

以“两贯彻一落实”汇聚起 打造“六个先行区”的磅礴动力

牛青山同志在区委十二届四次全体(扩大)会议大会开幕时的讲话



杜雷摄

同志们：

这次全会是经区委常委会研究后召开的。会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入学习贯彻习近平总书记两次视察北京重要讲话精神，抓好市第十二次党代会精神的学习宣传落实，通过持续深入的学习，切实把思想武装起来；全面准确把握市第十二次党代会的部署要求，结合我区实际，明确工作任务，推动习近平总书记系列重要讲话精神这一当代马克思主义在石景山区形成生动实践，切实把任务落实下去。

当前，全市上下最重要的政治任务就是抓好“两贯彻一落实”。6月26日，我区召开了全区领导干部大会，对市第十二次党代会精神进行了传达学习。围绕抓好“两贯彻一落实”，进一步把思想武装起来，把任务落实下去，区委精心准备了这次全会，主要是考虑到这次全会具有十分重要和特殊的背景。从国家层面来看，全党全国正以习近平总书记系列重要讲话精神引领航向，不忘初心，继续前进，不断开创中国特色社会主义事业新局面，全力迎接党的十九大胜利召开；从首都层面来看，全市上下正在全力抓好“两贯彻一落实”的工作，按照市第十二次党代会的动员部署，围绕“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一时代课题，围绕“四个中心”城市战略定位，打好治理“大城市病”、疏解非首都功能、京津冀协同发展的战役，建设国际一流的和谐宜居之都；从我区层面来看，今年是落实区第十二次党代会精神的关键之年，区委确定了“全面从严治政党深入推进年”的主题，事关全区高端绿色崛起的“疏解整治促提升”攻坚战已经胜利打赢了第一战役。面对形势的发展、事业的推进、群众的期盼，建设“两大生态”、实现“初步建成国家级绿色转型发展示范区”既是明确的实践需要，更是重大的政治要求。

这次全会不同于以往还体现在三个方面：一是范围广。这次全会从以往的范围扩大至各工委、区委直属党委副书记，是历次全会人数最多的一次，目的就在于更好地凝聚全区上下的合力，形成更加广泛的共识。这既是深化思想认识、领会会议

精神的重要措施，更是进一步集思广益、完善工作部署的务实之举。二是内容多。这次全会给各位的材料汇编中，既有习近平总书记系列重要讲话单行本，也有两次视察北京重要讲话精神，还要学习习近平总书记在中央政治局常委会会议审议北京城市总体规划时的重要讲话精神；既有市第十二次党代会相关精神文件，也有蔡奇书记在部分市级机关调研时的讲话精神；既有区委工作规则，也有党代会任务分解方案。在大会上，这些材料是大家交流学习的重要载体，会后则是作为大家谋划发展、指导工作的根本遵循。三是时间长。这次全会我们安排了两天的时间，比以往的全会多出一半的时间，多出的时间主要是用于集中学习和讨论，切实加强思想理论武装。我们按系统分为8个组，紧扣“两贯彻一落实”，紧扣全区“两大生态”建设，集中学习研讨，做到学而信、学而思、学而用、学而行，把“两贯彻一落实”内化于心、外化于行，真正体现落实党中央、市委精神与立足石景山实际的统一。可以说，这次全会既是一次统一思想动员会，也是一次工作任务的部署会，也可以说是一次岗位练兵的培训交流会。

下面，就如何围绕“两贯彻一落实”进行“再学习、再升华、再落实”，如何开好这次全会，我讲三点意见。

一、围绕“深刻领会”再学习

思想是行动的先导，思想力是第一领导力，也是第一执行力。思想力的提升需要我们对中央、市委精神深学熟思，经常对标看齐。思想统一，方向明确，步调才能协调一致。抓好“两贯彻一落实”，必须从一开始就把学习抓抓实、抓深抓透，把思想理论武装放在首位。第一，要深入学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神。党的十八大，开启了具有许多新的历史特点的伟大斗争的历史篇章。习近平总书记系列重要讲话这一当代马克思主义体现出了三大基本特征，一是正本清源，二是励精图治，三是行动指南。深入学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，就要坚持读原著、学原文、悟原理，用心用情感悟贯穿其中的坚定信仰追求、历史担当使命、真挚为民情怀、务实思想作风、科学思想方法，进一步学出方向、学出信心、学出干劲，确保党中央的路线方针政策等各项决策部署不折不扣落到实处。第二，要深入学习、深刻领会习近平总书记两次视察北京重要讲话精神。习近平总书记两次亲临北京视察并发表重要讲话，两次讲话可以说是上下篇、姊妹篇，共对首都发展建设提出了4个方面的22项任务。比如，在治理“大城市病”上，强调“要从源头入手，加强规划调控”，“确定人口总量上限、生态红线、城市开发边界”，“要科学分析、综合施策”，“要推进精细化管理”，“既管好主干道、大街区，又治理好每个社区、每条小街小巷小胡同”；在推进京津冀协同发展上，指出“解决好北京发展问题，需要跳出北京来看”，“京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面”；在有序疏解北京非首都功能上，指出“表面看，北京的问题是人口过多带来的，其实深层次上是功能太多带来的”，强调“北京资源环境容量已经到了极限，只有加快疏解非首都功能，才能为提升核心功

能、提升发展水平腾出空间，这就是腾笼换鸟”；在城市战略定位上，强调“要坚持‘政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心’的功能定位，把建设国际一流的和谐宜居之都作为战略目标，有所为、有所不为，着力提升首都核心功能”；在“文化中心”建设上，指出“经过新中国60多年的建设，北京成为一个保有古都风貌的现代化大城市。这是中华文明的一张金名片，传承保护好这份宝贵的历史文化遗产，是首都的职责”；在城市规划上，指出“城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”，强调“要发展城市设计，以创造历史、追求艺术的高度，科学设计、精心施工，打造首都建设的精品力作”；在首善标准上，强调“要坚持高起点、高标准、高水平，落实世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求”。习近平总书记的讲话系统阐述了关系首都发展的方向性、根本性问题，深刻回答了“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，这是新时期首都发展的总纲领，是北京科学发展的“金钥匙”，是首都干部群众的新使命，是石景山区高端绿色发展的巨大精神力量。我们要自觉把习近平总书记两次视察北京重要讲话作为案头卷、工具书、座右铭，不断增强情感认同，持续深入学习领会，持之以恒对标对表，推动习近平总书记两次视察北京重要讲话精神形成生动实践，结出丰硕成果。第三，要深入学习、深刻领会习近平总书记在中央政治局常委会会议审议北京城市总体规划时的重要讲话精神。习近平总书记专题听取北京城市总体规划编制工作汇报并发表重要讲话，再次体现了对首都工作的高度重视和亲切关怀。我们要把握好“都”与“城”的关系，做到首都的规划建设始终围绕“四个中心”城市战略定位来开展，首都的发展自觉围绕“四个中心”城市战略定位来推进；要把握好“舍”与“得”的关系，紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”来提升首都功能，提升发展水平；要把握好“一核”与“两翼”的关系，认清城市副中心与雄安新区都是疏解非首都功能的重要环节，持之以恒地续写京津冀协同发展互利共赢的新篇章。第四，要深入学习、深刻领会市第十二次党代会精神。市第十二次党代会在首都北京发展历史上具有重大的转折意义和重大的里程碑意义，开启了北京发展的新阶段。蔡奇书记的工作报告体现出了坚决与习近平同志为核心的党中央在政治上思想上行动上保持高度一致的政治自觉；体现出了对首都发展规律认识的高度升华；确实是一个“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”的全面、系统、科学的行动方案。一是体现了从片面追求经济发展到“四个中心、一个目标”的转折。过去我们自觉不自觉地以经济规模、经济增长、发展速度论英雄，用一亩庄稼和一万亩庄稼来比收成，而忽视了政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心的建设和管理。只有把做好“四个服务”作为首都工作的立足点，由片面的以经济增速论英雄向自觉以“四个中心”建设论英雄转变，才能真正体现首都的战略定位；二是体现了从聚集资源谋发展向疏解资源谋发展的转折。过去都强调过一个

规律叫“洼地效应”，就是用以聚集资源，“洼地效应”就是水往低处流而谋求发展。我们的思想现在确实要从这个圈子里跳出来，把思想解放出来，不再走聚集资源发展的老路，不再走“先发展、后污染、再治理”的老路，而要走疏解资源发展的新路；三是体现了从围绕“一亩三分地”谋发展到推动京津冀协同发展的转折。我们必须破除任何思想上的彷徨和行动上的徘徊，实现推动发展从以往更多的表现为地方战略到落实国家重大战略的转变，缓解人口资源环境的工作由“一城一池”谋缓解转变为站在京津冀发展大尺度上谋缓解，由过去少数人认为京津冀协同发展是负担向京津冀协同发展是重大历史机遇、大喜事转变；四是体现了从工作一般化标准到首善标准、国际一流标准的转折。这就是首都北京在政治上要最强，各项工作必须走在前列、做出表率，真正彰显首善态度、首善气魄、首善风格、首善标准；五是体现了从一般化描述问题到直面首都发展问题的转折。直面首都发展问题，不回避、不遮掩，围绕改革发展稳定的重大问题、“大城市病”的突出问题、群众反映强烈的集中问题、全面从严治政党面临的紧迫问题，坚持问题导向和科学思维，抓住短板求突破，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。站在时空的坐标审视这“五个转变”，无论从哪一个方面来看，首都北京确实迎来了发展的崭新时期。我们要集中精力抓学习，丰富载体抓宣传，全力以赴抓落实，切实把思想和行动统一到市党代会确定的目标和任务上来。

各级党组织和党员领导干部要认真抓好“两贯彻一落实”工作，全面准确把握中央、市委精神实质，增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。要把开展好“两贯彻一落实”工作与推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来，与贯彻落实区第十二次党代会精神结合起来，与全面完成“疏解整治促提升”工作任务结合起来，原原本本学，系统全面学，深入思考学，把精神学深悟透、融会贯通，以学促行、推动工作。各级党员领导干部要做到先学一步、学深一步，以身作则、率先垂范地研读原文、把握原义，掌握报告思想精髓，切实发挥表率作用和示范作用。这次全会，与会同志都要严肃认真地开展好专题学习研讨，今天下午的主题是“深入学习、武装思想”，明天上午的主题是“结合实际、明确任务”。大家要把学习与思考、交流与研讨结合起来，在认真学习的基础上进行深入的互动研讨。主要领导同志要带好头，要拿出引导思考、促进交流的有效办法，既有重点发言，又有充分交流，使每一个参加讨论的同志都能够在思想交流中形成共识，在认识深化中明确方向。下一步，各级主要领导同志，区委从我开始，四套班子从“一把手”开始，从区级领导班子开始，所有二级班子主要领导要带头开展“深入学习、上讲台、谈体会、抓落实”主题活动。全区各级主要领导都要在本单位和分管领域围绕“两贯彻一落实”进行主题讲座，谈个人学习心得、体会感受，突出思想武装，突出首善标准，突出结合实际，突出落在实处，真正使各级党员领导干部政策理论得到丰富、思想觉悟得到提升、理想信念更加坚定、看齐意识更加自觉、行动落实更加坚决。（下转3版）