

打造京西永定河生态文化经济带的思考

刘权来

(北京市丰台区水务局 100071)

中图分类号 TV85

文献标志码 C

文章编号 1673-4637(2008)06-0058-03

永定河，古称无定河、浑河，属全国四大防洪江河之一的海河水系，在北京境内流经门头沟、石景山、丰台、房山、大兴5个区，河段长约170km，流域面积近3200km²，占到北京市流域总面积的20%。永定河位于北京西部地区，是北京西部地下水的主要补给源，千百年来她哺育了北京这个古老的城市。永定河为北京的环境和人类生活提供了水源。她的生命之水，在北京的形成、发展、繁荣过程中发挥了不可替代的作用。永定河出山以后，由北往南历经迁移，在古河道上留下众多湖泊和洼地，是北京古典园林形态和生机的源泉。

北京城座落在永定河的洪积冲积扇上，侯仁之院士曾指出：北京城市发展的雏形，起源于古代卢沟桥附近的永定河的渡口，是南北交通的枢纽。同时，历

史上的永定河孕育和滋养了北京城。

2008年7月1日，古老的卢沟桥开始蓄水，燕京八景之一“卢沟晓月”景观得以恢复。随着北京建设宜居城市规划的实施，永定河流经的西南五区正努力营造绿色生态文化经济区域，永定河这条母亲河必将绽放她不老的容颜，焕发熠熠生机。

1 永定河北京段治理情况及问题

永定河历史上发生水灾，受当时各方面条件所限，几乎没有工程防范措施。只是到了明代以来，才陆续修建了一些堤防。建国后，永定河的防洪受到了党和国家的重视，先后多次投资兴建了一系列的防洪工程：官厅、友谊等多座大型水库和三家店拦河闸、卢沟桥分洪枢纽等工程；对永定河堤防多次加高加固，对河

5 结语

吴仲重修通惠河以后，通州的经济社会政治文化得到极大发展，逐渐进入历史最繁荣阶段。直到光绪二十七年（1901年），京津铁路通车，南方运来的粮食物资改由火车运送北京，漕运停止，石坝废弃，验粮楼在动荡中销声匿迹，运河两岸繁荣的景象也一度消失远去。

漕运已去，文化久长。如今，陆、空运输业高度发达，通州北运河往日的漕运辉煌早已一去不返，但作为中国古代劳动人民改造自然、利用自然的伟大创造，它为后人留下了大量具有地方性、民俗性的重要

历史文化遗产。所以，我们要努力发掘通州北运河作为京杭大运河源头的文化象征意义，利用其深厚的文化底蕴，促进和推动地区经济社会的繁荣发展。

参考文献

- [1] 傅崇兰. 中国运河传[M]. 山西人民出版社, 2005.
- [2] 周良. 通州漕运[M]. 文化艺术出版社, 2004.
- [3] 万明, 张兆裕. 北京城的明朝往事[M]. 山东画报出版社.
- [4] 李裕宏. 水和北京·城市水系变迁[M]. 北京:方志出版社, 2004.
- [5] 刘延恺. 北京水务知识词典[M]. 中国水利水电出版社, 2008, 3.

（责任编辑：穆金元）

收稿日期：2008-10-08

作者简介：刘权来（1959—），男，丰台区水务局局长。

道进行大规模的综合治理。目前，永定河的防洪工程体系已趋于完善。

永定河从官厅到卢沟桥段，400多 m 的落差，加上北京西郊独特的地理位置和气象气候因素，决定了其被列入全国重点防洪河道之列。

1.1 永定河近年来的治理和开发情况

永定河自 1956 年以后没发生过较大洪水，三家店以下自 1995 年以后彻底断流。河道无水更带来一系列问题：生态环境恶化，河床裸露；空气污染严重，成为北京的风沙源；河道内砂石无序开采屡禁不止，造成河道坑洼不平、河道主槽及滩地不规整等。

进入 80 年代以来永定河来水量逐年减少，三家店至卢沟桥段河道断流。针对水资源的短缺状况，市水务部门按照治水新思路的要求，实现由防御洪水向管理洪水的转变。1995 年和 1996 年，三家店拦河闸两次向下游河道放水。2000 年 7 月三家店拦河闸和卢沟桥分洪枢纽提闸放水，其中一部分水调入大宁水库，另一部分通过大兴灌渠向坛子水库引水。几次放水，卢沟桥上下游地下水位抬高 (3~5) m，永定河两岸 390 km² 范围内地下水得到补充，缓解了本地区地下水急剧下降的危机。

2002 年后，市水务部门及沿河各区开始对永定河开始了大规模的生态恢复。从卢沟桥以下 2 km 到黄良铁路桥共 10.4 km 的河道进行平整；丰台区等几个河段关闭了砂石场，回填沙坑，之后便开始封河育草。

为了防止盗采沙石，市政府、交通、水务部门在河堤上塑起石墩以防车辆进入，水务、国土等执法大队，夏天 24 h 巡查河道。目前，永定河沿线已基本杜绝盗采沙石。

石景山、丰台、门头沟等区在永定河的治理开发方面做出了努力。门头沟的永定河文化节、三家店湿地景观；丰台的卢沟桥庙会、卢沟桥、宛平城、卢沟晓月景观；石景山的永定河生态园林都在积极恢复永定河特有的文化内涵。

1.2 存在的问题

永定河北京段的治理虽然取得了一定成绩，但仍然有部分河道没有进行生态治理和恢复，主要还存在以下问题。

(1) 思想认识：永定河多年无水，大部分单位都在“等、靠、要”，没有主动去寻找政策资金支持，来改变永定河环境。

(2) 土地确权：永定河河道沿线土地由多家单位管理，不利于开发利用。

(3) 技术措施：水资源配置不合理，三家店以上

永定河可利用水量几乎全部引入市区，使三家店以下 70 多 km 河道得不到补给，常年干涸。中水回补河道没有合适的水源。

(4) 资金问题：没有专项永定河生态恢复资金支持，各区只能利用绿化等方式争取资金。

2 解决途径及建议

按照《21 世纪初期首都水资源可持续利用规划》，在首都水务建设的新形势下，永定河的功能及作用随之转变，使其由单一防洪转变为在保证防洪安全的前提下，集水源、生态、景观、休闲等多种功能于一体的现代管理模式。

2008 年奥运会成功召开，“绿色奥运”已深入人心。事实证明，“绿色奥运”体现在水务上则要实现“人水和谐”。永定河作为北京的母亲河，如何实现“人水和谐”，是摆在我们面前的严峻问题。鉴于其目前现状，我们认为流域整体和局部应统筹考虑，做好生态恢复建设规划、调动市区两级政府的积极性共同进行开发，建设水务一体化的流域管理，加快治理步伐。

2.1 综合规划先行，统一河道防洪、供水、生态功能

永定河的治理和开发不是一个区能独立完成的，这是具有全局性的大问题，必须站在全市的层面上考虑、规划。要在全市的层面上考虑统一规划，同时要注意调动沿河地区的积极性，允许有关区域形成其具有独特风格的水岸文化。

建议北京市将永定河综合规划，沿线各个区根据地域特点进行进一步规划、设计，开发永定河的功能内涵，确定不同功能区域。如在卢沟桥打造卢沟桥、“卢沟晓月”文化，在深山特殊自然村落开发历史村落或休闲度假村。

2.2 加快生态恢复治理

(1) 抓紧中上游森林恢复工程。据专家研究成果，永定河历史上洪水频发与其上游的水土流失有着因果关系。历史上，为北京都城建设而大量砍伐永定河上游流域的森林树木，造成水土流失，而这又影响到永定河的水质。专家曾说，永定河也是北京森林消失的受害者。近 100 a 来，永定河以“害河”闻名于世。它暴涨暴落，水性浑浊。雨季时更激流震荡、决口泛滥，致使河道迁徙无常。在永定河防洪工程已经形成后，我们应该在上游森林和植被的恢复以及开展全流域性的植树造林等工作上多做努力。

(2) 三家店以下河道尽快完成全线综合整治。自 2003 年以来，永定河的治理已迈出了治水新思路的第

一步，修建的滞洪水库工程，除工程内容外，还增加了生态建设项目，恢复和建造植被。充分考虑当地的自然条件及环境要求，并与水工建筑物的设计和施工相融合，极大地改善了生态环境，突出了生态景观效益。同时，治理了卢沟桥以下京石高速公路桥至黄良铁路桥段12km河道，平整了河道，疏挖了子槽，种植了林木。在恢复天然植被的同时，也极大地改善了河道及周边的生态环境。

2.3 再生水与雨洪综合利用

(1) 防洪与蓄水统一。永定河防汛工作历来是北京市防汛的重中之重，在加固堤防，减少险工要段，确保永定河安澜，保障首都安全的基础上，适当拦蓄永定河大堤及周边硬化路面雨水，涵养水源。

(2) 污水处理与中水回用。加大永定河沿岸排污口治理力度，对于能集中处理的采取先截污，后将污水引入污水处理厂处理，同时合理布局沿河周边污水处理厂(如丰台河西再生水建设，解决永定河以西17万人污水)，靠近主河道，以便处理过的污水回补主河道，形成城市取水、用水、回用、蓄水的良性循环。

对于无法集中处理的采取就地分散处理的方法，结合河道水质处理措施如湿地等生态治污方法，通过生物技术使水体净化，改善河道水环境。

3 恢复永定河文化，打造永定河文化经济带

永定河文化源远流长，被誉为“天然地质博物馆”，有地质文化、名山文化、水利文化、古都古城古村落文化，还有可追溯万年前的交通文化。

笔者建议西南五区以生态环境为基础、以文化为载体，共同打造京西永定河文化经济带。《卢沟运筏图》记载了古渡口、宛平城以及元代从永定河(时称浑河)中上游漂运大批木筏至卢沟桥，捞上来再由陆路转运至大都城的繁忙景象。北京大型水利工程——戾陵堰、车箱渠是在永定河上兴修的。在丰台南看丹村附近分为南、北二派的元明时期永定河的漕运历史。这些历史文化的恢复将形成旅游、休闲、娱乐的生态区域，从而带动“泛永定河区域”房地产、商务

等行业的发展，赋予永定河新的生命，实现生态效益、社会效益和经济效益的有效结合。

3.1 加大宣传

永定河经济文化带的打造，要克服开发永定河存在的阻力和思想观念上的束缚，需要强有力的宣传支持。要用科学发展观的理念，宣传保护母亲河功在当代，恢复永定河历史文化利在千秋。

3.2 加大政策支持、财政投入力度

市区政府在加大永定河环境及恢复历史古迹的同时，给予相应政策扶持，调动当地政府及企业积极性，多方参与治理、开发。

3.3 理顺管理体制、创新开发模式

坚持政府主导、部门(水务部门)牵头、其他参与的方式。技术部门提供技术支持，管理部门创新开发管理模式。根据土地确权，推行属地管理，采取“一河两制”的方式，政府投资与社会融资相接合，形成良性循环机制，共同打造绿色生态屏障，恢复生态河道历史文化内涵，开发其附属功能。

例如在卢沟桥沿河恢复古代酒肆、商务驿站等。根据丰台区区长李超钢的建议，借鉴后海等地经验开发永定河两岸，恢复历史景观，带动周边旅游开发，让当地百姓成为最大受益者。

3.4 引入市场机制

在条件差的河段，积极鼓励投资者投资，政府给予资金补贴或政策倾斜，通过市场经济手段，按照“谁投资、谁受益”的原则，鼓励社会资金开发繁荣永定河文化经济带。

4 结束语

恢复永定河区域生态环境，是一项复杂的工作。在水资源紧缺的状况缓解时，适度放水，利用中水，营造出河中有水、有花草树木、有水鸟、有人的景象。加快永定河综合治理开发步伐，加大政策和资金支持，使永定河真正成为京西的绿色生态走廊、文化经济走廊，加快永定河综合治理开发步伐，早日呈现永定河的历史文脉。

(责任编辑：梁延丽)

