

## 加强城市基础建设与管理 打造和谐时尚都市新城区

刘建国 (北京市石景山区市政管理委员会 北京 100043)

2007年，石景山区市政管委紧紧围绕区委、区政府“打造北京CRD，构建和谐石景山，建设现代化首都新城区”的发展目标，团结拼搏、扎实工作，使城市管理再上新台阶。

### 一、加强城市环境建设，打造与奥运会相协调的城市景观

根据北京市和区委、区政府的要求，今年环境建设本着“以人为本、城乡结合、完成治乱、全面见新、策划添彩”的总体思路，精心策划、统筹协调、突出重点、积极推进，把各项工作做细、做实，为成功举办第29届奥运会、提高我区市民生活质量创造良好的城市环境。

1. 加快推进奥运场馆周边环境整治。加强重点道路及铁道周边环境整治，在做好今年“城中村”环境整治任务的同时，一是完成了京广铁路西客站西延线铁路两侧的破旧房屋调查，制定拆迁计划，确定整治方案。督促首钢实施庞村、白庙、养马场、小王庄4个“厂中

村”拆迁工作。完成水屯村项目建议书、立项申报等前期各项手续，已进入实质性拆迁阶段，正在办理衙东北、北京射击场西北角拆迁相关准备工作。二是加强门头牌匾专项整治，对全区29条主要道路两侧2660块违规广告牌匾进行了专项整治。三是大力拆除违法建设。加强与城管大队、各街道办事处沟通配合，形成合力，突出重点，共拆除违法建设31万多平方米，已经全面完成年初制定的30万平方米的拆违任务，并及时对拆后现场进行绿化美化。按照《北京市城市建筑物外立面保持整洁管理规定》，对全区重点大街、奥运场馆周边重点地区184万平方米建（构）筑物进行清洗和粉饰。

2. 加快推进城市环境秩序专项整治。根据市“2008”环境建设指挥部的工作部署和区委区政府的要求，今年环境秩序建设重点围绕市场、环卫等五大方面进行全面监督和管理。一是开展非法运营专项整治。按照“整体防控、精确指导、精确打击”的工作思路，充分发挥城管、交通执法专业“打黑队”的

作用，进一步加大对重点地区、地铁沿线、旅游景区以及奥运场馆周边的“黑车”打击力度。二是开展小广告专项整治。逐步建立小广告清理网络，壮大小广告清刷队伍，以治理五环路以内、地铁沿线等区域为重点，深入查处印刷、储存小广告的窝点，努力实现我区重点整治地区的非法小广告得到有效遏制，做到及时清除查处。三是开展打击无照经营专项整治。对扰乱市容环境秩序、道路交通安全秩序和市场秩序的街头乱摆摊设点和无照经营行为开展专项整治。四是开展流浪乞讨专项治理。加大监控力度，对奥运场馆周边等重点地区，胁迫未成年人乞讨行为进行严厉打击，并对流浪乞讨人员进行引导和救助。五是开展无序拾荒和废品收购行为专项治理。进一步规范垃圾处理、废品回收市场秩序，净化服务和文化市场，对非法经营的小发廊、网吧、棋牌室和洗浴中心开展整治。

3. 落实奥运场馆外围保障牵头任务。为做好奥运场馆外围保障

收稿日期：2007-08-28

作者简介：刘建国（1962-），男，北京人，研究生，主任。

工作，组建了老山场馆群、射击馆场馆群、石景山体育馆与首钢篮球馆三个场馆群的外围保障组。根据《石景山区奥运场馆外围保障方案》，做好环境整治、景观建设、市政通讯三个小组牵头工作，确保奥运测试赛和奥运会期间各项保障工作组织有序。

**4. 加强环卫基础设施建设和环境卫生管理。**加快推进焦家坡垃圾填埋场渗沥液无害化处理工程，进一步完善垃圾密闭化管理。今年我区计划新建、改造公厕70座，截至目前，已完成18座，其余52座将于12月中旬竣工。对全区56处脏乱点进行清理整治，完成了京源景阳市场南侧、福田公墓停车场等7处裸地治理，并进行了绿化、硬化、围档。做好日常及重大节日、重要活动期间的道路清扫保洁、垃圾清运、广告条幅、夜景照明的管理工作。

## 二、加强市政基础设施建设和管理，提升城市综合服务功能

今年，我们充分利用北京筹办奥运会的有力时机，抓机遇、促发展，加大我区城市基础设施的建设与管理，城市运行保障能力不断提高，城市面貌进一步改善。

**1. 积极推进重点工程建设。**加快推进自然村及老旧小区路灯改造工程。在完成2006年一期工程的基础上，加快实施二期路灯改造工程，涉及自然村以及老旧小区道路50条，新建路灯约900盏，投资约950万元。目前正在配合市路灯管理中心做施工前期准备工作，已经启动了部分路灯施工，完成了板凳沟路、模北联建楼、建钢南里平房区西侧道路等路灯安装。积极与区建委、重点工程建设中心等单位密切配合、通力合作，完成了老山路、老山路、上庄东路、苹果园南

路道路建设工程。

**2. 加快推进奥运道路大修改造工程。**今年，我们紧紧抓住奥运机遇，大力实施奥运道路大修工程，为2008年奥运会提供良好的道路交通保障。年初，编制了《石景山区2007年市政基础设施改造工程实施计划》，共涉及道路21条，工程分两期进行，一期11条道路于4月中旬开工，现已全部竣工；二期10条道路于6月下旬开工，预计12月中旬完工。

**3. 加强交通战备和路政管理工作。**根据市交战办工作要求，编写了《石景山区军事志》，标绘石景山区军事交通图，对区内军交图要素进行了调查、核实，共核对道路121条，加油站17座，车辆维修站点290个，社会单位24个，按时完成了标绘任务并上交市交战办。加强对铁路道口的安全巡查和夜查的力度，使管理工作实现经常化、制度化、规范化。加大道路小修和坑槽修补力度，共计修补路面5500平方米，整修方砖步道2533平方米。做好区管雨、污水管道的管理和养护工作，清理边沟1500米，掏挖雨水口4300座，整修检查井50余座，疏通管线2600米。

**4. 加强供热、燃气管理。**制定和完善了《石景山区供热应急预案》，圆满完成2006—2007年度供热工作，积极为群众排忧解难，收到并解决信访件1500余件，保证全区居民温暖过冬，荣获北京市供热管理先进单位。积极申请、发放燃煤、燃油补贴1848.49万元，进一步缓解了因煤油涨价给供暖单位带来的压力。认真组织学习、贯彻执行《北京市燃气管理条例》，根据我区奥运场馆周边燃气管网的实际特点，初步完成《石景山区奥运体育场馆燃气服务保障方案》。

**5. 加强防震减灾工作。**根据北京市奥运地震工作保障方案，做好地震震情保障工作，制定了震情保障工作计划，改造了一台观测设备，实现了数字化观测，保证观测资料的及时、可靠、准确。认真做好观测资料的分析、处理。强震台网的观测设备已安装到位，部分已投入运行。

## 三、加强水务基础设施建设与管理，提高城市水务保障能力

我们对全区水务现状进行了调查摸底，明确了工作思路和目标任务，进一步强化水务管理，提高城市水务保障能力。

**1. 提高供水能力，改善供水水质。**为确保全区安全、优质供水，积极与首钢总公司沟通，促成区政府与首钢总公司签署了《供水合作框架协议》，到2007年底，计划投资7000多万元，彻底改善首钢家属区3.2万居民的饮用水质量。杨庄水厂增容工程、奥运射击场环网工程、杨庄大街给水改造工程、奥运道路大修随管工程按计划扎实推进，预计12月中旬竣工。

**2. 加强节水管理，建设节水型社会。**围绕城市节水宣传周，深入开展“全面普及使用节水型生活用水器具，大力推进节水型城市建设”为主题的节水宣传活动。完成了衙门口农工商联合公司、法海寺等7项雨水利用工程。加大节水技术措施改造，换装居民家庭节水龙头3000个，便器水箱2470套。完成八大处、鲁谷地区6000户IC卡水表的安装任务。

**3. 加强排水设施建设，确保安全度汛。**为保证群众安全度汛，进入汛期前，组织力量对全区所有的雨水口、排水管线进行清淤、清障和清掏，完成了翠园西街、古城路等5项雨污水工程，铺设雨水管线

1944.1米，污水管线918米。对人民渠上的北重西路桥、西南郊苗圃桥、八宝山桥桥梁进行了整治改造。调整防汛指挥部成员，落实防汛责任制，修改补充《石景山区防汛应急预案》等7个防洪抢险预案。召开区防汛指挥部成员会议、全区防汛工作大会、永定河各防守段防汛工作会及各分指挥部工作会，全面部署今年防汛工作。做好永定河石景山段堤防河道的维修工程，对堤顶路进行维护，确保道路畅通。对滩地进行垃圾清除、场地平整、封滩育草，彻底改善环境。

### 四、加强建设城市管理信息化，提升城市的科学管理水平

加大信息化城市管理力度，进一步完善城市管理与公共服务平台，强化监督指挥中心的监督评价与指挥协调职能，加大发现问题、解决问题的工作力度，加强对城市管理热点、难点问题的分析和研究，形成及时发现问题、快速处理问题、有效解决问题的工作机制，不断提高我区信息化城市管理水平。

1. 加强监督与评价，及时发现问题。严格案件处理流程，及时完成平台案件的签收工作。年初以来，共接收各类案件21223件，日均处理案件约200件。其中立案13766件，结案12477件，结案率90.6%。

2. 加大指挥与协调力度，有效解决问题。进一步加大指挥协调力度，明确工作职责，积极沟通各街道办事处、城管、园林、环卫等城市管理相关部门，使一些城市管理方面的热点、难点问题得到解决。

3. 加强监督员队伍建设，提高整体素质。加强监督员法律、法规、政策及城市管理专业知识的培

训，做到熟练掌握业务，准确上报问题，及时核实核查案件，截止5月底，举办各类培训8次，参加720人次。通过培训提高了监督员队伍整体素质。

### 五、加强建设健康城区工作，提高群众健康生活水平

我们始终把开展建设健康城区各项工作同新城区建设标准目标结合起来，深入开展建设健康城区一系列活动，努力提高群众健康生活水平。

1. 精心筹划，全面启动建设健康城区工作。建设健康城区工程，不仅是一个合乎民心、使人民群众广泛得益的工程，也是需要广大社区居民和全社会理解、支持并自觉参与的实践活动。为此，我们组织编印《建设健康城区指导手册》（1—3册）3万册，分发到全区各机关、企事业单位、街道、社区居民手中。通过群众喜闻乐见的动员宣传，确保建设健康社区的意识进一步深入人心、深入千家万户。

2. 周密组织，全面开展建设健康城区系列活动。今年，石景山管委与区相关部门通力配合，突出重点，深入开展建设健康城区系列活动。组织了石景山区健康奥运病媒生物控制行动千人培训，并请国家爱卫会专家组专家做“健康奥运病媒生物控制行动”知识讲座。按季节分步骤，重点围绕奥运场馆、签约酒店、旅游景点等地区开展了灭蟑、灭鼠、灭蚊蝇为主题的除“四害”活动。结合第二十个世界无烟日活动，在全区28个宣传站点组织开展了控烟、戒烟宣传活动。通过系列活动，年监督覆盖率达到100%，监督合格率90%以上，各项监测指标总合格率在85%以上。

3. 举全区之力，迎接“国家卫生区”复审工作。根据全国爱卫会《国家卫生城市考核鉴定和监督管

理办法》中“国家卫生城市每三年复审一次”的规定，石景山区将于今年接受全国爱卫会组织的“国家卫生区”复审，全面部署了《石景山区迎接“国家卫生区”复审工作方案》及《复审工作任务分解》，督促各责任单位制定了本单位的迎接复审工作方案，形成了各负其责、齐抓共管、举全区之力迎接“国家卫生区”复审工作的良好氛围。

### 六、加强协调，创新机制，确保各项工作扎实推进

面对艰巨而繁重的工作任务，我们不断总结，积极探索，协调各方关系，创新工作机制，在日常工作中，注重推进决策民主化，在处理敏感问题上，坚持做到求大同、存小异，大事共商量，小事勤沟通，形成了互相支持、互相尊重、密切配合的良好局面，确保重点工程建设、市政工程建设、环境整治工程扎实。

1. 稳中求进，抓规划，固基础。今年，全市将举办“好运北京”体育赛事，也就是奥运测试赛，全市共23项，石景山区有3项，举办的标准就是奥运的标准。为完善石景山区奥运场馆周边配套市政基础设施，年初，编制了《石景山区2007年市政基础设施改造工程实施计划》，为进一步提升环境质量，制定了《石景山区“2008”环境建设规划》和《奥运环境卫生保障工作方案》，为确保“国家卫生区”复审顺利通过，制定了《石景山区迎接“国家卫生区”复审工作方案》及《石景山区建设健康城区指标体系》，同时还制定了2007—2008水务基础建设规划。由于工作规划在先，并经区政府批准实施，各项工作得到了市有关部门资金上的有力支持，以及区城建单位和各街道积极配合，（下转第39页）

差压计(变送器)、二次侧供回水温度传感器(温度计)、压力计(变送器)。供热站调控原理图见图2。

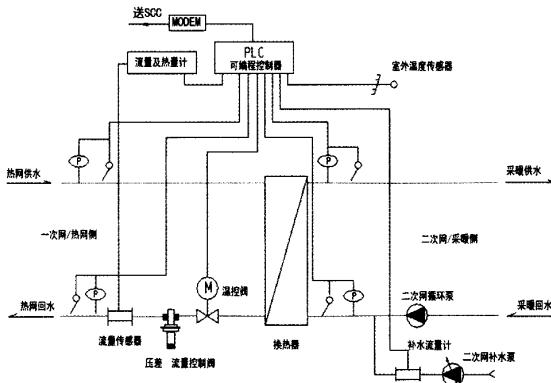


图2 供热站调控原理示意图

### 3.2 备用锅炉房站

该站用于供热网调峰，运行时间较短。当供热网转入正常运行后，随时等待监测中心发来的启用或解除调峰命令。设有微机控制，首先控制锅炉自身的燃烧程度，通过微机给出的最佳风煤配比值，促使燃料得到充分燃烧，污染控制在最小。随后就是与主热源厂并网调峰的任务。锅炉房启用前后的数据经整理送往监测中心。

### 3.3 计量站

该站为整个供热网热量消耗进行总计量，设在主热源厂的热网出口与供热网的连接处，要求各检测计量设备精度均在0.5级以上。

## 4 通讯

整个供热管网无线覆盖直径为7.5 km，由布局结构选出了12个关键点，这些点分别包括了主热源厂、尖峰锅炉房、末端供热站等。在热网运行时，它们的实时运行参数必须随时与监测中心保持畅通，因此选用了双工无线数传机；又因网络通讯是较关键的环节，加之供热站内有人值守，所有的一期供热站设置了有线市话网电话，以备在特殊情况下，通过电话与监测中心进行联络，或通过调制解调器将数据送往该中心。无线通讯速率：1.2 kbit，有线通讯速率：9.6 kbit。

## 5 结语

城镇集中供热行业中，利用计算机技术大有潜

力，从而实现充分利用能源、节约能源，使环境污染得到良好控制。

(责任编辑：文雪峰)

(上接第30页) 开展工作有章可循，有条不紊，为逐步提高我区城市管理综合水平奠定了很好的基础。

2. 进中求实，抓进度，办实事。年初，我们组织制定了《石景山区市政管委2007年折子工程推进计划表》，将全年70项折子工程分解到各责任单位、责任人，制定折子推进计划，明确时限，定期召开折子工程推进会、工作例会、工作联席会，听取各部门工作进展汇报，集体研究部署突出的问题。进一步加强督促检查和指导，我们将各项工作纳入折子工程加以推进和考核，定期由纪委和监察部门对工作进度进行效能监察，推动工作不断取得新进展、新突破。通过工作推进会，使科所内部、科所之间都有压力和动力，切实减少了工作环节和矛盾，提高了办事效率，进一步树立市政管委真抓实干的形象。目前，石景山市政管委2007年折子工程中70%以上工作得到落实，各科所正在按计划推进工作，保证按期完成全年任务。认真做好群众来电、来信、来访办理工作，努力解决群众反映较多的市政道路、市容、排水、卫生等诸多实际问题。积极做好政务公开工作，将区市政管委的职责、行政许可事项和重大工作情况等在网站进行公开，方便群众。认真做好人大、政协建议提案办理工作，满意率100%。完成督办件、政风行风热线、城市管理广播、信访件160多件、便民电话1200多个，都得到了满意答复。

3. 实中求新，建机制、促工作。按照区政府的要求，组织制定了《石景山区加强城市长效管理实施方案》；为逐步解决城市管理与执法脱节等问题，我们积极建立管理与执法联动的保障制度、联动方式，在市容环境卫生、拆除违法建设、城市道路管理、治理小广告等方面互动机制，有力地促进了奥运场馆周边环境整治；为强化市容环境卫生日常巡查和联合检查力度，进一步完善了市容环境卫生监督检查机制，做到区长每季度检查一次，主管区长每月检查一次，市政管委组织日常检查三级检查制度，促进全区环境卫生整体水平的提高。由于创新了管理机制，工作扎实有效，目前，我区市容环境卫生管理在城八区处于领先水平。

(责任编辑：钟君)