再现明清文化街的繁荣

文／于秀云

↘ 由于诸多原因，多年来这些历史文化遗迹未能产生应有的社会效益和经济效益，模式口古街这条具有高度历史文化价值的古街也未能被充分发掘利用，法海寺早市使古街的蛇形古道变成了马路市场，行人车辆拥挤难行，严重影响了模式口古街形象和声誉。

模式口古街是京西古道的重要链环，是北京市重要的历史文化遗产，有着丰富的历史文化资源。近几年，石景山区加大资金投入，对法海寺、承恩寺、田义墓、冰川遗迹陈列馆等文物古迹进行了修缮和保护。然而，由于诸多原因，多年来这些历史文化遗迹未能产生应有的社会效益和经济效益，这条具有高度历史文化价值的古街也未能被充分发掘利用，还成了石景山区的脏乱差街区，法海寺早市使古街的蛇形古道变成了马路市场，行人车辆拥挤难行，严重影响了模式口古街形象和声誉。具体问题如下：

缺乏开发建设统一规划。2003 年 12 月，市规划委、市文物局对古街改造和建设提出过指导性意见，要求模式口地区将尽量保留现有的平房建筑，不再进行大规模的拆迁。但时隔九年，石景山区却未在此基础上形成结合区实际、统一详细的可行性规划。

资源权属分散，经营管理机制落后。一是古街资源权属分散，由于历史的原因分属于文委、城管、教育、街道、部队等多部门、多单位，各部门之间缺乏协调与调度，各自为战，制约了古街资源的整合、开发和利用。二是景区的经营和管理没有走向市场化，如现在开放的田义墓、冰川馆、法海寺都隶属于文委下面的事业单位，年接待量很少，经济效益低，造成古街旅游文化资源优势很难转变为产业竞争优势。

开发建设资金严重不足。由于模式口古街建设是一项系统工程，历史文物古迹的保护、原貌的恢复以及市政基础设施的建设，需要庞大的资金支持，但由于区财政困难、融资渠道短缺，此项工程至今未能实施。

市政基础设施薄弱。由于缺乏规划引领，模式口古街开发利用过程中基础设施建设不到位，缺乏相应的交通、住宿、娱乐、旅游、信息化等配套服务设施。道路狭窄，缺乏停车场，遇有节假日或重大活动，就会出现交通堵塞、停车难现象。餐饮、住宿等

▲ 位于京西古道上的圈门戏楼

万方数据

▲ 位于京西古道上的承恩寺

方面规模小、档次低、较为分散，不能满足不同阶层人士的多元化需求，导致文化旅游事业发展和景区建设开发缺乏必要的硬件支撑。

私搭乱建现象严重。由于模式口地区独特的历史地位，居民拆迁补偿期望值过高，造成古街私搭乱建严重、四合院古民居残损严重、小商贩沿街随地摆摊、环境卫生差、交通堵塞，不仅旅游文化资源未能得到有效利用，而且是对文化遗产的一种践踏和危害。

北京市第十一次党代会强调要“积极实施历史文化名城保护和利用工程”，这些政策措施的出台为模式口大街的保护和开发提供了新的机遇和契机。为此建议：

首先，尽快制定打造模式口历史文化街区的统一规划。模式口作为北京历史文化名城的重要组成部分之一，在文化大发展大繁荣建设中，一是应与北京历史文化名城的保护规划相一致，按照北京市“十二五”规划和《北京历史文化名城的保护规划》发展要求，借鉴国内外先进经验和做法，在充分论证的基础上科学编制《模式口历史文化街区保护和开发利用详细规划》，实施政府主导、企业运作、居民参与的开发建设机制，统一规划，分步实施，将模式口古街保护和开发利用工作列入政府折子工程。二是以建设北京西山八大处文化景区为契机，与促进西部地区发展相结合，打造旅游综合体，从大景区概念出发，将模式口古街的开发利用一并考虑，整体规划，把模式口建设成为京西民俗文化旅游区，重点打造京西民俗文化和古道文化，通过保护性建设和整体景观环境营造、特色的旅游线路设计，再现古民居、古道、古井、过街楼、古城墙及店铺云集的明清古文化街的繁华景象。

其次，积极建立统一高效的管理机制。牢固树立全区上下一盘棋的思想，建立大文物、大旅游工作机制。成立一个专门由区领导挂帅，由区发改委、文委、建委、市政市容委、旅游委等有关部门共同组成的专门领导机构，统一领导古街的保护和开发改造。依据规划，对各阶段建设目标和进程提出明确要求，发掘旅游文化资源，丰富文化内涵和旅游要素，增强部门之间的协同性，加强旅游与商业、文化等相关产业的融合发展。

再次，多渠道筹措开发建设资金。解放思想，转换思路，建立多元化投资机制。争取北京市对历史文化名城保护的专项资金，弥补区内资金不足。发挥市场在筹集资金方面的优势，利用市场平台招商引资，积极引入社会资金进行保护性开发，以保护带开发，以开发促保护，积极探索责、权、利相统一的新途径。政府要坚持掌握历史文化资源的所有权、开发权和监督权，防止粗放式经营和掠夺性开发，积极探索具有地域文化特色的历史文化资源保护与商业开发有机结合的运作模式。

最后，加大古街的整治和修复力度。针对目前模式口古街私搭乱建的现实，尽快成立模式口历史文化保护区建设管理委员会。集中整治，统筹修复，坚决拆除违章建筑，同时要避免大拆大建和胡乱开发行为。本着保护为主、修旧如旧、整旧如古、建新如旧的原则，分步实施。对四合院古民居按照明清时期的风貌维修或复建，拿出部分公产房屋，依照“保护区房屋保护和修缮工作实施方案”，进行试点改造，逐步恢复模式口古街历史风貌。

作者系北京市政协委员、民进会员、石景山区教委副主任

责任编辑 张涛

万方数据