

编者按：

为了改善北京地区的空气质量，优化能源利用结构，北京市制定了为期五年（2013~2017）的工作方案和目标，计划到2015年和2017年将全市燃煤总量控制在1500万吨和1000万吨。作为传统重工业区，石景山区经过几年不懈的努力，最终完成了既定的目标，实现了该区经济社会的可持续发展。

# 石景山区 胜利实现“基本建成无煤区”目标

文 | 文献 中共北京市石景山区委员会 岳林华 石景山区发展和改革委员会



2016.7.7  
召开石景山区无煤区建设工作推进大会



区委书记牛青山  
到西北热电中心调研

无煤区建设是落实习近平总书记视察北京重要讲话精神、治理大气污染的重大举措，是党中央、国务院和北京市委、市政府的重要决策部署。石景山区是首都传统重工业区，也是城乡结合部地区，工业用煤量大，民用散煤普遍，无煤区建设任务艰巨。在多年努力的基

础上，按照市委、北京市政府关于“石景山区要提前一年基本实现无煤区目标”的要求，区委、区政府组织强力攻坚、多措并举，到2016年底压减燃煤99.3%，基本建成全市第三个无煤区，百年重工业基地实现了彻底转型，取得了疏解非首都功能的先行优势。

## 一、成效显著

作为全市用煤大户，石景山区通过产业转型带动能源消费结构调整，主力能源从燃煤、石油等传统能源向燃气等新型清洁能源转变。借助奥运会契机，石景山区通过关停高耗能高污染企业、实施燃煤锅炉改造等措施，2007~2012年，共压减燃煤350余万吨。

2013年，北京市出台了《北京市2013~2017年加快压减燃煤和清洁能源建设工作方案》，根据文件精神，石景山区正式启动无煤区建设。通过4年的努力，实现了“三个大幅下降”：一是燃煤总量大幅下降。经各单位共同努力，共压减燃煤551.76万吨。二是散煤用户大幅下降。共削减民用散煤约1.6万户，完成散煤总量的98.9%。三是二氧化硫浓度大幅下降。二氧化硫年均浓度（反映无煤区建设工作成效的主要指标），由2012年的24微克/立方米降至2016年的10微克/立方米（明显低于其他无煤化地区的限值），煤烟型污染已不是影响石景山区空气质量的主要因素，无煤区建设取得了明显成效。

## 二、实践有道

### （一）实现重工业基地转型升级发展，全面打赢无煤区建设“奠基战”

石景山区过去是一个以钢铁重工业为主导的城区，首都钢铁厂曾经是中国十大钢铁厂之首，90年代初首钢工业增加值占全市工业总量的“半壁江山”，占石景山区经济总量的近90%，曾为首都经济发展做出了突出的贡献。但因高能耗、高污染，重工业基地转型升级发展成为石景山区高端绿色发展的必然趋势。

“十一五”期间，石景山区突出重点，聚焦大户，通过实施首钢涉钢产业搬迁调整、关停燕山水泥厂、实施燃煤锅炉清洁改造等举措，



2016.8.15

区长夏林茂到鲁谷调研煤改电

重工业基地转型升级初见成效，为全面打赢无煤区建设的“奠基战”奠定了坚实基础。一是实施首钢涉钢产业搬迁调整。实施首钢搬迁调整，是党中央、国务院做出的一项重要决策，有利于进一步改善空气质量。2010年底，首钢冶炼、热轧部分实现了全部停产，包括北京首钢股份有限公司炼铁厂、北京首钢股份有限公司焦化厂、北京首钢超群电力有限公司等13家企业。首钢涉钢产业停产后，每年减少煤炭消耗量约320万吨，削减二氧化硫排放15461.94吨、氮氧化物排放11849.33吨。二是关停燕山水泥厂。2008年，燕山水泥厂实施关停，拆除一台年产50万吨水泥悬窑生产线，关停一座4台总计24蒸吨供暖锅炉房，全厂总计压减燃煤18万吨，削减二氧化硫44.19吨，氮氧化物528.51吨。三是全面实施燃煤锅炉清洁能源改造。2007年至今，通过专业指导、奖励补贴、企业自改等多种举措，完成122台燃煤锅炉清洁改造，共压减燃煤约19.2万吨，单位燃煤锅炉清洁能源改造工作全面完成。

### （二）关停两大燃煤电厂，全力打赢无煤区建设“攻坚战”

以京能石热、大唐高井两大燃煤电厂为代表的京西八大厂曾经谱写了首都工业发展的



区委副书记文献  
到模式口调研煤改电

辉煌，但是每天消耗大量燃煤，排出的粉尘严重污染大气环境。在首钢涉钢产业搬迁调整、关停燕山水泥厂的基础上，关停京能石热、大唐高井两大燃煤电厂成为石景山区无煤区建设的关键所在、重中之重。

“十二五”期间，在党中央、国务院坚强领导下，根据市委、市政府统一部署，区委、区政府高度重视，成立项目建设协调小组，全力配合停产工作，统筹解决项目建设过程中的各类问题，重点完成了电力送出开关室（GIS室）用地征收、配套“两进两出”工程保障（即燃气管线、中水管线进入敷设，热力输出管线、电力送出工程建设）协调西北热电中心配套安置房源、妥善安置分流人员等工作，确保了项目如期完工。作为全市压减燃煤的重要举措之一，全面关停京能石热、大唐高井两大燃煤电厂，建成亚洲最大的西北热电中心，压减燃煤 541.9 万吨，每年减少二氧化硫排放 3750 吨，减少氮氧化物排放 7125 吨，减少粉尘排放 1125 吨，氮氧化物排放控制在每立方米 10 毫克以内，周边空气质量大幅提升。

### （三）实施“五个一批”，率先开展散煤综合整治“歼灭战”

2016 年，是实施“十三五”规划的开局之

年。石景山区站在讲政治的高度，着眼全市工作大局，充分认识无煤区建设工作的重要性和紧迫性，自加压力，在关停两大燃煤电厂、建成西北热电中心后，为扩大战果，我们立足建设国际一流和谐宜居之都，在城市功能拓展区中率先提出建设无煤区的目标，积极争取到北京煤改清洁能源等支持政策，并将无煤区建设纳入区委、区政府重点工作之中，列为“八个高端体系”建设和绩效考核的重点任务，同“增量高端、存量提升、依法治乱”三件大事共同持续发力。

2016 年 7 月，石景山区召开了无煤区建设推进大会，明确通过“五个一批”的措施，即煤改清洁能源提升一批、非正规燃煤设施改造治理一批、大杂院清理整治消除一批、棚户区改造压减一批、打击散煤管控一批，全力推进无煤区建设。一是实施“煤改电”。针对平房区不同特点，采取灵活多样措施，有效解决了地区分表、低保补贴、燃煤炉具补贴、地箱墙箱安装补贴等问题，在 6 个街道实施了“煤改电”工程，削减民用散煤 5628 户。二是实施非正规燃煤设施改造。按照“清洁为先、拆改并举、协同推进、安全保障”的原则，对所有非正规燃煤设施进行全面清洁改造，通过拆改结合的

方式，共完成 395 台非正规燃煤设施。三是实施大杂院清理整治及其他方式改造。结合大力疏解非首都功能，两年来在全区范围内集中开展了 3 次环境秩序综合治理“亮剑行动”，528 个大杂院已完成 91% 的清理整治任务，削减民用散煤 5379 户。四是实施棚户区改造。加快了东下庄、西黄村、西井、北辛安等棚改地区的“无煤化”进程。五是实施散煤打击。查处无照售煤 50 余起，检查早点摊等违法使用经营性小煤炉单位 1400 余家，没收非法小煤炉 1263 个，基本实现全区域无销售、无使用、无存放散煤。

### 三、未来愿景

石景山区已进入全面深度转型、高端绿色发展的新阶段，机遇与挑战并存，我们将坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢牢把握首都城市战略定位，以巩固无煤区建设成果为抓手，以疏解非首都功能为工作导向，以改善民生为目的，持续改善辖区空气质量，提升城市发展质量，改善人居环境，持续推进国家级绿色转型发展示范区建设。

#### （一）综合施策，巩固无煤区建设成果

目前，石景山区还存在部分外来用煤户，仍存在民用散煤现象。下一步，我们将结合所有存量违法建设拆除工作，加强对民用散煤的治理。通过加大棚改拆迁、大杂院清理整治等工作力度，逐步消除民用散煤现象，巩固无煤区建设成果。

#### （二）加强执法，严厉打击散煤使用行为

散煤打击是实现无煤区建设源头治理的关键，也是影响居民参与无煤区建设的重要因素。现阶段，石景山区范围内还存在餐饮、洗浴、烧烤等违法使用经营性燃煤的情况。我们将继续加大联合执法力度，集中打击非法

生产、运输、销售和使用散煤的行为，确保辖区内无销售、无使用、无存放散煤的行为。

#### （三）强化统筹，促进直管公房用煤尽快解决

目前，各街道（鲁谷社区）辖区内还存在中央、市属企事业单位、部队等单位直管公房用煤情况，我们已向用煤单位送达了《关于协助推进石景山无煤区建设工作的函》，要求其按照市政府要求配合区政府完成无煤区建设任务。下一步，我们将加大对直管公房“煤改清洁能源”的统筹，促进直管公房用煤尽快解决。

全面深度转型的号角已经吹响，高端绿色发展的蓝图已经绘就。展望未来，即将呈现在我们面前的是高端绿色、环境优美、宜居和谐、人民幸福的魅力石景山。我们将继续围绕产业升级深化改革创新，围绕治理污染改善生态环境，围绕服务人民建设民生家园，努力把石景山区打造成为一个有山、有水、有业、有城、宜居的高端绿色城区，实现从重工业区向高端绿色之城的华丽转身。☑



关停京能、高井两大燃煤电厂，  
建成全市最大西北热电中心