

尽快制定并实施永定河流域综合建设规划 提升首都整体发展水平

李秉刚



作者简介：

李秉刚，深圳大学经济管理系、国际公关系毕业。北京工业大学世纪大千环境科技有限公司总裁。北京市第八、九、十届人大代表。大兴区第一、二届政协委员，区政协第三届荣誉委员。大兴工商联第四至八届副主任委员。中国扶贫基金会理事、开发委员会委员。中国文学杂志副理事长。

永定河是北京的母亲河，流经首都西南五区，永定河流域的生态、经济发展在北京占有越来越重要的地位。协调发展、提高效率、取得协同优势是首都西南区域发展的必然需求。基于其自然条件和社会发展状况，结合区域经济理论，提出尽快制定永定河流域生态规划布局，为首都西南区域的经济创造先决条件。

一、永定河流域历史人文景观

永定河流经北京市大兴、丰台、房山、石景山和门头沟五区，土地面积4897.24平方公里，占北京市总面积的29.66%，该区域在北京市未来的经济发展中占有举足轻重的重要地位。如果按照流域协同发展的战略模式将具有明显的效率优势，若产业生态布局规划和重点项目布局得当，首都西南五区将进入一个快速、可持续发展良性轨道。

截止到2007年，永定河流域常住人口437.3万人，占北京市常住人口的26%。首都西南区域拥有丰富的自然资源和历史文化资源，积淀着周口店猿人遗址、石经山、潭拓寺、南海子麋鹿园、团河行宫等文物古迹，有先潭拓寺后有北京城之说，曾经为北京文化底蕴、经济发展，特别是能源供给、城市农

副产品供应做出过积极贡献。

二、永定河流域经济生态现状

1、经济现状。永定河流域经济近年来总量有所增加，产业结构不断调整，基础设施不断改善。但由于资源条件和新的首都空间布局等诸多因素等方面原因，与北京城市发展还未同步，在经济总量方面还出现不断拉大的趋势，发展面临一定的困难和问题。

西南区域与北京市各项经济发展指标的比较，差距仍较明显：2007年仅占北京市GDP的比重为12.77%，人均GDP仅为26202.3元/人，不到北京市人均GDP的一半。

首都新的空间布局带来的区域经济转型，从总体看仍处于起点和探索阶段，各区经济转型、产业升级面临一系列困难和问题，产业规模小，缺乏具有强大和持久带动力的大项目大工程。

2、生态环境现状。首都西南区域尤其是房山和门头沟曾是北京重要的能源转出区，多年的矿山开采对生态环境造成了严重破坏。随着首都新的空间布局的逐步实施，构筑了“生态修复，生态保护，生态治理”三道防线。关、停、并、转率达到80%，对改善首都生态环境发挥了积极促进作用。



永定河流域生态环境的修复需要长期、持续地投入,不可能一蹴而就。目前首都西南五区的生态环境仍然比较脆弱,生态承载力与经济社会发展要求还存在一定差距。尽管先后实施了永定河治理、荒滩治理、荒沟治理等一批生态环境治理工程,生态环境恶化趋势得到了遏制,但仍有局部地区生态环境脆弱,水土流失、采空区、废旧矿山、裸露山体等生态治理任务艰巨。

三、改变永定河流域生态建设的必要性

《北京市“十一五”城市功能区域发展规划》将北京划分为四类功能区,西南区域涵盖了其中的城市功能拓展区(石景山、丰台)、城市发展新区(大兴、房山平原部分)、生态涵养发展区(门头沟、房山山区部分)三类功能区,在北京市经济发展和城市空间格局中的战略地位更加突出。永定河流域作为北京国际化大都会重要组成部分,城市空间布局和产业结构调整步伐应进一步加快,重点是区域协调发展。

永定河流域占北京土地总面积近1/3和总人口的1/4,但2007年GDP总量和财政收入仅占北京市的1/8和1/16,从发展条件看,土地自然资源比较丰富,具有很强的后发优势,具备承接首都新一轮发展的空间条件和能力,完全能够为首都经济社会发展再次做出重大贡献。

永定河流域生态经济发展相对落后,既有历史、社会、自然条件等方面原因,也有宏观经济政策和经济结构本身及首都空间布局和调整原因。一是随着传统支柱产业的建立,新兴产业培育面临严峻的挑战,支柱产业链条断裂,新产业培育不足,产业接续乏力。二是从项目、人才、资产等产业资源的吸引力分析,与北京市其他区域相比处于劣势。三是随着关、停、并、转后面临大量人员安置、就业的挑战。四是相当一部分农户或集体均没有足够的经济实力完成前期投入,这都给传统产业改造升级带来一定困难

和压力。五是基础设施欠账过多,公共服务建设相对不足,制约步入良性发展。

四、尽快制定永定河生态建设规划,为西南区域发展创造先决条件,使其成为首都新的经济增长点

(一) 尽快执行永定河流域生态经济综合建设规划的战略意义

1、是落实科学发展观,实现北京区域协调发展的需要。十六届三中全会明确提出了“坚持以人为本,树立全面协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”。强调按照“五个统筹”,既统筹城乡发展,统筹区域发展、统筹社会发展、统筹人与自然和谐发展。

2、是解决目前北京区域间不均衡发展的可持续发展前提。从产业分工和经济发展看,通过规划、可有效分享机制、实施合理的生态产业带动。

从社会发展看,可有效地缩小城乡之间基本公共服务建设差距,改善目前的基础设施和公共服务水平的落后状况。

从空间布局看,可改变南城和西南区域发展相对落后、缺乏大项目带动和功能性支撑、吸引高端资源的弱势局面。

3、经济发展、规划先行,一方面是规划布局的需要,另一方面也是增加计划性以免盲目发展、科学建设城市、发展城市、城市管理的需要,同时也是市委市政府提出的城乡一体化区域统筹协调发展的需要。

(二) 首都后奥运经济发展的重要经济增长点

加快首都西南区域生态经济发展规划,对于改善北京城市“东北重、西南轻”的城市空间布局,实现首都城市协调发展具有重要作用。

对提升西南区域经济,培育北京新经济增长点,优化产业结构向高端产业升级具有重要意义。同时也为承接核心区功能转移,提升北京城市综合承载能力打好基础。核心

区发展空间和资源已接近饱和，并给城市交通条件和生态条件造成了巨大压力，2006年全国城市生活质量北京由第四位下降至第十四位，其交通满意度在全国287个城市排名倒数第一。因此，培育规划可以承接北京核心区功能的综合型区域成为北京未来城市发

展的重要课题，改善西南区域生态环境状况，尽快制定永定河生态建设规划对缓解首都交通、生态环境压力、提高首都综合承载能力，进而通过生态建设促进经济增长，使其成为首都新的经济增长点。