极配合我驻外机构开展工作，积极协调当地警局和维和部队，加大巡防力度，为中资企业保驾护航，救助生命垂危的侨胞，保护华人华商的合法权益；积极宣传中华民族的悠久历史和灿烂文化，宣传中国社会的进步和发展，宣传中国改革开放的伟大成就，为当地民众和国际社会打开了一扇了解和认识中国的窗口。

### 海地维和使命中的中国维和警察

海地是拉美加勒比海地区的一个岛国，政治环境复杂，安全形势险恶，常年平均气温高达40℃，艾滋病、登革热、疟疾等传染病流行，被称为“世界上最危险的地方之一”。2004年2月初，海地突发政变，社会治安状况更是急转直下，各种恶性刑事案件高发不断，人道主义危机不断升级。2004年4月30日，联合国安理会通过了关于成立联合国驻海地稳定特派团（联海团）的1542号决议，决定向海地派遣包括6700名军事人员和1622名维和警察（其中包括六支成建制维和警察防暴队）的维和力量。

联合国向中国发出了派遣成建制维和警察防暴队的请求。2004年5月，中国政府决定向海地派遣维和警察防暴队。时任中共中央政治局委员、书记处书记、国务委员、公安部部长周永康指示：“一定要选精兵强将，为国争光，不出任何问题。”经过公安部的精心组织和周密部署，从全国公安机关中选调的精兵强将于2004年6月到中国维和警察培训中心集结，参加首期维和警察防暴队培训。经过严格培训，包括13名女警在内的125名民警顺利通过了联合国的考核评估，组成了平均年龄28岁的中国首支维和警察防

暴队。出发前，周永康亲自视察检阅防暴队，为大家壮行。公安部党委委员、副部长孟宏伟与防暴队临时党总支成员集体谈话，提出了“政治第一、党组织第一、思想工作第一”的建队原则。

2004年10月17日，95名中国维和警察防暴队队员乘坐联合国包机从北京出发，经过20多个小时的连续飞行，抵达海地首都太子港机场，与9月18日先期抵达海地任务区的30名先遣队员会合。从此，由125人组成的我国第一支赴国外执行联合国维和任务的警察防暴队按照联合国的要求开始在海地任务区履行维和使命。这是中国历史上第一次成建制派出武装维和警察队伍到一个与我国尚未建交的国家执行维和任务，意义重大，影响深远。

在海地执行维和任务的警察和部队经常受到当地非法武装的骚扰和袭击。因此，“在海地执行维和任务，既要完成繁重艰巨的执勤，又要参与当地重建；既要保护好自身安全，又要帮群众解难，这是对全体队员的立体考验。”一位曾经参加海地维和的中国警察回忆道。

中国维和警察防暴队进驻海地后，面对种种不利条件，继承优良传统，发扬自力更生、艰苦奋斗、团结协作、勇于奉献、不畏艰险、顾全大局的精神，创造性地开展各项工作。他们建立了一套与任务相适应的勤务制度，制定了严格的勤务纪律，开展针对性训练，及时建立了自己的通讯系统，在每次行动和任务前做好预案，加强各种防范措施等。在短短20天的时间内，中国维和警察就将破烂不堪的废旧仓库变成了维和队伍中最好的营地。“中国防暴队的这种精神是每个任务区真正需要的精神！”联合国驻海地最高行政长官瓦尔戴斯在许多场合都发出了如此赞叹。

按照联合国的要求，中国维和警察防暴队在海地任务区积极承担执勤巡逻、社区警务、案件侦破等工作，有效配合和支持了当地警察的执法工作，处置了大量群体性治安突发事件，参与了多起重大公共活动的现场警卫，并协助组建和培训了当地警察防暴队，圆满完成了多项高危勤务，参与了多起救济安置难民的专项行动，为维护当地秩序、重建和平作出了巨大努力，在延伸群众工作、援助海地教育事业、开展高层交往、维和执法勤务等方面取

得了显著成就。联合国主管维和事务的副秘书长格诺曾多次表示，“中国警察的维和行动使得太子港的形势比过去稳定得多。”

海地中国维和警察防暴队有一个特别规定：医生必须每天跟勤，其他勤务组出勤前必须携带医药用品，一来以备队员急需之用，二来能为那些无辜受伤的当地群众提供医疗救助。从此，中国防暴队的执勤车就成为了海地群众眼中的流动医疗救助站。曾经有一个八岁的海地小男孩被石块砸伤头部，在接受了中国防暴队员们第一次医疗救助后，因为无钱继续治伤，他的妈妈带着他连续五天在同一地点等待中国防暴车的出现。再次相遇并了解情况后，中国防暴队员坚持每天到小男孩家中为他处理伤口，直到痊愈。“我一直相信，好心的中国警察一定会帮助我们！”小男孩的妈妈被感动得泪流满面。

中国维和警察防暴队员经常深入到当地社会慈善机构和养老院、学校等地，积极开展社区警务活动。防暴队员经常有组织地前往学校和教会救助站，看望儿童和老人，为他们送去急需的学习用品和生活用品。孩子们和老人们每次见到中国维和警察都激动万分，载歌载舞表达心中的感激之情，并齐声用当地语言高呼：“谢谢中国警察，你们是我们真正的朋友！”

2008年11月7日，海地首都太子港一所教会学校发生倒塌事故，该校700余名师生被压埋。中国维和警察接报后，立即奋不顾身地投入营救，使大量师生转危为安，其英勇表现在当地引起了巨大反响，海地总统普雷瓦尔授予中国维和警察“国家秩序骑士勋章”。

在赴海地执行维和任务的中国警察防暴队中，始终活跃着女警官的身影。她们每天负责记录和整理外勤队员报回的情况，翻译、处理联海团发来的通知、指令、行动方案，以及友邻维和力量发来的各类邮件，上传下达，指挥调度，工作任务十分繁重，最晚的时候甚至加班到凌晨4时。在以男队员为主的防暴队里，女队员虽然不是“主流”，但她们却用女性特有的温柔，发挥了不可替代的作用。“001，001，二分队六小队在马提桑地区执行抓捕行动，抓获非法武装分子五名……”001是防暴队营地指挥部的代号，这是外

出执勤的队员在向营地指挥中心报告执勤情况。

“你们辛苦了！请详细记录非法武装分子的有关情况，务必注意安全。”这是在营地执勤的女队员接到一线队员报告后的回答。“可别小看这简单的几句话，这里面包含着战友之间真诚的关心和问候。用男队员的话来说，这温柔、体贴、关爱的声音，凝聚着战友情和同志爱，化解了执勤的疲劳，缓解了紧张的情绪，温暖着我们的心。听到001的声音，我们仿佛听到了家的呼唤。”一位曾经参加海地维和的中国警察深情回忆道。

在海地地震中牺牲的和志虹烈士，生前在中国维和警察营区办了一个汉语学习班。每个星期日的下午，防暴队营地总能听到海地孩子们的琅琅读书声。“谢谢中国老师教我们学习，让我们看到了未来的希望。”一次课上，作为班长的海地大学生乔依眼含热泪动情地说。

中国是一个爱好和平的社会主义国家。改革开放以来，中国作为联合国安理会常任理事国，履行的国际义务越来越多，承担的大国责任越来越重，在人力、物力和财力等方面给予联合国维和行动以极大的帮助和支持，在参与国际事务、解决地区争端、维护世界和平与稳定方面所发挥的作用和影响日益凸显。党中央、国务院作出派遣警察参加联合国维和行动的决策，既是我国总体外交布局的战略之举，也是推动构建和谐世界的实际步骤，更是我国履行国际义务、发挥作为联合国安理会常任理事国作用、展示负责任大国形象的重要体现。

中国警察参加联合国民事维和行动10年来，中国维和警察忠实履行党和人民赋予的神圣使命，舍生忘死，恪尽职守，英勇奋战，纪律严明，经受住了枪林弹雨的考验和血与火的洗礼，展现了威武之师、文明之师、和平之师的良好形象，为驻在国恢复和平与稳定、保护当地人民生命财产安全做出了重大贡献，用实际行动诠释了中国对于国际社会的庄严承诺。他们是维护和平的尖兵，打击犯罪的先锋，传播文明的使者，受到了联合国和驻在国民众的高度赞扬和热烈欢迎，为祖国和人民赢得了全世界的尊重和赞誉。

（责编 兴柱）