

建立石景山“三区”考核 指标体系框架的思考

范北燕 张慧霞 / 文

一、“三区”的内涵

“三区”是指将石景山建成现代工业区、绿色都市休闲旅游区和人文环境一流的文明区。

现代工业区的基本内涵是：具有首都经济特征，体现高新技术特点，以促进传统工业优化改造升级为基础，以发展微电子产业为核心，以推动新材料、节能环保等高新技术产业的密集增长为重点，实现信息产品与传统工业产品的融合，实现现代大工业发展与都市型工业兴起的合理布局，实现高新技术产业与相关行业发展的有机配置。使现代工业区成为推动“三区”建设的主力军，并达到经济效益、社会效益、环境效益的高度统一。

绿色都市休闲旅游区的基本内涵是：以开发独具的城市山林资源为依托，以拓展现代运动、娱乐项目为基点，以创建人文绿色休闲大环境为突破口，形成全区旅游文化资源综合整体开发的强力，形成全区“六位一体”（娱乐、运动、休闲、观光、购物、会展）的现代大旅游产业，形成和建设一批反映石景山深厚文化底蕴和现代文明气息的高水准旅游文化知名品牌产品和标志性项目，展示石景山的新形象，使旅游成为推动石景山区建设发展的

重要力量。

人居环境一流的文明区的基本内涵是：人们的社会化生活内容、方式充分展示和体现以人为本的理念，人们的社会化生活条件、环境达到安全性、舒适性、和谐性、方便性的完美高度统一；人们的社会化生活质量与文明程度、与社会进步、经济繁荣、生态环境等方面的发展同步提高，使石景山区人民的居住环境和文明程度真正走在北京市的前列。

二、设置“三区”考核指标体系应遵循的基本原则

1. 坚持以人为本的原则。运用统计的基本原理和方法，最大限度地把那些最能反映“三区”特色和全区人民根本利益的内容数字化、定量化，是我们建立指标体系的出发点和落脚点。

2. 坚持科学性原则。所谓指标的科学性，就是指所设置指标既要符合其所属领域的专业理论和数学原理，又要符合其所反映现象的实际情况；既要反映现代的要求，又要包容历史的底蕴；既符合时代的特征，又满足独具的特性；既具有超前的水平，又不脱离客观的需求。总之，要尽可能做到全方位、多

角度地研究指标的设置，使所设置的考核指标既符合理论要求，又反映我区实际情况。

3. 坚持整体性原则。我区提出的“三区”目标既要考虑“现代、绿色、文明”三者之间的特殊性，又要考虑它们互相之间内在的联系，更要把它们放在城市现代化这个大前提下来设计。所以“三区”指标体系间的相交、互融和整体功能的展现，是指标设计合理的重要一环。

4. 坚持可操作性原则。建立考核指标体系的一切出发点就是要通过指标体系的描述，研究对象的实际情况，并根据变化的情况，及时提出分析与预测。因此，从基础数据获取的手段程度考虑，“三区”考核指标必须建立在现有统计指标体系基础上，做到能准确地计算各指标数值，并充分考虑其统计、计量手段、方法的简便易行。同时，随着我区城市化进程的不断加快，“三区”指标体系亦应随之不断完善，以利更加科学、准确地反映“三区”目标的本质与内涵。

三、“三区”考核指标体系的基本框架

根据上述设置“三区”考核指

标体系的基本原则，在借鉴国际大都市常用的现代化指标体系、国内到本世纪中叶基本实现现代化的标准评价指标体系和北京、广州、深圳等发达省市率先基本实现现代化主要评价指标体系的基础上，结合我区“十五”计划目标，我们将“三区”考核指标体系设置为3个层次、4个子系统，子系统下再设30个指标。具体内容如下。

“三区”考核指标体系，是由反映全区综合实力的综合指标体系、反映工业现代化程度的现代工业区考核指标体系、反映都市休闲及城市开放程度的旅游区考核指标体系和反映一流的人居环境文明区考核指标体系等四个子系统构成。每个子系统又可以设置若干个门类指标或指标体系，以反映其基本情况和相互联系。现分别介绍如下。

1. 综合经济指标：是反映全区综合经济实力，是实现“三区”目标的基础和核心。在借鉴国际、国内有关现代化指标体系的基础上，结合本区特点，对“综合经济指标”我们下设4个指标，即区域内国内生产总值、财政收入、社会消费品零售额、第三产业占GDP比重。

2. 现代工业区：北京市“十五”计划明确指出，大力发展战略性产业，用高新技术改造传统工业。加快发展电子信息、生物工程和新医药、光机电一体化、新材料、环保与资源综合利用五大行业。这就决定了我区“现代工业区”的发展方向必须符合市“十五”计划的主要精神和要求，用高新技术改造、提升传统产业，加大产业结构的技术含量，努力做到高新技术产业化、支柱产业科技化（信息产业、新型材料、环保节能）、重点企业贡献率最大化，以加快现代工业区的建设。

围绕“现代工业区”，我们设置

了2项指标。即：工业增加值年均递增速度、高新技术产业增加值占全区GDP比重。

3. 绿色都市休闲旅游区：绿色一词有两种含义，即大面积绿化和无害化、清洁生产，又叫“绿色”生产。“绿色”是在生态环境方面衡量一个城市现代化水准的一个重要尺度。旅游是体现一个国家（城市）国际交流功能和开放程度的重要指标。

围绕“绿色都市休闲旅游区”，我们设置4项指标。即：人均占有公共绿地面积、城市绿化覆盖率、旅游行业增加值占全区GDP比重、旅游景区景点进级率。

4. 人居环境一流的文明区：人居环境是指一定区域内人们的社会生活环境。良好的人文和自然生态环境是衡量国际化大都市的重要标志，也是北京市率先实现现代化要达到的一个重要方面。

结合本区特点，在“人居环境一流的文明区”系统下设置：环境保护和生态环境、人民生活质量、人口素质、社会保障、社区建设、信息化水平等7个子系统20项指标。

四、“三区”考核指标体系考核方法

在“三区”考核指标体系的考核方法上，我们采用综合指数法。所谓综合指数法就是借助平均指数的形式，把各项指标的变动程度视为个体指数，并赋予一定的权数，再进行加权平均求得“综合评判指数”，用以反映所研究现象的综合变动情况，具体步骤如下：

（1）计算单个指标的个体评价指数，即单个指标的实现程度。

个体评价指数 = $(\text{指标实际数值} / \text{三区指标标准值})$

若指标实际值大于“三区”指标标准值，则个体评价指数按

100%计。

（2）确定权数。对于权数的确定，实际当中分为主观赋权与客观赋权两种情况，其中各自又有很多具体的方法。“三区”考核指标体系中每项指标的权重我们是采用主观赋权，其赋权的主要依据是根据各指标以及各层次考核指标的重要程度。

（3）计算类（层次）评价指数即“三区”各自的实现程度。

类评价指数 = $\Sigma (\text{各层次内指标个体评价指数} * \text{指标权数})$

（4）总指数，即“三区”目标实现程度。对类评价指数进行加权平均，求出总指数。

总指数 = $\Sigma (\text{类评价指数} * \text{类权数})$

（5）评价。如果评价指数大于90%，则说明已基本实现“三区”目标。

五、建议

建立“三区”指标体系并进行考核是一项带有创新性的工作，也是一项涉及面比较广的系统工程，文中所提的一些观点和指标的确立，也仅是我们对“三区”目标的理解，还需要全区各部门的大力支持与配合。与此同时，目前一些反映“三区”特点的指标还没有列入常规统计，这也为今后考核增加了难度。为此，我们建议成立地区权威性的、由各有关部门和驻区大单位组成的统计网络，负责“三区”考核指标体系的考核和管理。统计部门充分运用现代统计手段，定期统计、定期分析、定期发布“三区”发展情况，以促进“三区”目标的形象化和数字化，并为加快“三区”建设打下坚实的基础。

（作者单位 石景山区统计局）

（责任编辑 阎 明）