

开展调查研究,是人民政协一项重要的经常性的工作,是委员深入实际、联系群众、了解和反映社情民意、了解党和国家方针政策贯彻落实情况、提高参政议政水平的重要途径和方法,是政协履行职能的必要准备和重要的基础性工作。近

政的重要任务,作为多党合作的重要内容,作为广泛联系群众的重要途径,采取多种措施,强化民主意识,充分调动了参加政协的各民主党派、各界政协委员积极参与调研的积极性。

在调研选题上注意“三贴近”,使调研工作更体现民主的精神。每年全会

调研工作更符合民主的程序。政协的每一项调研都要经过自下而上、自上而下的多次论证。选题确定后,在深入调查的基础上,先要召开调研核心组成员会议,理出基本的头绪,然后召开有政协委员和民主党派成员参加的扩大会议,制定出基本的框架,再经过专委会、主席会、甚至常委会的多次研究、审议,最后形成建议案。这种民主的程序,保证了调研材料去粗取精、去伪存真,促使观点更明确,分析更理性,建议更具有可操作性。

在工作机制上实行三结合,使调研工作更具有民主的氛围。在调研工作中充分发挥联系广泛的优势,实行政协专委会之间结合、专委会与民主党派结合、专委会与有关政府部门结合的三结合调研工作机制。今年政协开展的《整合水资源,实现集中供水》的调研,《关于我区4050人员再就业的分析与对策》等调研就是以政协城建城管委员会、社会法制委员会为主,农工民主党区工委、致公党区工委等民主党派参与,并与区市政管委、自来水公司等部门结合,使调研所提出的建议更加符合民意,也更具有可操作性。

# 强化

## 民主意识 科学意识 成果意识

### ——石景山区政协努力提高调研工作质量

李秋兰

年来,石景山区政协紧密围绕党和政府的中心工作、围绕构建社会主义和谐社会的重要问题和人民群众普遍关心的热点难点问题,深入开展调研工作,在了解民情、反映民意、集中民智方面取得了比较突出的成效。调研成果作为党和政府的决策参考,在推动区域经济和社会各项事业的发展中发挥了应有作用。

#### 强化民主意识

##### 充分调动各方面参与调研的积极性

政协的性质和界别代表的广泛性,都对广泛发扬民主提出了更高要求。区政协从政协的性质任务出发,把广泛深入的开展调研工作作为参政议

期间和政协的各个专委会会议上,区政协都要广泛听取委员意见,认真研究区委区政府当年和今后的工作计划,吃透精神,使确定的调研课题紧贴政府中心工作。同时,认真研究委员提案和社情民意,从中找出事关石景山区发展和人民群众关心的热点难点问题,经过反复讨论,最后确定调研课题。委员们把政协这种选题的方法称为“三贴近”。即:贴近党和政府中心工作,贴近老百姓的实际生活,贴近石景山区的发展方向。去年确定的《关于兴建北京国际雕塑公园地下文化娱乐城的调研报告》、《关于我区4050人员再就业的分析与对策》等课题,都紧紧贴近石景山区的重点工作和与人民群众切身利益密切相关的问题。

在调研论证中坚持三上三下,使

#### 强化科学意识 努力提高调查研究质量

现代管理强调决策的科学化、民主化。所谓科学化,应该是决策与客观发展规律的贴近程度。与客观规律越贴近,就越符合科学的要求,说明调研的质量就越高。从这一基本要求出发,政协调研工作不断强化科学意识,把提高调研质量作为我们工作的目标之一,努力为提高科学决策水平发挥作用。

强化科学意识要强调唯实精神。要达到正确认识世界、实事求是的要

求,在调研工作中首先必须重视深入广泛的调查,尽可能全面、深入地了解事实。在《整合水资源,实现集中供水》的调研中,调研组不但走访了农委水利局、市政管委等区政府管水单位,收集到大量有关数据,还根据石景山区供水实际,走访了首钢、军区等用自备井供水的驻区单位,走访了卫生部门了解安全用水情况,实地勘察了区自来水公司的产水能力、质量,自备井供水的现有状况,比较全面地掌握了石景山区整体水资源及其供水的情况,同时,为使建议更加符合发展的需求,还到兄弟省市学习供水经验。大量深入细致的调查,为调研组分析、综合提供了充足的依据,给写好调研报告奠定了坚实基础。

强化科学意识要运用科学方法。为使调研收到事半功倍的效果,区政协在调研工作中十分重视基本功锻炼,运用科学的方法。新一届政协成立不久,就邀请市政协研究室主任为部分常委、专委会主任、机关干部作调研辅导。同时,调研过程中,根据实际情况和调研的课题运用不同的调研方法,收到较好的效果。走访、开座谈会,成为政协调研的必用方法;实地考察、抽样调查、定性、定量分析等等方法,也成为政协调研的经常性方法,在调研中发挥了积极作用。如民盟区工委《关于驻区高校对石景山区经济社会发展影响的调查报告》通过抽样调查,了解到60%的学生认为学校周围的服务设施缺乏,50%的学生认为交通不便,通过全面调查的方法,了解到北方工业大学教师在我区购买商品住房百套以上,2/3的学生平均每年每人在我区消费1万元以上……从而提出将驻区高校的情况纳入全区发展的视野,充分发挥其积极作用的建议。

强化科学意识要探求客观规律。通过调查,收集到大量资料,运用掌握的材料,探求科学规律,得出正确

的结论。关于兴建北京国际雕塑公园地下娱乐城的调研,是针对要在国际雕塑园建设地下商城的动议而进行的,调研经过对国际雕塑园所处位置的优劣势分析、国家产业政策、今后发展方向等多方考证,认为,在这里兴建地下文化娱乐城能够更好地拓展国际雕塑园的文化内涵和外延,更充分利用这里的广阔空间和交通优势,打造充满文化气息的产业链,带动相关娱乐业和商业的兴旺,使这里成为石景山区重要的经济增长点。建议提出后,受到区委区政府高度重视。

### 强化成果意识 充分发挥调研在决策中的参谋作用

调研最根本的目的,在于为正确的决策发挥参谋作用。区政协作为一级地方组织,扎根基层,其调研的主要目的是为当地的发展服务。近年来,区政协调研强化成果意识,通过采取多种措施,力争在石景山区构建和谐社会,促进经济社会可持续发展中发挥作用。

通过建议案及其督办方式,强化办理力度。调研报告出来后,根据报告内容的轻重,政协要通过各种会议形成建议案。涉及石景山区发展,需要区委区政府认真考虑的重大问题,就形成常委会建议案;比较重要,需要引起有关部门高度重视的问题和建议,就形成主席会建议案;需要政府部门积极办理的问题和建议,就形成专委会建议。通过建议案的方式,把经过调研形成的建议突出出来,并适时对建议案的落实进行督办,从而引起区委区政府的高度重视,在调研成果转化工作中发挥了重要作用。

通过协商方式,促进达成共识。调研最终的目的是找出解决问题的办法,对政协调研来说,则是提出有针对性、

可操作的建议。怎样才能提好建议?区政协的做法是:换位思考,在调研中协商,在协商中调研。在掌握了一定的资料,经过研讨发现了一些看似简单,实际则有着错综复杂原因的问题以后,把这些问题理清思路,邀请政府部门或有关单位进行沟通、协商,从中找出问题的症结,并交换解决问题的意见。通过这种方法,往往能很快达成对某一问题的共识,有效推动问题的解决。

通过成果转化扩大调研影响。调研的最终目的是找出解决问题的办法,要使建议得到党和政府重视并最终被采纳,通过成果转化促进建议落实十分重要。一是通过研讨促进建议落实。今年形成主席会、常委会建议案的5个调研,都与有关部门就建议本身和落实过程中的问题进行了研讨,使调研建议得到更好的落实。二是把调研成果转化为社会民意促进建议落实。在当今的信息化社会中,时间就是效率,时间就是金钱,让领导把调研报告这样的大文章一一读完,会直接影响工作效率,对于一些可以简化的调研报告,我们采取转化为社情民意的方式上报有关领导。民盟区工委开展的《关于北京市医疗保险制度实施中若干问题与对策》的调研。报告有近20页,简化为社情民意后,只有两页,通过市政协报送给市领导后,调研中提出的问题受到市领导高度重视,并被市政协评为优秀信息。三是把调研成果转化为主石景山区政协全会的大会发言,扩大影响面。九三学社区工委开展的《加强政府宏观调控能力,促进我区西部开发建设》的调研,转化为七届二次会议的大会发言后,引起强烈反响,所提建议受到区委高度重视。事实证明,通过各种手段进行催化以后,调研的成果转化率大大提高,从而增强调研效果,推动工作向前发展。☞

(责任编辑 江宗盟)