

实现人水和谐 打造京西永定河文化经济生态走廊

刘全来

永定河，古称无定河、浑河，属全国四大防洪江河之一的海河水系，在北京境内流经门头沟、石景山、丰台、房山、大兴五个区，河段长约170公里，流域面积近3200平方公里，占到北京市流域总面积的20%。永定河位于北京西部地区，是北京西部地下水的主要补给源，千百年来她的乳汁哺育了北京这个古老的都城。她源源不竭的生命之水，在北京的形成、发展、繁荣过程中发挥了不可替代的作用。

永定河在历史上也曾多次发生水灾。国家先后多次投资兴建了一系列的防洪工程，目前的永定河防洪工程体系已趋于完善。但今天，我们面临的现实是永定河自1956年以后没发生过较大洪水，三家店以下自1995年以后彻底断流，河道无水更带来一系列问题：生态环境恶化，河床裸露，

空气污染严重，成为北京的风沙源；河道内砂石无序开采屡禁不止，造成河道坑洼不平、河道主槽及滩地不规整等问题。

在北京面临严重缺水、污染严重、生态恶化的严峻考验下，中央和水利部高度重视北京的水资源问题，批准实施《21世纪初期首都水资源可持续利用规划》，提出新的治水思路。按照水利部提出的“农村水利向城市水利转变，工程水利向资源水利转变，传统水利向现代水利转变”的方向，2003年北京市水利局开始在新的治水思路进行了探索性尝试。在首都水利建设的新形势下，永定河的功能及作用理应随之转变，使其由单一防洪转变为在保证防洪安全的前提下，集水源、生态、景观、休闲等多种功能的现代管理模式。

这种现代管理模式的转变，受到

一些不利因素的制约。首先是在思想认识方面，永定河多年无水，大部分单位都抱有“等、靠、要”的思想，没有主动去寻找政策资金的支持，没有想方设法地改变永定河的环境。同时，在土地确权方面，永定河河道沿线土地由多家单位管理，这也不利于她的开发利用。技术和资金同样是不利的制约因素。永定河的水资源配置不合理，三家店以上可利用的水量几乎全部引入市区，使三家店以下70多公里的河道得不到补给，常年干涸，缺少对中水回补河道的组织工作；而且，没有永定河生态恢复专项资金的支持，各区只能利用绿化等方式争取资金，但力度很小。

2008年奥运会成功召开，“绿色奥运”已深入人心。事实证明，“绿色奥运”体现在水务上则要实现“人水和谐”。永定河作为北京的母亲河，如何

实现“人水和谐”，是摆在我们面前的严峻问题。鉴于其目前的状况，我们认为流域整体和局部应统筹考虑，做好生态恢复建设规划，调动市区两级政府的积极性共同进行开发，建设水务一体化的流域管理，加快治理步伐。

综合规划先行，统一河道防洪、供水、生态功能

北方工业大学林宋教授认为：永定河的治理和开发不是一个区能够独立完成的，这是具有全局性的大问题，必须站在全市的层面上统一考虑、规划，同时要注意调动沿河地区的积极性，允许有关各区形成其具有独特风格的水岸文化。

建议北京市对永定河进行综合规划，沿河各区根据地域特点进行进一步规划、设计，开发永定河的功

能内涵，确定不同功能区域。如在卢沟桥打造“卢沟晓月”文化，在深山特殊自然村落开发历史村落或休闲度假村等。

按照《21世纪初期首都水资源可持续利用规划》，市水务部门将在永定河上游地区开展节水、治污、生态建设，保证平水年为下游提供2.5亿~3亿立方米的优质水源。2010年，建设集中污水处理厂及分散小型设施，形成完善的污水处理系统，杜绝污水直接入河，并将中水补充河道。在官厅至三家店河段，重点开展点源治理，恢复流域水体的既定水质与功能，整治河道两岸生态环境；在三家店至市界河段，广开水源，形成水绿共生的自然景观，消除河道扬沙扬尘的现象。在流域内实施水土保持等生态恢复与建设工程，重点治理开矿采

煤造成的水土流失与水体污染。

生态恢复治理措施

抓紧中上游森林恢复工程，改善整体大气环境和水土保持。据专家研究成果，永定河历史上洪水频发与其上游的水土流失有着因果关系。历史上，为北京都城建设而大量砍伐永定河上游流域的森林树木，造成水土流失，而这又影响到永定河的水质。北京大学环境学院于希贤教授曾撰文说，永定河也是北京森林消失的受害者。近百年来，永定河以“害河”闻名于世，它暴涨暴落，水性浑浊。雨季时更激流震荡、决口泛滥，致使河道迁徙无常。在永定河防洪工程已经形成之后，我们应该把目光放到上游森林及植被的恢复上，开展全流域性的植树造林等工作，以反哺永定河，唤醒永定河。



三家店以下河道尽快完成全线综合整治。自2003年以来,永定河的治理已迈出了治水新思路的第一步,修建的滞洪水库工程,除工程内容外,还增加了生态建设项目,恢复和建造植被。充分考虑当地的自然条件及环境要求,并与水工建筑物的设计和施工相融合,极大地改善了生态环境,突出了生态景观效益。同时,治理了卢沟桥以下京石高速公路桥至黄良铁路桥段12公里的河道,平整河道、疏挖子槽、种植林木。在恢复天然植被的同时,也极大地改善了河道及周边的生态环境。石景山、丰台、门头沟等区都为母亲河的治理做出了努力,门头沟的永定河文化节、三家店湿地景观;丰台的卢沟桥庙会、卢沟桥、宛平城、卢沟晓月景观;石景山的永定河生态园林无不在逐渐恢复永定河特有的文化内涵。

再生水与雨洪综合利用

防洪与蓄水统一,水务与美化结合。一如既往地加强永定河防汛工作,加固堤防,减少险工要段,充分做好汛前准备工作,确保永定河安澜,保障首都安全。继续加强晓月湖、三家店、斋堂湿地的蓄水管理,涵养水源,改善水质,加快生态环境建设,采取政府投入与吸纳社会资金的方式,多渠道、多措施改善永定河河道内及沿岸生态环境,使永定河成为市民休闲旅游的好去处。

污水处理与中水回用。加大永定河沿岸排污口治理力度,对于能集中处理的采取先截污,后将污水引入污水处理厂处理的方法,同时合理布局沿河周边污水处理厂(如丰台河西再生水厂建设,解决永定河以西17万人造成的污水),靠近主河道,以便处理过的污水回补主河道,形成城市取水、用水、回用、蓄水的良性循环。对于无法集中处理的采取就地分散处理

的方法,结合河道水质处理措施,如湿地等生态治污方法,通过生物技术使水体净化,改善河道水环境。

恢复永定河文化,打造永定河文化经济带

永定河文化源远流长,被誉为“天然地质博物馆”,有地质文化、名山文化、水利文化、古都古城古村落文化,还有可追溯万年的交通文化。

建议西南五区以建设生态环境为基础,以弘扬文化为载体,共同打造京西永定河文化经济带。古渡口、宛平城以及表现元代从永定河(时称浑河)中上游漂运大批木筏至卢沟桥,捞上来再由陆路转运至大都城的繁忙景象的《卢沟运筏图》;北京第一个大型的在永定河上兴修的水利工程——戾陵堰、车箱渠(石景山永定河道)。在丰台南看丹村附近分为南、北两派的元明时期永定河的漕运历史。这些历史文化的恢复将形成旅游、休闲、娱乐的生态区域,从而带动“泛永定河区域”房地产、商务等行业的发展,赋予永定河新的生命,实现生态效益、社会效益和经济效益的有效结合。

——加强宣传。永定河经济文化带的打造,要运用科学发展观的理念,克服开发永定河存在的阻力和思想观念上的束缚,还需要强有力的宣传支持。宣传保护母亲河功在当代,恢复永定河历史文化利在千秋。

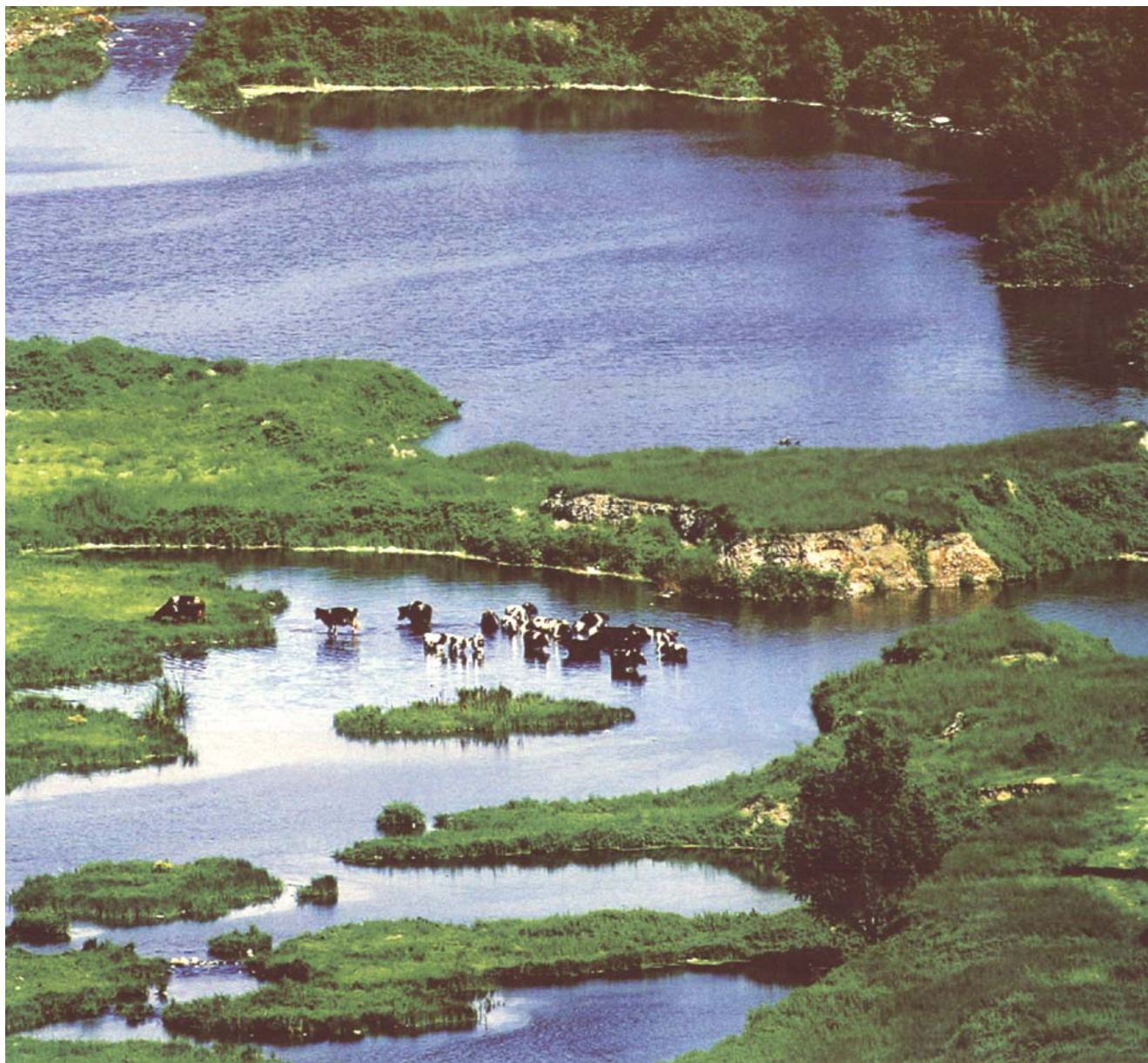
——加大政策支持。财政投入力度。市区政府在加大永定河环境保护及恢复历史古迹的同时,给予区县相应政策扶持,调动当地政府及企业的积极性,多方参与治理、开发。

——理顺管理体制,创新开发模式。坚持政府主导,水务部门牵头,其他部门参与的方式。技术部门提供技术支持,管理部门创新开发管理模式。根据土地确权,推行属地管理,采取“一河两制”的方式,政府投资与



社会融资相接合,形成良性循环机制,共同打造绿色生态屏障,恢复生态河道历史文化内涵,开发其附属功能。

例如,在卢沟桥沿河恢复古代酒肆、商务驿站等,根据丰台区区长李超钢的建议,借鉴前海等地经验,开发永定河两岸,恢复历史景观,带动周边旅游开发,让当地百姓成为最大



受益者。

——引入市场机制。在条件差的河段，积极鼓励投资者投资，政府给予资金补贴或政策倾斜，通过市场经济手段，按照“谁投资、谁受益”的原则，鼓励社会资金开发、繁荣永定河文化经济带。

恢复永定河区域生态环境，实现人水和谐，是一项复杂的工作。为此，

我们呼吁全社会高度关注母亲河的生态恢复，加大政策和资金的支持，加快永定河综合治理的步伐，使永定河真正成为京西的绿色生态走廊、文化经济走廊。在水资源紧缺的状况缓解后，适度放水，利用中水，营造出河中有水、有花草树木、有水鸟、有人的景象，早日实现永定河的人水和谐，早日呈现永定河的历史文脉。

2008年7月1日，古老的卢沟桥开始蓄水，燕京八景之一的“卢沟晓月”景观得以恢复。随着北京建设宜居城市规划的实施，永定河流经的西南五区正努力营造绿色生态经济区域，永定河这条母亲河必将绽放她不停的容颜，焕发熠熠生机。^①

作者系丰台区水务局局长