

# 浅谈内蒙古生态环境保护 and 建设

王钰国 云 彬

(呼和浩特市环保局信息中心 呼和浩特市新城区环保局 010050)

**摘 要** 生态环境恶化是从水土流失开始,进而土地荒漠化,最后形成具有很强破坏力和严重危害的沙尘暴。荒漠化是指包括气候变异和人类活动在内的种种因素造成的干旱、半干旱和亚湿润干旱的土地退化。地球表面 43%的土地分布在干旱地区,全世界有 110 多个国家受土地荒漠化之害。我国是世界上荒漠化最严重的国家之一。

**关键词** 生态 保护 建设

## 1 内蒙古生态环境现状

2002 年 1 月 21 日,全国第二次水土流失遥感调查结果显示,全国现有水土流失面积 356 万平方公里,占国土面积的 37.1%,其中受水力侵蚀的水土流失面积 165 万平方公里,受风力侵蚀的为 191 万平方公里。

我国拥有天然草原面积 394 万平方公里,内蒙古拥有 86.7 万平方公里草原,占全国草原面积的 22%,占自治区国土总面积的 73.2%。全国 90%天然草原退化,30%严重退化。

全国荒漠化土地面积 262 万平方公里,占国土面积的 27.3%,目前仍以每年 2460 平方公里的速度扩展。内蒙古荒漠化土地面积占全国荒漠化土地面积 33.3%,即 70.98 万平方公里,占全区国土总面积的 60%。

## 2 生态环境恶化的原因

我国科学家通过研究黄土高原西部的堆积,发现荒漠至少起源于 2200 万年前,即 2200 万年前土地就可能荒漠化。荒漠化是水土流失造成的,水土流失又是自然因素和人为活动共同作用的结果。人口增长对生态环境容量的压力、农牧民收入偏低、生存环境恶劣,长期以来国家对农牧业建设投入不足等人为因素是造成我区土地荒漠化的根本原因。

### 2.1 农牧民收入偏低、生存环境恶劣

2.1.1 牧民为了增加收入,改善生存条件,盲目扩大牲畜的存栏数,在无投入或投入很少的情况下,无止境地向草原索取。1999 年国家林业局监测表明:61.9% (115.2 万平方公里)的草地沙化、退化,是由于超载过牧造成的。据统计,我国沙区草场牲畜超载率为 50%~120%,个别地区高达 300%。我区草原牧草产量由 20 世纪 60 年代的 1635 公斤/公顷降到 80 年代的 645 公斤/公顷。

2.1.2 尽管国家三令五申严禁乱砍滥伐,但农牧民为了改善生活环境,在无更好可代替能源、建材时,不得不砍掉与自己相依的林木。我区吉兰泰镇盐湖西北部 7000 万平方米天然梭梭林因砍烧柴仅剩 2000 万平方米,新疆和田地区因樵采烧柴,使胡杨、灰杨等天然荒漠林 5 年共破坏 3800 万平方米,青海柴达木盆地原有固沙植被 2 平方公里,80 年代中期因樵采破坏致使 33.3%的土地沙化。

2.1.3 农牧民为了解决生活生产的资金不足,在生态较脆弱的地区挖中草药、搂发菜及无序采矿。每年进入阿拉善盟搂发菜的农牧民达 10 万人,我区因搂发菜破坏草原面积达 13 平方公

里,其中4平方公里已经沙化。甘肃省因挖甘草5年间破坏草场3.3亿平方米。陕西榆林地区因开发煤田就使4733万平方米植被被毁。

2.1.4 农产品单一,粮食收购价格偏低,土地肥力下降,为了多打粮增加收入,不得不毁林垦草开荒扩大耕地面积。1994—1999年全国在固定沙地及草地上开垦的耕地面积达1.7万平方公里,年均开垦3400平方公里,其中变成流动和半固定沙地的面积约占一半,形成“一年开草场,二年打点粮,三年变沙梁”局面。

2.1.5 农牧业严重缺水。水利是农业的命脉,仅有的水利设施也不够完善,使得水资源浪费和短缺矛盾十分严重。上游截水,大水漫灌,造成土地盐渍化,下游无水,荒漠植被因缺水而死亡。黑河进入我区绿洲的水量由过去的9亿立方米降至2亿立方米,东西居延海已干涸。还有新疆塔里木河下游270公里河道断流,3.5亿平方米胡杨林枯死;民勤绿洲,由于大规模开采地下水,造成地下水位急剧下降,大片沙生植物干枯死亡。

#### 2.2 农牧民负担过重,农牧业建设长期投入不足

2.2.1 对农牧业基础设施建设投入不足。1952—1981年国家向重工业投入3930亿元,1952—1981年国家农业基础投资约700亿元,其中60%资金用于水利部门,其他部门所剩无几。而国家80%的人口在农村,从事农业生产,靠农业养活,现在如果某农户的一头牛死了,就会直接影响他的一年的生产生活。

2.2.2 对农牧业科研经费投入不足。我国多数科研机构的经费勉强维持人头费,农业科研部门也不例外。而美国仅一个农业研究局每年研究经费高达11.13亿美元。即使有了经费,进行了研究,出了成果,也只是单纯研究,至于怎样将其转化成生产力,让农牧民受益,则无人问津。

2.2.3 对农牧业科技转化投入不足。据农业部1983年的一个调查,我国平均479.1万平方米耕地才有1名农业专业人才,6819头牲畜才有1名畜牧专门人才,1.5亿平方米草地才有1名牧业专门人才。全国农业技术推广人员只有6万,平均1.4万人才有1人。

### 3 生态环境保护和建设治理土地荒漠化

生态环境保护和建设就是治理土地荒漠化,荒漠化主要是在自然因素基础上由人为不合理经济活动所造成的,即人是荒漠化的主要导致者。传统荒漠化治理措施,只侧重于恢复植被、控制土壤风蚀等,未能取得显著效果。治理荒漠化要达到预期的效果就必须从“加大对农牧业建设的投入,减轻或消除造成荒漠化的人口压力,完善和创新生态环境保护和建设措施,发展荒漠化地区经济、改善农牧民生存环境”入手。

3.1 加大对农牧业基础设施建设的投入,加强对生态环境保护和建设的政策扶持,构建荒漠化地区可持续发展的生态经济系统

荒漠化地区经常陷入“两难”选择,一方面,环境恶化是由于开发和发展不足造成的,不进行开发和发展,环境恶化将更加严重;另一方面,要解决开发和发展,就有可能进一步破坏环境。但是发展是硬道理,发展的同时要兼顾环境的脆弱性。由于生态工程建设具有社会公益性质,国家应作为荒漠化治理的投资主体,把荒漠化治理纳入其基本建设计划之中,对于治理工程建设中的产业开发项目,采取国家贴息贷款,鼓励多种性质的投资主体积极参与,且给予投资主体一定的回报。此外,地方按一定比例配套部分资金,群众投入有偿劳动力,充分调动起荒漠化地区治沙积极性。防治荒漠化工程建设应该是以恢复和改善生态环境为主、结合产业开发建设的综合治理工程。创建生态环境保护和建设“生态企业”,国家拨专项资金像扶持国企一样扶持。比如,通过产业化经营构建草原生态经济系统,使生态规律与经济规律共同发挥作用。只有尽快建立具有约束与激励的治理机制,才能充分调动起荒漠化地区治理和监管的积极性和主动性。只有尽快建立和完善具有法律性质的荒漠化治理制度,才能加大治理成效和保护治理成果,使荒漠化地区

进入可持续发展轨道。

3.2 加大对农牧业科技的投入,打破条块分割,国家统包的做法,建立并加强多学科的荒漠化综合性研究开发和以国家为主体的科学创新治理机制

突破以往治沙技术层面的限制,从经济学、人口学、社会学、生态学和沙漠学等多学科相结合的角度,进一步研究荒漠化治理问题。像工程招标那样,荒漠化治理的生态环境保护和建设的课题全国招标,并以必须转化成生产力为基本要求,服务农牧业的发展。只有相关理论研究成果的不断丰富,荒漠化治理才有可能走向更科学的治理之路。

3.3 通过宣传教育,转变人们的“轻农”思想,改变以往征服“自然”的传统观念,突出“以人为本”的思想,着重解决荒漠化地区经济发展问题

农牧业是国家的支柱产业,为其他行业提供生产的基础原材料,也是科学技术应用最广的领域之一。通过运用高新技术改变生产要素组合,提高荒漠化土地的粮食产量和牧草产量,发展沙产业;大力推广粮草间作,发展粮食—饲料—经济作物的三元结构种植模式;大力推动荒漠化地区的工业化,沿着产业链条把人口压力从农业内部传递到工业和第三产业中去;在荒漠化极为严重的地区,适当考虑移民开发。

3.4 坚持生态保护的原则,正确处理生态环境中的关系

对已经见效和正在见效的治理荒漠化项目,要以遏制人为再度生态破坏为主线,坚持生态保护的四项原则:坚持生态保护与生态建设并举的原则;坚持污染防治与生态保护并重的原则;坚持统筹兼顾、综合决策、合理开发的原则;坚持谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁使用谁付费的原则。正确处理生态环境中的四大关系:生态保护与生态建设的关系;污染防治与生态保护的关系;资源开发与生态保护和经济发展间的关系;环境资源价值与生态保护的关系。

综上所述,生态环境保护和建设就是治理土地荒漠化,在减轻人口压力的同时,加大对农牧业建设的投入,解决好“三农”问题。如果农牧业科研成果不能转化为生产力,新成果、新技术不能应用于农牧业,农牧业就不能发展,9亿农民就不会停止向大自然无节制地索取。同时注意,当经济建设和环境保护发生矛盾时,要杜绝“先要温饱,再要环保”的做法,对生态环境进行毁灭性的破坏;当绿化工作经过长期、艰巨的努力而有所成就,只看到身边多了几棵树和几坪草就认为万事大吉;当沙尘暴、洪水等自然灾害频繁发生时,只怪老天,不怨自己。荒漠化治理的道路有多长,生态环境保护和建设的路就有多长。

#### 参考文献

1. 何博专. 山坳上的中国. 贵州人民出版社, 1998年6月
2. 胡培兴. 中国沙化现状及防治对策浅谈. 人民网, 2002年3月18日
3. 沙尘暴备忘录. 《科技日报》. 2002年3月20日
4. 《光明日报》, 2002年1月21日
5. 韦钰. “退牧还草”促进畜牧业同生态环境建设协调发展. 人民网, 2002年3月7日
6. 西部草原的第二大危害将逐渐被消除. 中国新闻社, 2002年3月8日