

“大市政”造就新形象

——访北京市石景山区市政管理委员会主任刘建国

本刊记者 黄荔

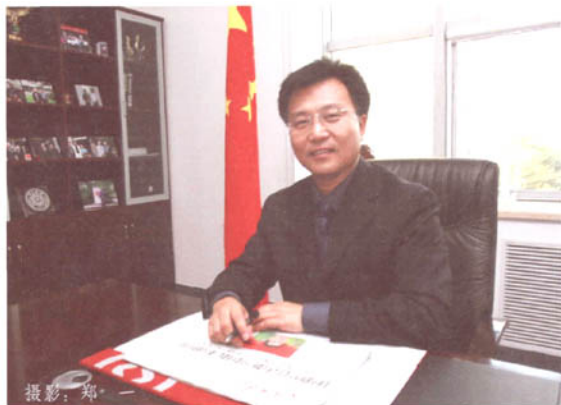
沿北京长安街延长线向西，过了玉泉路口就来到了石景山区。石景山区面积86平方公里，因境内京都“第一仙山”石景山而得名。当您漫步在石景山街头，首先映入眼帘的是干净宽敞的街道，时尚美丽的广场，一座座拔地而起的高楼。蓝天、绿地，碧草、红花交相辉映，构成了一道道美丽的风景，令人耳目一新。经过几年的基础设施建设和环境整治，打造北京CRD——京西花园式城区的石景山已展露出秀丽的自然风光与珍贵的人文名胜相结合的迷人风采。谈起石景山区的变化，石景山区市政管理委员会主任刘建国非常自豪。几年来，石景山区市政管理委员会以奥运为契机，以“新城区、新市政、新形象”为目标，加大投入，完善了城市基础设施建设，加强了奥运环境综合整治，加大了水务基础设施建设与管理，扎实推进了信息化城市管理，城市承载能力不断提升，人居环境质量明显改善，城市综合服务功能进一步增强。

记者：石景山区市政管理委员会的职能之多、之大在北京市应是首屈一指。它是多个单位合署办公，是我们所说的“大市政”的概念。刘主任，请介绍一下石景山区“大市政”形成的背景。

刘建国主任（以下简称刘主任）：石景山区市政管理委员会（以下简称区市政管委）是六个单位合署办公。这六个单位是：区市政管委、区水务局、区城市管理监督中心、区“2008”环境建设指挥部办公室、区地震局、区爱

国卫生运动委员会办公室。形成这样的局面是有其历史原因和背景的。石景山区市政管理委员会于2001年正式成立，按照“建、管分开”的原则，其主要职能是主管石景山全区市政基础设施、公用事业、环境卫生和城市环境

整治的区政府工作部门。同时，在履行以上四项政府职能的同时，还负责全区爱国卫生工作。2005年8月，石景山区水务局成立，与区市政管委合署办公，由区市政管委主任兼区水务局局长。负责统一管理辖区内的地下水、地表水和再生水等资源，统一管理辖区内的供水、节水、排水、污水处理、水土保持和有关水环境以及抗旱、防汛、水政监察等工作。2006年3月，石景山区成立城市管理监督指挥中心，与区市政管委合署办公。其主要职能是研究城市管理监督与评价的办法，建立科学完善的监督评价体系，对城市管理全方位、全时段的即时监控，并对出现问题的处置指挥协调和督办，实现城市精细化管理；当月，区“2008”环境建设指挥部办公室成立，与区市政管委合署办公。2007年又成立了石景山区地震局，主要是负责我区地震监测预报工作，建设、管理配套的应急管理系统。同样，与区市政管委合署办公，由区市政管委一把手兼任局长。这是石景山区市政管委发展的



摄影：郑一

历程。当然，之所以形成区市政管委“大市政”的职能，也是与石景山区独特的区域环境有关的。比如石景山区城区面积不大，但山区面积大，防汛任务重，这样形成了区水务局与区市政管委合署办公等。

记者：这次来石景山区真的觉得石景山变美了。刘主任，可以谈谈近年来石景山区城市基础设施建设与环境建设方面的成绩吗？您觉得“大市政”在城市管理与建设中有没有优势？表现在哪些方面？

刘主任：城市市政基础设施建设与环境建设是促进科学发展、构建和谐社会的系统工程，也是造福人民群众的民心工程，更是坚持以人为本、构建和谐石景山的基础工程。所以说，我们抓的是城市管理和环境建设工作，树的是城市形象，提高的是经济效益和社会效益，受益的是广大人民群众。这两年我区城市市政基础设施建设与环境建设这方面成效非常明显，这与区市政管委着

重强化“建管并重”的理念有关，同时也是在区委、区政府领导下，紧密围绕“新北京、新奥运”的主题，以举办奥运会为契机，把市政基础设施、环境建设工作与创建新城区、打造北京CRD、建设和谐社会等方面工作结合的成就。经过几年的打造已展示出现代、绿色、文明的城市新形象。

近两年，石景山区在市政基础设施和环境建设上总共投入了20多亿元。在加快城市基础设施建设，完善城市功能的过程中，建立起较为完善的集城市环境规划、整治、建设、管理相结合的、有效运转的工作机制，城市市政基础设施和环境建设水平在“建管并重”中显著提升。“大市政”是区市政管委的职能体现，谈到在城市建设与管理中的优势，我认为可以总结为两个方面：一是在决策中，有利于通盘考虑；二是在基础设施建设上流程顺利，投资到位。

首先，城市环境质量明显提高。我区以奥运环境综合整治为突破口，投入经费5.6亿元，整治了6个“城中村”、7个奥运场馆周边、重点旅游区、奥运签约酒店周边环境；对全区重点大街两侧194万平方米建筑外立面进行了清洗粉饰；拆除违法建设124万平方米，对全区29条主要道路两侧影响市容市貌的4836块违规户外广告、牌匾进行了专项整治；完成了八大处射击场路和石景山路沿线住宅楼夜景照明工程。积极争取资金1800万元，配套建设奥运场馆周边环境设施，对老山自行车场馆群、射击场馆群配备应急临时卫生间57个，配备了垃圾收集容器120个、垃圾清运压缩车辆5台、多功能清洗车2台、洒水车1台。积极推进为群众办实事工程，完成了石景山路、古城大街、八角西街等15条试点道路公厕引导牌安装工作，对全区288座公厕进行GPS定位，更加方便群众获取相关信息。投入维修资金8000万元，完成全区供热设备大修和更新工



程。

其次，城市综合服务功能更加完善。近年来，我区投入资金1.89亿元，大修改造奥运道路34条，长度36.2公里，面积58万平方米，随路实施了20项雨污排水工程，安装路灯1700余盏，修补路面及方砖步道8.3万平方米，疏通管线2.6万米。投入资金3200万元，新建、改建公厕195座，配合门头沟区建设了焦家坡垃圾填埋场渗沥液工程。为确保奥运道路大修改造工程圆满完成，我们克服了任务量大、施工协调难、覆盖面广等难点，早计划、早部署、早安排，在工程实施中注重做到统筹规划，科学施工，严把计划关、设计关、质量进度关、文明施工安全关，合理安排工序和施工时间，做好交通疏导，并对施工路段进行硬化，喷雾降尘，确保了施工路段周边群众的出行安全和方便，树立了市政工程新形象。

第三，城市水务保障能力不断提升。区市政管委担负区水务局职能，确保全区有一个安全优质水环境，也是我们的任务。为扎实推进我区水务工作，我们对全区水务现状进行了调查摸底，进一步强化水务基础设施建设与管理。先后投资1.01亿元，打井12眼，供水管线改造39.2公里，对琅山等自然村进行一户一表改造。投入6800万元，按规划对人民渠、军福渠、北八渠、永定

河进行改造和综合整治。

石景山区西部地区大部分为山区，地形复杂、村庄散落，有的地区人口稀少。两年来，西部地区的吃水难一直是区委、区政府关注的焦点问题，区市政管委积极组织协调，先后在此地区投入资金3500万元，克服了山区海拔高、供水难度大、技术复杂等困难，分别在西部五里坨、板凳沟、潭峪村等地区打了6眼基岩井，铺设管线9565米，建成了2万吨供水系统，解决了11个自然村近2万群众和32个单位的生活、生产用水，结束了过去此地区供水不足、水质较差、山上居民驮水吃的历史。

第四，城市信息化管理水平进一步增强。充分发挥信息化在城市管理中的作用，依托网络化平台，加强对城市管理工作的监督指挥力度，进一步明确环卫、城管等城市管理各相关责任单位在城市管理中的职责，特别是对我区城市管理中市容环境、违法建设等热点、难点问题及时、准确立案，及时处理，不断提高我区信息化城市管理水平。近年来，立案3.96万件，结案3.92万件，结案率95.78%，为加快石景山区城市精细化管理奠定了坚实的基础。

记者：奥运环境保障是全民关注的重点，石景山区是继朝阳区、海淀区之后的第三大赛场区，请谈谈你们在奥运



环境保障和城市安全运行上有哪些具体措施。

刘主任：说心里话，你提出这个问题，我有一种如坐针毡的感觉。在这关键时刻，我们面对的奥运环境保障和城市安全运行保障等各项工作，既绕不过去，又回避不了，拖更不是办法，别无他途，我们必须真抓实干、迎难而上，把压力转化为强大动力，以新的思路、新的理念来审视、谋划和推动工作，始终保持昂扬向上的精神状态，全力以赴，为北京成功举办一届有特色、高水平的奥运会、残奥会做出我们的贡献。

为确保奥运期间全区市容环境干净整洁，我们采取了五个方面的措施：一是明确目标任务，建立责任机制。在奥运赛事期间，我们建立城市环境长效管理的工作目标、管理标准、管理流程、危机处理等一系列规范机制，明确各自的职责、任务和分工，保证城市管理的各项工作有人抓、有人管、有人负责。做到“条专到底”、“块统到位”。二是加强绩效考核，建立监督考核激励机制。以信息化城市管理平台为依托，对各城市管理相关部门工作情况进行督促、检查、考核、评比。充分发挥城市管理监督指挥中心的行政监督作用，将城市长效管理工作纳入目标管理，做到城市管理任务有指标、管理有规范、工作有考核、效果有评价、

责任有奖惩。三是建立科学的奥运环境评价标准体系，建立管理与执法联动机制。按照奥运场馆周边重点地区、一般建成区、城乡结合部、自然村等区域环境建设，分别设置相应的工作标准，按照统一标准对责任主体和管理主体进行考核评估，实现奥运环境管理工作效果量化考核。四是积极推进信息化建设，建立科技利用机制。建立市政设施、市容卫生管理、可视化道路监测、防震减灾等城市建设、管理与服务为一体的城市建设管理信息系统，通过管理信息识别、地理信息定位、图像监测等现代化科技手段，实现信息资源共享，节约管理成本，提高管理效率。五是调动各方力量，建立社会参与机制。由爱卫会牵头，动员社会公众参与环境建设。开展卫生清洁日、环境宣传活动日等活动，调动社会公众广泛参与，形成共同建设城市环境的新格局。

城市安全运行，对于奥运会和残奥会的顺利召开和人民生活、生命财产安全至关重要。按照我区“大事不出、小事减少、管理严格、秩序良好”的平安奥运目标，我们会全力做好水、路、电、气、热等城市运行保障工作。石景山区属地范围内共有检查井84631座，排水管线187条，全长153.2公里；全区共有22眼基岩井，34口自备井，供水管线总长度264公里，供水服务面积20.8

平方公里，用水人口22万人。节点、设施多，遍布全区，如何确保管理有序、秩序良好、运行得力，是很难的课题与很高的标准。对此，我们采取了三项措施。一是加强市政公共设施管理，加大巡查管理力度，确保设施、节点的安全。在奥运赛事期间每节点每天巡查不少于3次，特别是奥运场馆、签约酒店、定点医院周边采取24小时不间断巡查。对节点、设施建立台帐，分级管理，专人检查，专人看护，专人盯守，做到信息互通、联系迅速、反应快速、处理及时，保证我区范围内市政设施突发事件能够得到及时处置。完善应急预案，加强应急演练，建立供水应急监测措施，全力做好奥运场馆供水保障。二是加强防汛工作，确保全区安全度汛。今年奥运赛事期间正好在汛期，针对防汛重点，建立“四个一”工作机制，即：“一个应急实施方案，一支快速抢险队伍，一套高度负责领导机构，一定量齐备抢险物资”，确保汛期全区万无一失。三是加强应急演练，着力提高市政公共设施突发事件应急处置能力。借助城市管理公共服务平台，整合我区相关部门现有的信息资源，完善我区城市市政公共设施管理应急快速反应机制，结合公共设施突发事件、重点保障目标、奥运场馆外围保障进行综合演练，提高对各类险情的快速处置能力，真正做到事前预警、报警，防患于未然。

记者：北京现在有“东有CBD，西有CRD”的说法。“构建和谐石景山，建设现代化首都新城区”已成为石景山区的发展定位。请谈谈你们在构建和谐社区中都做了哪些工作。

刘主任：石景山区委、区政府确定了将石景山区打造为“首都休闲娱乐中心区”（CRD—Capital Recreation District）的发展战略，CRD是以休闲娱乐业为主导的现代服务业集聚中心，

是以都市山水、生态花园城区为特色的景观中心，是占据休闲娱乐链条高端的创新中心。环境建设工作的基础是市政设施的建设和完善，这也是保障城市运行，提升城市形象，完善城市功能的重要方面，从以上CRD的内涵可以看出，生态环境和社会环境水平的提高是打造



CRD的关键，也是建设“新北京、新奥运”的需要，也是能否实现石景山区功能定位的核心所在。

两年来，我们紧紧围绕成功举办奥运会的目标，突出健康奥运理念，努力探索新形势下建设健康城区工作的新路子，巩固“国家卫生区”成果，进一步提高群众健康生活水平。为进一步推进工作，编制下发《石景山区建设健康城区五年行动计划》，确定了营造健康环境、提供健康食品、创建精神文明等13项主要任务，同时明确了实施步骤和保障措施。根据主要任务提出177项指标，形成了比较完整的指标体系。为深入开展建设健康城区工作，积极协调组织街道办事处、城管、工商、卫生、环卫等部门重点加强了对市容环境、食品卫生、饮水卫生等专项检查和整改，规范了集贸市场，整治了“五小”场所，提升了城市环境质量，增强了群众健康生活水平。2007年，经过艰苦努力，终于通过了全国爱卫办十分严格的暗查考核，顺利通过复审，得到了“国家卫

生区”称号重新确认。

总结“国家卫生区”的复审工作，我们认为有几方面的经验：首先是广泛发动群众，做好爱国卫生基础性工作。其次是突出重点，全面推行《奥运病媒生物行动计划》。定期对奥运场馆外围、运动员居住饭店周边病媒生物控制

情况进行专项督导检查 and 效果评估，实施动态全天监控，随时解决突发事件。第三是加强监督，深入开展禁烟控烟活动，结合第二十一个“无烟日”活动，组织全区机关干部开展了禁烟签字承诺活动，积极倡导“无烟奥运”。第四是扎实推进“健康细胞工程”建设，在全区举办“健康奥运、健康城区、健康知识伴你行活动”。

记者：提高城市管理能力，推进城市管理水平是城市管理工作者的使命与光荣。请谈谈下一步工作的思路 and 重点。

刘主任：如何通过奥运将城市管理上台阶，并积极探索城市管理体制、机制创新是我们今后的工作重点。我认为做好城市管理工作首先要认清形势，正视现实。下一步我们的工作思路和重点概括为：“围绕一个重点、突破两个难点、推进三项管理”。

“围绕一个重点”就是以服务奥运为重点。加强管理，确保奥运期间城市

高效安全运行。

“突破两个难点”就是突破筹资难、设施更新难的难题。首先，扩大投资渠道，积极筹措建设资金。树立经营城市的理念，实施市政基础设施建设投资主体多元化。采取市、区政府主导与市场投融资相结合的方式，保障城市市政配套设施、管理、养护经费，鼓励社会开发单位投资共建，利用城市基础设施建设投融资平台，形成多元化的投融资渠道。其次，切实做好与市有关部门有效对接，积极争取资金和项目支持，把支持的项目干成、资金用实，圆满完成各项任务。

“推进三项管理”就是长效管理、依法管理和信息化管理。一是长效管理。一方面，我们要认真总结，将筹办奥运会中形成的城市管理和环境建设好的经验作为长效机制在今后城市管理工作中落实。另一方面，要树立区市政管委“城市管家”形象，促进城市管理和环境建设加快发展，要立足当前、着眼长远，完善监督、层层检查的长效机制，建立与社会单位的协调、沟通机制，定期与驻区大单位召开联席会，充分调动发挥驻区单位在环境建设上的积极性。二是要实现管理手段的法制化。在严格依法行政的基础上，运用法律手段来支撑、保障严管重罚的实施，树立管理权威。加强市政设施管理和执法部门联动与协作，采取重点打击和日常管理相结合的方式，形成长效管理机制。三是要加强信息化管理。充分利用区城市管理信息平台，理顺关系，完善区街衔接、权责一致、规范高效的管理体系，达到精细化、科学化、标准化管理。

记者：谢谢刘主任。

（责任编辑：黄 荔）