

依托亚运 唱响城市环境建设永恒主题

□ 首都城市环境建设委员会办公室联合考察组

10月28日,首都城市环境建设委员会办公室(以下简称首环办)组织北京市东城区、西城区、朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区、密云县7个区县环境办组成联合考察组,赴广州考察其城市环境建设工作。考察组与广州市城市管理相关部门进行了座谈交流并深入实地考察参观。考察过程中,考察组成员不仅在视觉上深受冲击、深受震撼,而且在心灵上深受感染、深受启发,切身体会到了广州市委市政府以筹备亚运为契机,全方位、高效能、现代化建设管理城市的浓厚氛围,体验到了他们抓住机遇,努力实现“一年一小变,三年一中变,2010年一大变”目标的坚定决心,以及加强城市环境建设促进城市发展、解决城市问题的良好态势。

一、亚运为广州带来了机遇,为城市环境建设奠定了管理基础

广州市高度重视城市环境建设及管理,始终把加强城市环境建设作为推进城市现代化、提升城市竞争力的根本动力,明确提出以亚运为契机,努力打造“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的“大变”工作目标和“以大干促大变迎亚运”的工作要求,



考察组与广州市城市管理相关部门座谈交流

并以“想干、敢干、快干”的精神,创新思路、创新举措,投入大精力、投入大财力,把城市建设推上了新台阶。

(一) 高起点规划定位,谋划城市发展,花城建设日新月异

亚运城市建设,广州市思维理念领先,充分发挥政策、区位、环境优势,放眼全球、着眼全国,明晰城市发展定位、明确城市发展方向。主打花城“特色”品牌,从国家“珠三角”总体规划中抢占先机,以创新、转型、低碳、和谐为导向,建设“国家环境保护模范城市”、“国家卫生城市”、“国

家园林城市”,打造“活力之都”。着力提升市容环境、功能品质、人居质量,打造“中国绿城”。并紧密结合创建全国文明城市工作,以“大干”促“大变”,制定和实施了亚运城市行动计划、“花园城市”建设行动纲要和2010年城市环境面貌“大变”工程计划,城市交通基础设施体系进一步完善,加快推进了水环境、大气环境和人居环境综合整治,城市环境面貌得到全面改善。

在城市建设上,广州市始终坚持规划先行,充分发挥规划引领作用。规划部门深入开展亚运城市规划与研究,

先后完成了2010年广州亚运会场馆规划建设布局、亚运城市行动计划、场馆布局规划和交通组织研究、城市基础设施与建设管理工程实施计划等几十项规划，同时还制定了亚运城修建性详细规划。多项规划设计的实施，不仅大大改变了广州市的城市面貌，也充分展示了广州规划人的聪明才智。

（二）痛下决心，举全力综合治理污染，努力实现“天更蓝”

实施空气污染治理，广州市制订了2008年—2010年空气综合整治实施方案，提出了50条措施，重点加强工业企业废气污染防治，推进中心城区“退二进三”，关停和搬迁了影响环保类企业200余家，综合防治机动车污染，加强饮食服务企业排放污染和建设工地扬尘污染治理，实行挥发性有机污染防控，加强与佛山、东莞、中山、深圳等“珠三角”城市群空气污染联防联控。查处环保违法案件3769起，关停不符合环保要求的企业或项目1546个，解决2万多件因污染扰民问题。确保“绿色亚运”目标，让市民在亚运后继续享有更加优良的环境空气质量。

在治理空气污染工作中，广州市建立了具有广州特色的整治机制：一是建立了高规格的领导架构；二是建立了系统的决策部署；三是明确了最高标准的整治目标；四是制定了完善的法规体系；五是开展了全面的污染治理；六是采取了严厉的执法手段；七是实行了严格的源头把关；八是制定了完善的应急体系；九是建立了有效的工作保障机制；十是发

动了广泛的社会参与；十一是依托了高端的专家团队；十二是带动了广泛的区域联动。

（三）大力整治水环境，建造城市水景，努力实现“水更清”

在污水治理和河涌综合整治方面，广州市重点整治了121条河涌，建设38座生活污水处理厂和覆盖全市32个镇（街）245个村的农村生活污水处理设施，铺设1140公里长的截污管网，建设白云湖、海珠湖等调水补水工程，并对全市228处水浸街进行改造。新增污水处理能力225万吨/日。目前，广州市城市生活污水集中处理率达85%，化学需氧量排放总量控制在11万吨。

在水环境治理中，广州市采取了

“一加强、两改善、三推进”的做法。

一加强：即切实加强涉水环境和设施的管理；两改善：即改善城区的排水系统和排污系统；三推进：即积极推进河涌生态修复、农村污水处理、城乡供水统筹工作，进一步提升河涌水质和城乡供水的保障水平。在实际考察中，可以看到，过去纵横街心中的一条臭水河，如今已改变成了一条观光纳凉的街心小景。河水清澈，鲜花绿植两岸交映，河中泛舟美不胜收，再现江南水乡美景。

（四）超强度完善设施，提升城市功能，努力实现“路更通”

广州市抓住历史性机遇，主动出击、主动作为，快速度、高质量建设基础设施，促进城市功能提标、品质升级。抓紧道路交通基础设施建设，努力实现“路更通”，同时加快推进空港、海港和铁路等重大枢纽型交通基础设施建设。目前广州南站、武广高速铁路已建成投入使用。在加快城市轨道交通建设上，重点推进二、八号线延长线，三、四号线北延段，五号线客口一文冲段，珠江新城旅客自动疏运系统等5条线路轨道交通建设，从而实现了全市轨道交通通车里程达150公里。另外，新改扩建一批城市道路及高快速路，提高城市通行能力。新建及改扩建了43条主要集散道路，完成城市交通整治20项工程和177条主干道大中修，总长度达483.6公里，建成4条城际高速路。大力推进公交优先，建设完成22.9公里的快速公交BRT投入运营。同时，加快推进“珠三角”城际轨道交通及其零换乘接驳工程建设。



新中轴（摄影：聂伟凤）

通过实地考察,亲眼看到也亲身感受到,广州市的环境综合整治和市政交通建设各项工作的完成,升级打造了一大批城市建筑景观区域,“路更通、房更靓、城更美”的目标得到了较好的实现,市政道路通畅快捷,城市环境面貌焕然一新。据介绍,在人居环境综合整治方面,广州市采取了“四位一体”的综合整治措施,即绿化园景建设、道路升级改造、建筑物立面整饰、“光亮工程”。完成老六区整饰建筑31190栋,总面积达3629万平方米。对160个社区的雨污分流进行了改造,新建1216公里的雨污排水管,修复社区道路407万平方米,完善了一大批老城区社区的市政基础设施。广州市通过实施道路建设“治堵促畅”工程,市容市貌“穿衣戴帽”工程,的确使城市环境品质实现再次提升,达到了国家中心城市定位要求。

(五) 下大力整治环境,改善城市面貌,努力实现“房更靓”

广州市大力开展环境整治工程,着力解决“脏、乱、差”等问题,推动城市管理上层次、上水平。大规模、大投入打造亮化节点,带动城市亮化提档升级。对主要干道的73510栋旧楼房进行了“穿衣戴帽”和“平改坡”工程,大力拆除“城中村”,并对1512个社区进行环境综合整治,彻底治理了无照摊点、车辆乱放、广告乱贴、垃圾乱扔、工地乱堆等“五乱”现象。开展“清无”、“查违”和“市容环境提升行动”,加速了城管精细化、规范化、信息化。

为营造整洁的市容市貌环境,广州市全力开展了对违法广告设置和过期户外广告牌匾的整治清拆行动。截至2010年10月底,广州市共拆除违法户外广告21737宗、26682块,面积达415633



亚运开幕式主场(摄影:聂伟风)

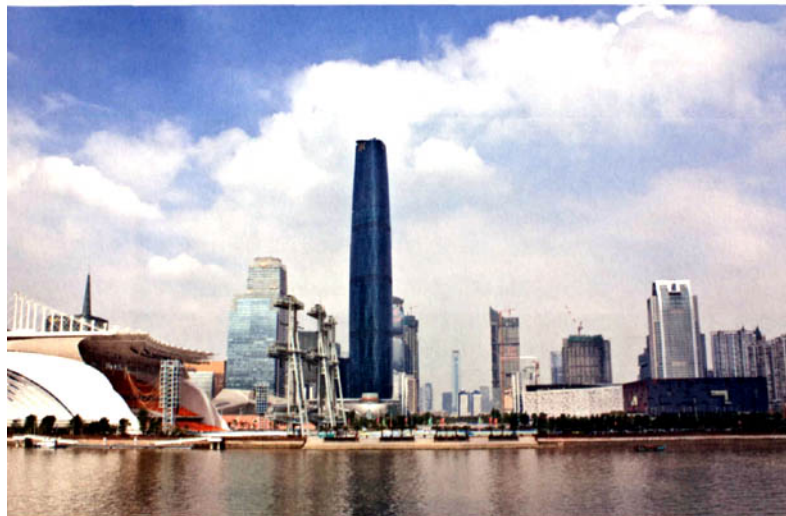
平方米;清拆违法户外招牌49123宗、53569块,面积276154平方米;拆除违法占道各类告示栏、招牌、宣传栏等2257块。目前,全市98条主要干道、65个重点地区基本上消除了非法设置的广告牌匾。规范整治后的户外广告管理,广州市将依据“规划控制、分类管理、规范设置”的原则,坚持“谁审批、谁负责”,由规划部门负责编制全市户外广告设置总体布局规划,城管部门负责依据总体布局规划的要求和标准,牵头组织编制户外广告设置规划,并负责实施、监管和处罚的后续管理,工商部门则负责户外广告发布内容管理。

(六) 全方位立体绿化,优化城市生态,努力实现“城更美”

广州市在创建“国家园林城市”、“国家森林城市”的基础上,以迎亚运为契机,坚持超前性、规范性紧密结合,全面开展“绿色亚运”和“花园城市”建设,精细化做好城市绿化美化,努力实现“城更美”。在城市中心区绿化美化中,加大城乡森林体系、

园林绿地体系、田园景观体系建设,增加森林碳汇,构建广州绿色生态屏障。配套绿化体系,突出重要街路、城市立交、区域节点,以高效的平面绿化、生动的垂直绿化塑造城市绿色景观,构建青山为屏、江河为带、绿地相接、林城相依的生态环境。

广州市绿化升级改造的主要成效,一是道路绿化升级改造,改变了原来有“绿”无“景”的道路绿化模式;二是城市门户出入口景观建设,改造了原出入口杂草丛生、黄土裸露的现状,形成大气、错落有致的景观带;三是城市开放性公园绿地建设,改造绿化面积29.3万平方米,建设环境优美的环形绿道;四是公园拆围透绿,使公园绿化景观显山露水,形成上层遮荫、中层通透、下层繁花似锦的疏林草地景观,体现了“还绿于民”理念,增强城市公共绿地的亲和感和空间感,实现“推窗见绿、出门见景、四季见花”的效果;五是城市空中花廊——桥梁绿化建设,将198座桥梁进行整体绿化整饰,形成三季有花、四季常青的绿色长廊。



珠江新城西塔 (摄影: 聂伟风)

据介绍,在亚运会筹备中,广州市完成了10个城市公园和绿化广场建设,改造17个公园,新增绿地231.81公顷;完成15个亚运场馆周边绿化工程,每一个街道至少有一处不少于1000平方米的公共绿地;对54条干道进行了绿化升级改造;新建生态公益林8000公顷。同时,以珠江两岸为主,完成城市“光亮工程”改造提升任务。目前,广州市的森林覆盖率达38.2%,林木绿化率44.8%,新增32个公园免费对市民开放。

二、广州市城市环境建设经验与启示

考察学习借鉴广州市城市环境建设经验,我们感慨于它的大气磅礴,感悟于它的耀眼成果,感动于它的创新精神。

一是没有大思路就没有大品质。位于广州市城市新中轴线珠江新城核心节点的花城广场,东起冼村路,西至华夏路,背靠黄埔大道,南邻海心

沙,总规划占地面积约56万平方米,总建筑面积约50万平方米,是广州市目前一次性建成规模最大的综合性地下空间开发项目,规划定位为广州市未来的城市客厅。其特色一是构建以轨道交通为主体、常规公交系统为辅助、私人小汽车为补充的综合交通体系;二是形成完整、立体、安全的人行交通系统;三是打造生态、人性、有品位的城市绿谷;四是创建节能环保城市发展示范区。广州前卫的城市发展视野、思维的创新,确立了“以发挥城市综合效益为目的,以全方位管理推进城市化和城市现代化建设”的“大城管”思路。这一思路,改变了他们对城市的理解;这一思路,决定了城市发展的品质。

二是没有大投入就没有大突破。广州市在筹备第16届亚运会中,以超前的人力、物力、资金投入,带动了城市的高速发展。广州塔,建于广州市海珠区赤岗塔附近地面,距离珠江南岸125米,与海心沙岛及珠江新城隔江相望,是一座以观光旅游为主,具有广播电视发射、文化娱乐和城市窗口功能的大型

城市基础设施,塔高600米,是目前世界第一高自立式电视塔,由此也成为了广州的新地标。地标性的建筑,自然带动了区域城市、环境、秩序建设的整体提升。可见“以大投入促进大突破,以大突破促进大发展”已在广州市城市快速发展的实践中得到共同印证。

三是没有大动作就没有大提升。广州实施“城乡清洁工程”,以政府为主导,将环境整治直接推进到每个企业、每个家庭,上下联动、政民携手共同解决环境问题。走在广州的主要大街上,最直接的感受就是牌匾广告规范有序,街面没有违法小广告踪迹,不见卫生脏乱死角。

先整治软环境、后改造硬环境。正是这些关乎全局、影响长远的务实举措,有效改善了城市面貌,提升了城市竞争力。东濠涌全长4.51公里,广州市投资10.38亿元,通过全段打开、全段雨污分流、全段净水补水、全段景观装饰,实现了东濠涌水活、河畅、可触、岸牢、景美,打造了“一流的生态河涌绿色走廊”。

大量的城市建设、管理,广州都是围绕亚运会开展,亚运会不仅促进广州空间结构、城市形象、基础设施等方面建设的全面提升,而且增强了广州的城市国际影响力,提高了城市的国际地位,使广州融入世界城市体系。广州以举办2010年亚运会为契机,加快了城市规划建设步伐,营造了高效舒适和谐的城市环境,提高了城市综合实力。

(执笔人:苑秀国)

(责任编辑:文雪峰)