

谈永定河防汛非工程措施

陈希红

(北京市永定河管理处 100065)

摘 要 永定河绿色生态发展带的建设给永定河带来了巨大的变化,使永定河的单一防洪河道转变成了集防洪、生态、休闲娱乐为一体的综合河道。为了适应河道功能和定位的变化,在完善和建设永定河工程措施的同时,更需要加强永定河防洪安全意识、加大永定河汛情和洪水的社会发布范围,增强永定河防汛预警和防汛指挥调度能力等防汛非工程措施的建设和完善。

关键词 永定河 防汛 非工程措施 探讨

中图分类号 TV877 **文献标志码** B **文章编号** 1673-4637 (2012) 增刊 1-0039-02

永定河下游已经 50 多年未来水,长期以来给人们的印象多是河床干涸,长期以来一直制约着两岸经济的发展。为了治理沙化、恢复河道的自然环境,永定河的环境治理一直不懈地进行,2004 年以来,先后在永定河上下游实施了永定河抑制扬尘土地平整综合治理、永定河上游沿河城至军庄段水质改善、永定河流域山区河道生态修复治理、永定河三家店—落坡岭水库河道综合治理等工程。

特别是 2010 年 2 月 28 日永定河绿色生态发展带工程的启动,该工程按照把永定河北京段的上下游 170 km 分为官厅山峡段、平原城市段、平原郊野段,建设“六湖十园”(六湖:门城湖、莲石湖、园博湖、晓月湖、宛平湖和大宁水库;十园:门城公园、麻峪湿地公园、首钢滨水、南大荒湿地公园、园博园、晓月水文化园、宛平绿堤公园、稻田湿地公园、马厂水库景园、大兴滨河湿地公园)将这条流经门头沟、石景山、丰台、房山和大兴 5 个区的永定河河道建成一条有水有绿、湖溪相连、绿楔相间的生态走廊的目标,系统建立北京西南方向的生态屏障。

2010 年开始,首先进行了从三家店拦河闸到永定河燕化管架桥的门城湖、莲石湖、晓月湖、宛平湖和相应的循环管线(简称四湖一线)工程和园博湖的建设。经过不懈努力,2011 年 9 月“四湖一线”的施工基本完成,2012 年 3 月园博湖开始蓄水,随着这些工程的投入使用,给永定河带来了新的变化,湖中的绿水、河道两侧的树木和鲜花,给永定河干涸的河道带

来了勃勃生机,使路过的市民赞叹不已,各方的摄影爱好者,在卢沟桥古桥、湖中各个景区等,留下了一篇又一篇的精彩画面。

永定河在成为北京西部生态屏障、社会知名度进一步提升的同时,也给永定河的防汛工作带来新的挑战,为保证“标准内洪水,不死人、不决堤、不垮坝”等防汛目标,永定河防汛任务将更加艰巨。

1 永定河主要防汛非工程措施的现状

永定河是我国的四大防洪河道之一,永定河防洪安全是首都北京安全的前提和保障,多年来在工程措施不断完善的基础上,在每年的防汛工作中,以《防洪法》、《水法》和《河道管理条例》等为前提和依据,每年都将完成各级责任制的层层落实、完善和落实河道、水库等防汛预案、防汛物资储备、应急通讯系统的维护保障等工作,在非工程措施方面已逐步形成了制度化和标准化。

(1) 责任制落实方面,每年与沿河五区分防汛抗旱指挥部、河道内水库、水文测报、跨河工程主要施工和责任单位、农家乐、渔家乐等所辖管理部门签订防汛安全责任书,明确防汛抢险预案和任务,层层落实人员、工程的安全责任。

(2) 防汛物资落实,包括政府防汛物资、地方防汛物资以及沿河各村的防汛物资储备等,每年汛前都做好充分准备,同时明确防汛物资绿色通道。

(3) 无线通讯应急和预警系统的建设,由于永定

收稿日期:2012-05-25

作者简介:陈希红(1966—),女,高级工程师。

河的特殊地理位置,防汛工作的重要性,永定河多年来相继建成了 400 M、800 M、山区 150 M 等无线通讯应急系统,为永定河的防汛工作提供了基本保障。

(4) 重点工程监控的建设,近年来,在永定河上随着堤防工程的综合治理、生态环境等工程的实施,建立了通信、网络 and 重要工程的 30 多个视频监控系统,为永定河的水情报送、工程监控提供了一定的基础设施。

永定河的这些防汛非工程措施在加强防洪工程管理、防汛信息及时报送、防汛演习指挥调度命令的上传下达,一直以来是永定河防汛工作的重要支撑。

2 功能定位变化后,防汛非工程措施存在的问题和建议

2.1 永定河防洪安全意识需进一步加强,防大水抗大洪的思想需进一步强化

永定河环境整治工程的不断进行,特别是绿色生态发展带工程的实施,城市段郊野公园的开放,吸引了更多的人们来此休闲度假。

但是由于永定河官厅山峡暴雨集中、汇流快、河道落差大,下游平原段河床高,汛期的洪水时刻威胁着首都北京城的安全。郊野公园的开放,为永定河的防汛带来了更多的任务和责任。建议进一步强化永定河防洪安全意识,充分利用现有的通讯手段、电视、广播的媒体方式加大向社会宣传防汛安全的力度,使更多人在了解永定河现状的同时,也知道永定河洪水的危险性。

2.2 永定河流域的汛情预报和预警系统还不完善,预报预警能力还需进一步加强

(1) 永定河山峡段暴雨集中,洪水汇集快,区间内水文测报和水库洪水预报等基础设施还很完善。需要:①增加和完善雨量和水情信息采集点。重点是增加雁翅至三家店河段干流和支流(是农家乐和渔家乐主要的聚集区域)水位和流量自动遥测点,并能实时传输到永定河防汛指挥中心和相关分防汛抗旱指挥部,在河道内发生洪水及时提供预警,为农家乐、渔家乐等人员避险转移提供更多时间;②建立官厅山峡段斋堂水库、珠窝水库、落坡岭水库的洪水预报系统,在此基础上进一步完善永定河官厅山峡洪水预报系统;③建立永定河三维电子沙盘系统和洪水演进系统,通过电子沙盘显示永定河洪水的情况,通过洪水演进系统,为预测洪水及时做出调度决策提供直观的三维展示和决策依据;④建立永定河汛情预报预警联动系统,使上下游河道的游人和工作人员及时获

取汛情预警信息。

(2) 根据永定河功能的新变化,汛情预警信息发布的体系和范围还不完善。建议重新建立永定河预警信息的发布体系,增大信息覆盖的范围,利用电视、广播、手机短信的方式向社会传递防汛河道的汛期雨水情信息,提醒市民在官厅山峡暴雨期间和洪水撤退期间的河道危险性,确保人民生命和财产安全。

2.3 公园内安全设施还不完善,安全保障能力还需提高

永定河防洪河道内的公园不同于城市内普通公园,永定河官厅山峡的暴雨集中、汇流快,一旦上游发生强降雨,引发洪水而下泄时,下游河道内的水位将迅速上涨。为了应对各种汛情雨情,建议进一步细化公园内安全撤离路线和标志,尽快建立公园内汛期预警设施,使公园内的游人和工作人员能够第一时间听到或收到汛情预警,为园内的人员安全撤离提供更好保障。

2.4 还没有建成洪水灾后救济和恢复体系,灾后恢复能力还需进一步提高

永定河河道作为免费的郊野公园,是依靠政府投资建设、免费向社会开放的公园内基础设施,在遭受小洪水后,就可能被淹没或破坏。在遭遇洪水后,如何快速恢复其功能,减少社会影响,单靠政府投资,资金的缺口可能很大,恢复能力有限。建议建立永定河洪水保险和灾后恢复体系,集社会各方力量共同保障永定河西南部的生态屏障的持久性。

3 结论

永定河绿色生态发展带的建设,在给这条防洪河道带来了新的生机和活力的同时,也给永定河的防汛任务增加了更多新的内容和责任,在工程措施不断完善的过程中,加强落实各级责任制、完善相应的管理措施、充分利用高科技手段加大汛情和洪水预报预警能力、建立有效的灾后重建和恢复体系等防汛非工程措施都是非常必要的。

参考文献

- [1] 永定河绿色生态走廊建设规划[R].北京市水务局编
- [2] 北京市永定河管理资料[R].北京市永定河管理处编
- [3] 北京市安全迎汛知识 100 问[J].北京市防汛办编
- [4] 赵清,高洪涛.非工程防洪措施浅析[J].中国西部科技,2009,8(28):61-62.
- [5] 郑风华,郑建华,崔豪斌.城市防洪非工程措施探讨[J].山东水利,2005,12

(责任编辑:林跃朝)