



▲ 石景山区政协开展民主监督与评议活动

科学履职谋发展 团结各界促和谐

文 石景山区政协

过 去的五年，石景山区九届政协深入学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握团结、民主两大主题，认真履行职能，为推动区域经济社会政治社会发展做出了积极贡献。

坚持围绕中心、服务大局

石景山区政协坚持围绕事关全区改革发展的重大问题和群众切身利益的实际问题，主动作为，积极作为，在全区工作大局中发挥了重要作用。

积极促进“八个高端”体系建设。构建“八个高端体系”是中共石景山区委十一届八次全会提出的全面深度转型、

高端绿色发展战略和建设国家级绿色转型发展示范区的目标载体，也是区委、区政府的重点工作和新课题。2014年，区政协发挥优势，先行一步，开展了“八个高端体系”建设联合调研。政协各专委会和研究室分别对承担的8个子课题同时开展调研，在此基础上，汇总提炼形成了《关于推进“八个高端体系”建设的联合调研报告》和政协常委会建议案，共提出八个方面40条建议。联合调研成果有的被吸收到区领导牵头负责的“八个高端体系”研究中，有的被吸收到“十三五”规划之中。区委主要领导同志给予了充分肯定，在政协常委会建议案上作出重要批示，并主持召开了促进“八个高端体系”建设协商座谈会，进一步听取了各民主党派主委、区工商联负责人和区政协各委室

主任关于构建“八个高端体系”建设的意见和建议。四套班子联席会专题听取区委、区政府领导关于“八个高端体系”建设进展情况汇报，使得“八个高端体系”建设研究工作取得了重要阶段性成果。

积极助推“城市管理体制改革试点区”建设。市委常委会确定石景山区为城市管理体制改革试点区，赋予了石景山区实施本区城市管理领域体制改革的主动权，对石景山区是机遇更是挑战。2015年，区政协围绕城市管理领域体制改革开展了多层面的调研：开展主席会议调研，组织主席会议成员、各民主党派主委和部分委员听取了城管委的工作汇报，视察了相关工作的开展情况；开展专委会调研，形成了调研报告和政协常委会提案报送区委、区政府；政协常委会议成员引领各界别成员开展多层面、多角度的调研，为促进石景山区城市管理体制改革献计献策；组织外出考察调研。赴上海市、深圳市、珠海市就城市管理体制改革进行了考察，学习到了各地好的经验和做法，形成考察报告报送区委。在此基础上，召开了以“促进我区城市管理体制改革”为主题的第二十四次政协工作理论研讨会，形成了研讨材料24篇，从资源整合、联动执法运行、长效管理机制等方面提出意见建议59条，得到了区委、区政府的高度重视，相关建议得到了采纳，有力地促进了城市管理体制改革工作。

着力服务全区经济社会发展。组织政协常委会、主席

会议成员先后视察了西北热电中心、京西商务中心、鲁谷供热厂清洁能源改造、苹果园交通枢纽商务区等重点建设项目；调研中小微企业发展情况，并提出具体建议；邀请政府相关部门与企业家面对面沟通交流，听取意见建议，帮助企业解决发展遇到的困难；动员和组织委员开展了“我为‘十三五’规划建言献策”活动，各专委会组织委员进行调研视察，通过召开座谈会、报送社情民意等形式，积极为“十三五”规划编制建言献策，报送区委、区政府。区委常委会听取了工作汇报，相关部门积极采纳意见建议，将其纳入到“十三五”规划编制之中。发挥委员信息渠道多、联系广泛优势，积极参与招商、全力支持招商，五年来共引进企业187家，注册资金超过184亿元。

扎实推进协商民主制度建设

石景山区政协坚持把推进协商民主建设贯穿于履行职能的全过程，丰富内容、规范程序、增强效果，充分发挥了推进协商民主建设的主力军作用。

健全协商民主制度机制。认真贯彻中共中央、北京市委、石景山区委关于加强社会主义协商民主建设的意见，研究制定实施办法。积极协助区委召开第四次政协工作会议，配合区委出台了《关于进一步加强政协协商民主建设的实施意见》。每年积极与区委、区政府沟通协商，制定协商工作计划和实施方案，每年确立的重点协商议题，由政协常委会和主席会组成人员参加视察，重点推进。在实践的基础上，认真思考总结，积极开展了基层人民政协探索协商民主路径的研究，在协商民主制度化、规范化、程序化建设上取得了重要进展。

形成了政协多层协商格局。充分利用政协全体会议、常委会会议、主席会议、专委会会议等多种形式，为各民主党派和各界人士搭建协商平台，活跃有序地组织各类协商活动，逐步形成了全体会议全面协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商、专委会会议对口协商、提案办理多方深度协商的政协协商格局。五年来，区政协主动将协商融入到各项履职中，共组织全会大会发言、常委会专题议政、



▲ 石景山区政协委员视察北师大附中京西分校

专委会对口协商以及召开提案办理工作协商会等各类协商活动 160 余次，增加了协商密度，协商程序更加规范，协商平台和形式更加多样。

围绕群众关注的重点问题主动开展协商。着力完善协商活动组织，促进协商成果转化，推动重点协商工作落实和问题解决。比如，围绕古城公园、八角雕塑公园“拆墙透绿”及景观改造建设工程，积极开展协商。创新界别协商形式，坚持通报情况与双向交流、实地察看与议政建言相结合，采用“看、听、议”相结合的方式，先后 3 次与区政府和公园管理中心等单位开展专题协商，并组织界别活动小组进行视察，促成了古城公园和八角雕塑公园实施“拆墙透绿”升级改造工程，最大限度地方便了居民群众，人民网、北京青年报等 10 余家媒体对此进行了报道，在社会上取得了良好的反响。围绕“建立环卫工人爱心休息站”提案，与提案承办单位多次沟通，目前部分休息点已建成，为一线环卫工人休息提供了方便。围绕《关于成立未成年人案件预审专门办案机构的建议》提案，与区公安部门多次沟通协商，并根据北京市及石景山区未成年人涉案情况，就成立未成年人案件预审室达成一致意见，为石景山区未成年人权益保障工作进一步开展奠定了坚实的基础。区政协还围绕与群众生活息息相关的棚户区改造、保障房建设、社区环境建设等民生项目主动协商，促进了相关问题的解决。

深入开展民主监督与评议工作

为进一步推动石景山区民主政治建设，充分发挥政协在民主监督中的主力军作用，2015 和 2016 年，区政协尝试民主监督新形式，对区属党政部门履职情况开展民主监督与评议工作，为政协民主监督找到了落脚点。

为开展好民主监督与评议工作，区政协做了认真的准备工作：制定民主监督与评议工作办法。区政协在深入开展调研、广泛征求意见的基础上，结合本区实际，起草了《政协石景山区委员会关于加强区属党政部门履职情况开展民主监督与评议工作办法（试行）》，明确了民主监督与评议的工作内容、原则、程序和形式。办法出台后，广泛征求



▲ 石景山区政协委员调研棚户区改造工作

各方面的意见，经政协党组会和主席会审议通过后，报区委常委会研究通过；确定被监督评议部门。根据区委、区政府中心工作，由区政协各专门委员会初步拟定被监督评议部门名单，每个专委会分别确定一个部门，经区政协主席会议审议后，报区委审定。两年来先后确定区财政局、民政局、等 12 家单位为民主监督与评议工作的被评议单位；成立民主监督小组。依托政协各专委会成立了 6 个评议小组，在区政协常委会议和主席会议的领导下开展工作。各专委会主任担任评议小组组长，按照专业对口的原则，每个小组由 6—8 名委员组成，为民主监督与评议活动实施奠定了基础。

在监督评议中，区政协着力把握以下几项原则：坚持区委领导，政协实施。把加强对区属党政部门的监督评议作为推进社会主义协商民主建设、增强政协履职实效、改进部门工作的重要举措，在区委的领导下认真组织实施，做到形式多样、程序规范、监督有力、效果明显；坚持围绕中心，服务大局。在监督评议工作中，把推进“八个高端体系”建设、城市管理体制改革等全区中心工作当作监督评议的重要内容，把加强对区属党政部门的监督评议，作为推动全区经济社会发展，实现“全面深度转型、高端绿色发展”战略的重要手段；坚持实事求是，解决问题。监督评议工作发扬求真务实精神，深入调查研究，客观分析问题，如实反映情况，敢于和善于提出意见和建议，促进问题的解决和落实；坚持结合实际，务求实效。监督评



议工作做到专项民主监督与政协常规性履职工作相结合，平时视察、调研与专项民主监督相结合，全面工作监督与重点工作监督相结合，确保既促进各部门工作上水平，又促进政协工作上台阶。

在监督评议工作中，各评议小组与被评议单位进行了充分沟通，并通过听取部门工作汇报、列席部门会议、开展问卷调查、视察、调研、座谈和到基层单位开展明察暗访等多种形式进行监督。例如，在区民政局监督评议期间，评议小组随机挑选其下属的救助站、婚姻登记处等多家单位，与一线的干部职工交流，与到民政局办事的普通群众交流，征求服务对象的意见，及时反映群众意见建议，以确保监督评议内容符合实际需求。在民主监督工作进行过程中，民主监督小组与各部门建立了良好的互动关系，及时充分交流和反馈监督评议意见。能在单位内部解决的，就以书面或口头形式向被监督评议部门及时反馈，争取内部解决。本单位解决不了的综合性、全局性问题以及监督评议过程中发现的其他问题，监督小组则充分发挥政协渠道优势，写进监督评议报告，帮助各部门向区委、区政府反映，推动相关问题得以早日解决，促进评议成果转化。

团结民主氛围日益浓厚

区政协坚持大团结大联合，扎实做好团结各界、凝聚人心的工作，充分发挥巩固统一战线、促进社会和谐的主力军作用。

加强合作共事。自觉加强与各民主党派平等沟通，凡是政协重要的调研活动和年度协商议题，事先都要听取各民主党派的意见建议，遵循协商民主原则主动协商；尊重和保障各民主党派、工商联和无党派人士的民主权利，支持各民主党派和无党派人士在政协各种会议上发表意见，参与全区大政方针及重要问题的协商讨论；建立工作联系制度，通过组织学习、走访座谈等多种形式，认真听取他们的意见，沟通情况，改进工作；认真做好党派团体提案和社情民意信息征集、报送、反馈工作，联合各民主党派开展调研、视察，为他们发挥作用提供舞台。五年来，各民主党派、工商联

和无党派人士积极参政议政，提交各类会议发言 151 篇，反映社情民意 396 篇，提交党派提案 63 件，为促进区域经济社会发展做出了积极贡献。

广泛开展团结联谊工作。坚持每年定期走访各民主党派、工商联、无党派人士，开展为委员过生日送祝福活动；看望慰问非中共委员，关心他们的学习生活工作，尽可能帮助解决实际困难，五年来共计走访委员 400 余人次。每年举办政协、统战迎新春、庆“三八”妇女节女委员联谊会。去年，邀请 5 名抗战老战士、部分政协委员及文艺界人士，举办了《纪念抗日战争胜利 70 周年石景山专辑》一书发行赠书仪式并进行书画笔会。配合西山八大处文化节开展活动，协助灵光寺举办中秋慈善晚会，组织委员和机关干部参加北京卢沟桥、园博园醒狮越野跑，弘扬民族精神，促进全民健身和民族文化的交流，增强各界人士的联谊与沟通。积极开展与各地政协的交流与合作，学习先进经验，主动宣传石景山，扩大了影响力。

切实发挥界别作用。积极探索建立有利于界别活动的组织机制，调整组合了全区 29 个界别，组成 13 个界别活动小组，由各专门委员会分别联系，并把界别工作纳入专委会全年计划作出安排。在开展调研、视察、议政、座谈等活动时，有重点地邀请相关界别委员参加。区政协各界别的 195 名委员分别联系 143 个社区，并分别在各社区建立“委员工作室”，搭建各界别委员联系群众的履职平台。把政协界别汇集民意的优势与反映社情民意的履职方式结合起来，实现界别活动的“直通车”。五年来，共开展界别调研视察协商等活动 61 次，提交界别提案 29 件，特别是 2013 年在北京各区县率先实现界别提案零的突破，受到了市政协相关部门的好评。

在今后的工作中，石景山区政协将继续坚持团结民主两大主题，认真履行政协协商、民主监督、参政议政职责，凝心聚力、锐意进取、扎实工作，不断开创政协事业发展新局面，为推动石景山区高端绿色发展，加快建设国家级绿色转型发展示范区做出新的更大的贡献！

责任编辑 张涛