

探索内蒙古偏西北地区生态 与发展的“两难”矛盾新途径

□/尉 强

内蒙古偏西北地区既是我国重要能源主要产地之一,又是我国重要的生态屏障和生态高地,但目前当地以土地荒漠化为主的生态问题十分突出。当地气候干旱,降雨稀少,沙漠和戈壁广布。在过去几十年间,由于上中游开发过度耗水,下游绿洲来水逐年锐减,群众不得不打井灌溉。这导致绿洲地下水位持续下降,固沙林木大面积衰败枯死,近年沙漠已加速推进,使这里成为强沙尘暴策源地之一。

从目前来看偏西北盟市地区经济相对落后,群众物质生活还不富裕。当地一些干部群众认为,西北地区必须切实改善生态环境,而经济发展步伐也需要进一步加快,否则与我区东部的差距将会更大。我们深切地感受到,近年西北各地发展经济的愿望异常强烈,但目前选择的主要经济开发项目和产业却多以高耗水为特征,这与当地的干旱缺水的自然条件和还水优先的生态恢复需求明显相违背。一边是日益严峻的生态形势,一边是地方政府渴望发展的冲动,是“保护生态”还是“加快发展”?长期以来,这一“两难”问题一直困扰、纠缠着我区各级党政干部和当地群众。面对依然持久的干旱缺水,我区偏西北地区群众如何应对,产生了哪些行之有效的节水实践?面对日益严峻的生态环境,西北地区如何破解生态与发展的两难困境?如何能够把生态与发展协调统一起来,围绕两难困境,本文试图探讨从以下四个方面寻求西北地区经济发展与生态平衡协调发展的新路。

一、强化节水意识和措施

农业生产是一个消耗水资源较大的产业,因此农业产业提倡高效节水首当其冲。但是节水矛盾随之产生,发展农业经济因其受到了影响。存在着两个方面问题 1. 节水方式不当。在过去为确保完成向下游调水的任务,只好大面积压缩传统优势作物,在种植技术水平没有明显提高之前,简单地通过削减生产的方式节水,如果简单地就节水论节水甚至削减生产,必然会损害农民群众的利益,很难得到广泛认同和支持。只有把节水与增效有机结合起来,促进经济发展,才能激发广大群众的积极性。如果简单地就节水论节水甚至削减生产,伤害了群众的利益,很难得到广泛认同和支持。节水办提供的统计资料显示,2000年以来,削减生产式的节水造成农民增收速度明显减缓。加上为了节水的目标,我区各级政

府一直宣传提倡农民种植节水作物,但由于水权不明确,很少有群众响应,在农业灌溉中,大水漫灌的现象屡见不鲜。针对现实问题有关专家建议,在水资源日益紧缺的今天,西北地区应按照维护区域平衡略有盈余的粮食生产原则,将目光更多地投向科技挖潜,通过提高土地单位面积的生产能力,来推动和实现粮食总量的增长,如利用丰富的光热资源发展日光温室等高效节水农业,而非扩大消耗水资源的耕地面积。2.耗资巨大。节约用水需要大量投资,而我区偏西北一些盟市旗县经济发展还相对落后,地方政府财力普遍困难,一家一户的群众又很难承担高额节水投资。传统节水投资往往寄希望于国家,一旦国家投资跟不上,节水目标就难以实现。在解决节水投资问题方面,新疆生产建设兵团的成功经验同样值得借鉴。兵团采用的高新滴灌节水器材,每亩首次投入需600元,其中65%投资为地下管网,许多职工开始难以接受。为此,兵团利用集团化的特殊体制优势,采取先由兵团机关出面向企业赊欠节水器材,再由各师团投资建设节水大设施、职工负担田间节水小设施的办法,同时对职工每使用1亩地所需的节水器材,给予200元补助。通过资金和优惠政策扶持,兵团的做法既降低了职工节水的门槛,又保障了节水技术的大面积推广。

二、大力植树种草 逐步恢复生态植被

内蒙古西北部的巴丹吉林沙漠,腾格里沙漠和毛乌素沙漠是我国强沙尘暴多发地区,因此内蒙古流动沙漠地区生态环境治理对我国西北和华北地区生态环境治理目前最为重要。植树造林种草是一项利国利民、功德无量的好事。通过多年的努力奋战,内蒙古西北地区植树造林种草取得了良好的经济效益。体现在两个方面:一是促进了沙区农牧业产业结构调整,推动了传统农牧业的改造升级,解决了饲草料短缺问题,舍饲畜牧业快速发展。通过防护林、工业原料林、饲料林、沙生药用植物等基地建设,使沙区单一的牧、粮结构向林、粮、牧、经、饲多元结构转变;二是大力开展以灌草型为主的防护林体系建设,增加了地表植被,降低了沙尘暴强度,减少了沙尘暴危害。沙源工程项目区草原产草量提高0.5-3倍,牧草高度提高4.7-22.6厘米,植被盖度平均增加50%以上。最突出的成功范例是被美誉为人间奇迹的恩格贝,

在治沙造林专家的指点下,志愿者从“打草方格”固沙开始学起,把干草按经纬方格埋入沙中,然后撒上草籽。“打草方格”和围栅栏是目前固沙最有效的方法,固沙后才能保持水分。在经过1至2年的过渡,草方格中会渐渐长出绿草,之后便可以在草方格中种树,树苗在水分被保持的草方格中成活率大大提高。恩格贝人就是利用这种方法一点点地把沙丘固住,一点点让沙丘变绿,又慢慢在防沙林中垦荒种植经济作物,经过10年时间,这里栽活了200万株树木,绿化了10万亩土地,放养了4000只绒山羊,繁殖了300只鸵鸟等等,在沙丘横亘的旷野上出现了一片鸟语花香、绿树参天、米香果丰的沙漠绿洲。

三、防沙治沙常抓不懈

针对内蒙古荒漠化蔓延的危害,专家和学者提出防沙治沙方针:生态还水优先,自然封育为主。自2000年以来,在国家和社会各界的支持下,我区投巨资实施了退耕还林、生态移民、跨区域调水等多项综合治理项目。1991年随着全国防沙治沙工程启动后,内蒙古防沙治沙工作进入了科学规划、大规模治理的发展阶段。据统计1991年至2000年,完成沙区综合治理开发面积4421.0万亩。特别是西部大开发战略实施以来,国家相继启动了京津风沙源治理、退耕还林、“三北”防护林四期、退牧还草等防沙治沙工程,自治区党委、政府审时度势,紧紧抓住这一历史性机遇,把生态建设作为最大的基础建设,确立了“把内蒙古建设成为我国北方最重要的生态防线”战略目标,并把防沙治沙作为生态建设的重中之重,切实加大建设与保护力度,稳步实施各项重点生态工程。2001-2005五年间,完成林业生态建设面积6689.8万亩。2.流动沙漠主要治理措施应该是以草治沙,既通过退耕(牧)还草,自然恢复草原;同时利用飞播造草,可以加快这些半干旱地区的沙化草地的恢复。首先应该退耕(牧)还林还草,自然恢复草地;同时,利用飞播造草,最大限度地扩大草地面积以减少流动沙漠。在有水资源的地方(河流、集水区)发展防风固沙林。同时通过工程节水措施,发展面积更大的草地和绿洲,减少流动沙漠的面积。

四、积极开发新产业

有关专家指出,今后自治区西北地区应该顺天而动,运用高科技创新经济发展路径,切不可不顾水情盲目开发高耗水项目和产业,更不能因经济发展对自然生态环境造成新的破坏。针对我区具体情况,主要可开发以下三个方面新兴产业。

1.沙棘产业。近年来我区新兴的沙棘产业发展迅速,呈现方兴未艾趋势。加快沙棘产业开发能够满足人民群众生活质量日益提高的需要。随着人们生活水平的提高,良好的人居生态环境和健康生活方式成为大家普遍追求的目标,增加绿地、减少风沙危害受到社会各界的高度重视,无污染的纯天然绿色食品和高档次的医药保健用品日益受到消费者的青睐。沙棘果实和叶片中含有丰富的维生素、氨基酸、脂肪、

黄酮等生物活性物质,是加工功能食品、化妆品和营养保健品的珍贵原料。近年来各地通过先进工艺,生产出的许多沙棘产品,已经在治疗疾病、促进人体健康方面发挥了很好的作用。随着科技的进步,随着人们对沙棘认识的不断深化,沙棘产业带给经济、社会的影响必将日益广泛和深入。

2.草产业。如果从草的角度看游牧业,那么游牧业也是一种草产业,畜产品是草产品的深加工产品。在适度载畜量的条件下进行的合理放牧活动,能达到生态效益与经济效益双赢的目标。在牧草资源的利用方式中,放牧利用是一种最经济的利用方式。自治区已有草加工企业近几百家,其中龙头企业35家,甘草、沙棘、沙柳、山杏、麻黄、黄芪、锁阳、苁蓉、苦豆籽等特色加工业发展迅速,带动了百万农牧民增收,实现着生产发展、生活改善、生态恢复、人与自然和谐相处的共赢目标。目前在西北农村牧区,仅多年生长优质牧草留床面积就接近2000万亩,生产的牧草产品远销国内众多省区,部分还打入了国际市场。

3.光产业。“多采光、少用水、高科技、高收入”的日光温室,一直是大力倡导的产业。近两年随着越来越多的农业企业参与这项产业,我区西北地区日光温室如雨后春笋般在田野里涌现,达到了5000多亩,生态日光温室内,蔬菜翠色欲滴;生猪膘肥体壮;沙柳林郁郁葱葱;沙鸡成群飞起……有的企业在戈壁滩上建棚进行无土栽培,节水增产效果明显。商贸有限公司通过土地有偿流转的方式向农民租地,在经营起了100亩日光温室葡萄种植,每亩4万元的温室和滴灌设施投入全部由企业筹资,生产一季葡萄亩均耗水100立方米,比普通田少耗水300立方米左右,收入却高达6万元,充分体现了光产业带来的显著经济成效。

我区生态保护与经济发展看似难解之结,其实还有求解之道。自治区丰富的资源优势 and 脆弱的生态环境状况要求我们的经济发展必须科学、合理地利用资源,把保护生态环境发展放在首位。为了保护和恢复我国北方绿色天然生态屏障,我区实施封山育林、禁牧、休牧、生态移民,并取得良好的成效,在认识上全区上下对于内蒙古是我国北方生态的重要屏障的生态环保意识得到进一步提高。目前,全区的生态环境得到较快恢复,呈现出“整体遏制、局部好转”的喜人局面。在西北地区,我们欣喜地看到,人们正在围绕这一“两难”问题进行着有益的尝试和探索,或者在“水”中寻突破,或者从市场中觅方法,无论是提倡种植节水作物,还是大力发展日光温室,无论是推出水权改革,还是兴办绿色产业,都取得一定成效。但恶劣的生态环境绝非短期内能够改善,如何巩固实践成果,如何打造自治区西北部生态建设的长效机制,还需要国家政策的进一步支持,更需要我区各级有关部门的不断深化探索。摸索出科学发展的新路径,才能走出顾此失彼的窘境,从而实现生态和经济两项建设双赢的良好局面。

(作者单位:国家统计局内蒙古调查总队)