

提高精细化管理水平 再造绿色京西

——访北京市门头沟区政协副主席、市政市容委主任张乐春

□ 本刊记者 黄荔



永定河湿地完成生态修复、废弃采砂矿变成郊野公园、一条条荒山沟再现绿树成荫、笔直的公路直通山里、街心公园里花团锦簇、宁静的夜晚灯光璀璨……这一切，就是北京市昔日煤炭主产地门头沟区展现的城乡新貌。门头沟区位于北京西部，地处华北平原向蒙古高原过渡的山地地带，全区以山地为主。过去，由于长期的矿业开采，门头沟区造成局部地区生态环境脆弱。2005年初北京城市总体规划将门头沟定位为生态涵养发展区以后，门头沟区委、区政府大力实施“生态立区”战略，率先在全市启动了生态修复工作，圆满完成“十一五”规划，实现了“十二五”规划的良好开局。

生态环境是门头沟区赖以发展的基石，而基础设施与城市运行保障能力则是城镇发展的永续动力。“十一五”期间门头沟区基础设施不断完善，完成31条城乡道路建设，新增道路总长244公里；完成70项城市夜景亮丽工程；再生水厂、粪便处理厂、供热中心等一批市政设施投入运行，天然气实现与市区同网同价；农村发展实现村村通油路、通光缆、通有线、通公交以及五项基础设施和“三起来”工程全覆盖；全区城市人均公共绿地面积达到28平方米，超过全市平均水平；全区森林覆盖率达到37.3%，林木绿化率达到58.8%，成为国家生态示范区；以北京奥运会和新中国成立60周年为契机，门头沟区全面提升环境建设水平，获得“国家卫生区”称号。未来五年，将是门头沟区发展的关键五年，区政协副主席、市政市容委张乐春主任告诉记者：门头沟区将全力推进经济社会跨越式发展，建设现代化滨水山城和山区全域景区化百里画廊，进一步保障和改善民生，建设绿色、富裕、和谐、文明的现代化生态新区。曾经为北京城市建设提供“一盆火”京西，正在成为首都的一道绿色生态屏障。

加强基础设施力度 提高精细化管理水平

记者：刚刚召开的门头沟区第十五届人民代表大会第一次会议上公布：2011年，门头沟区财政一般预算收入、固定资产投资同比增长等两项经济指标增速均位居北京市第一，实现了历史性突破。经济社会取得的重大成就得益于城市承载能力和运行保障能力的大幅提升，请张主任介绍一下这方面的情况。

张乐春主任（以下简称张主任）：门头沟区是有优秀革命传统的老区，过去有北京“一盆火”的称号。自从转变区域定位以来，在门头沟区委区政府领导下，紧抓机遇，科学发展，敢于发展，“十一五”期间城乡建设取得了丰硕成果。近年来，我区市政基础设施建设以及管护工作力度很大，城市承载能力和运行保障能力大幅提升，开创了全区跨越式发展的崭新局面。这方面内容很多，我主要就四个方面进行介绍。

第一是加大城市道路建设。过去五年时间里，先后实施了19条道路改造，改造总里程28.5公里，并在道路改造的同时实施了架空线入地工程，新建了水、电、气、热等多种管线，管线总里程达200公里，实现了所有新改建道路全部架空线入地，全部安装路灯，全部安装现代交通设施。夯实农村发展基础，实现村村通油路、通光缆、通有线、通公交以及五项基础设施和“三起来”工程全覆盖。

第二是集中供暖投入进一步加大。2010年黑山集中供热厂、石龙集中供热厂实现了当年开工、当年完成、当年投入使用，集中供暖总面积达579万平方米，拆除了43座分散小锅炉房，使城区2万户居民实现了集中供暖，居民普遍反映冬季室内温度比往年均有不同



程度的提高。实施集中供暖不仅可以使分散小锅炉房的土地腾退出来进行合理开发利用，而且可以有效减少污染物排放，提高空气质量。

第三实现天然气与市区同网同价。2004年由区政府引进北京华油联合燃气开发有限公司投资建设，区市政市容委受区政府委托与北京华油联合燃气开发有限公司签订了门头沟区天然气基础设施建设与开发协议书，为门城地区用户提供管道天然气，合作期限30年（以前由于条件限制，一直采用临时天然气压缩撬装供应站供应方）。目前，我区的天然气输配管网已建成46公里，天然气居民用户2.7万户、公服用户26家、工业用户4家。2011年4月完成华油燃气与市燃气集团的大线对接，4月27日正式通气，实现了与北京城区同网同价，每立方天然气价格由2.55元降为2.05元，真正做到了惠及百姓。

第四是城市夜景照明效果显著。我区夜景照明设施分为两部分，一部分是路灯，另一部分是景观设施。路灯改造是从2010年开始的，更换了石龙西路、西北环线等13条主要大街路

灯2400基，新更换的路灯全部为金属卤灯，在同等照度下，比原来的高压钠灯节能约20—30%。夜间景观设施建设自2008年开始，截止目前，共实施办公楼、住宅楼、过街天桥等夜景照明工程102处。因为LED光源节能、寿命又长，而且绿色环保，能够有效避免造成光污染。所以，夜景照明设施的光源以LED灯饰为主，泛光灯为辅，既提升了我区夜间景观建设水平，又达到了节能环保的目的。

记者：新城面貌的全面改观，城镇化进程的不断加快，要求城市管理水
平精细化，在2011年开展的全市精细化管理工作中，门头沟区的经验与做法是什么？

张主任：根据北京市委十届八次全会精神，全面落实市委、市政府加强城市管理精细化要求，门头沟区积极开展了“精细管理 美化市容”活动和城乡环境整治百日行动，确定了无缝隙、精细化、全面覆盖的工作原则；并推行管理、巡查、执法、考核、监督、宣传六位一体工作模式；对门城地区55个

居住小区全部开展垃圾分类，实现了垃圾分类在城区的全覆盖；使门头沟区的市容环境卫生管理工作实现了长效化、制度化和标准化。城乡环境面貌显著改善，环境优势日益突现，为创建国家环保模范城区创建工作创造了有利条件。

第一是健全组织机构，完善管理网络。一方面，组建了门头沟区“精细管理美化市容”工作协调小组，常务副区长担任组长，相关副区长担任副组长，相关部门和各镇、办事处为成员单位，并在区城乡环境办设立办公室。主管副区长与各镇办签订“市容环境卫生管理责任书”，要求各镇、办事处主要领导对环境建设工作每月组织检查不少于一次，主管领导检查不少于两次，重大工作亲自部署，重点问题亲自研究，棘手问题亲自解决，关键时刻亲自指挥。另一方面，区财政出资，各镇、办事处配备20名巡视保洁员，成立日常巡查小组，实行“包片”、“包村”、“包社区”

巡视保洁，最终通过各镇、办事处日常保洁员、巡视小组、综合执法队，实行无缝隙管理，全面覆盖，形成保洁、检查、执法为一体的环境管理网络。通过建立动态台帐，确保村边沟渠、国道沿线、景区周边、主要道路两侧山坡、林地、新建绿地等地方达到“七无、三美”，即无白色污染、无环境死角、无垃圾渣土、无非法经营、无违法建设、无乱堆乱放、无违规广告；做到绿化美、环境美、形象美，彻底解决环境死角与盲区。

第二，推行“六位一体”管理模式，落实基层环境管理责任。“六位一体”管理模式，即：管理、巡查、执法、考核、监督、宣传六位一体。对环卫、公路、水务、园林绿化等专业作业单位责任区进行划分，细化城管、工商、商务、公安、住建委等职能部门市容环境管理职责。同时，对部门管理责任进行了修改完善，理顺专业作业单位与属地政府间责任，充分整合镇办、各相关政府职能

部门和各专业作业单位，做到建管并重、重在管理，专业作业单位保洁作业到位，社会单位监督到位，执法部门检查到位、市民环卫意识宣传到位。有效解决市容环境管理中的痼疾顽症、“盲区”及推诿扯皮等问题。

同时，进一步完善镇办、村居、保洁员三级管理网络，相继制定了《门头沟区街巷胡同环境卫生管理责任标准》、《门头沟区镇办保洁员作业标准》，从职责分工、作业标准等方面，对环境卫生工作的各个细节和环节进行规范，完善镇办职责，对村居干部管理职责和保洁员作业标准等做出明确要求。建立了以镇办为责任主体、村居为实施主体、相关部门为考核主体的“三级联动管理机制”，将各镇办开展环境卫生整治行动进行量化管理，纳入年度目标责任考评。在2010年10个居住小区开展垃圾分类的基础上，2011年又对门城地区55个居住小区全部开展垃圾分类，实现了垃



圾分类在城区的全覆盖。实施垃圾“日产日清、密闭运输、全天保洁”制度，全面推进垃圾处理“村收集、镇运输、区消纳”的开展，进一步实行精细化管理，明确责任，做到街巷、社区、公厕责任到人，大到路面、河道、人行道，小到树坑、墙角、水篦子，全部保洁到位。

实现跨越式发展 建设绿色京西

记者：门头沟区的“十二五”开了个好头，未来五年将是门头沟区发展的关键五年，请谈谈“十二五”时期发展思路？

张主任：未来五年，门头沟区将全力推进经济社会跨越式发展，打造山区百里画廊，推动山区全域景区化建设。作为首都生态涵养发展区，也是对首都生态环境影响最直接的重点区域之一，“十二五”门头沟区将进一步保障和改善民生，建设绿色、富裕、和谐、文明的现代化生态新区；努力打造首都绿色生态屏障。作为区市政市容委，又好又快完成市政基础设施建设是我们的责任。为此，门头沟区市政市容委制定了《门头沟十二五城市道路交通基础设施发展规划》、《门头沟区十二五时期燃气发展建设规划》等五个专业规划，规划的确定为建设指明了方向。具体可以分为五个方面的重点工作：

第一是加强城市道路建设，提高地区路网密度和与市区的通达性。规划新建或改建滨河路南延、长安街西延、阜石路西延等7条城市主干路，总里程18.51公里；规划新建或改建九龙路、黑山大街北延等13条城市次干路，总里程45.73公里。雨污水、供电、电信等各种管线将随城市道路建设同步实施。继续实施小市政道路、污水、桥梁、路

灯照明等。

第二是加大燃气规划的制定与实施力度，提高全区气化率水平。燃气规划将建成三级压力输配系统，包括：西六环路天然气管线工程、双峪环岛调压站工程等6项工程。继续实施天然气入户和送气下乡工程。新城、重点镇居民生活用气比例达到80%，一般乡镇居民生活用气比例争取达到50%。积极发展冷热电联供、煤改气置换等工程，使燃气利用水平跃上新高度，到“十二五”末期，全区年实现天然气消费量达到1.5亿立方米。

第三是加强联片供暖工作，改善新城的大气环境质量。继续完善四座供热厂设施及管线建设，完成城子燃气集中供热工程、滨河供热厂改造工程、滨河路热力管线工程等6项工程建设，城区内全部取消小型分散燃煤锅炉，污染物达标排放，清洁能源及可再生能源供热面积占总供热面积的比例达到50%以上。

第四是加强环境建设，提高城市管理水平。新建鲁家山垃圾焚烧发电厂、餐厨垃圾处理厂，提高垃圾处理能力。实施京浪岛公园周边环境综合整治、夜景照明工程等环境建设项目。持续对108国道、109国道、城区主干道等道路两侧的环境进行整饬完善，切实抓好磁悬浮S1线门头沟区内的6座车站周边和长约6公里的运行线路两侧各100

米的视野范围环境进行整治，加强城区街面和市政设施的保洁，清除城区街道的垃圾污染和卫生死角。加强居住小区和城乡结合部的环境建设。把采空棚户区改造作为从根本上改善城乡结合部地区的的重要手段，高标准设计完成好棚户区改造后的居住环境建设，设置具有纪念意义的标志性雕塑或纪念物，打造一流的居住环境。在农村地区，加大“拆违建、退围墙、修巷道、建两场（休闲广场、便民市场）和治四堆（垃圾堆、粪堆、柴草堆、废旧物品堆）、多植树等环境综合整治力度。

第五是推进城市管理信息化建设，实施网格化管理。投资建设市政应急指挥中心，依托统一的城市管理以及数字化的平台，将城市管理辖区按照一定的标准划分成为单元网格。通过加强对单元网格的部件和事件巡查，及时处理单元网格内发生的城市管理突发事件，加强政府对城市的管理能力和处理速度，将问题解决在居民投诉之前。

记者：谢谢张主任。

(责任编辑：黄荔)

Links
链接

2012年门头沟区市政市容委工作计划

2012年拟实施市区两级重点工程67项，其中市级重点工程11项，区级重点工程56项。11项市级重点工程门头沟的主要任务是配合市有关部门做好项目规划、拆迁及相关服务保障工作。56项区级重点工程主要包括：道路工程22项，基础设施工程6项，社会事业1项，保障性住房工程2项，为民办实事工程3项，社会建设任务1项，创建国家环保模范城任务1项，重点推进项目17项，政府其他重点工作3项。