# 坚持改革驱动 聚焦居家养老不断增强老年人的获得感和幸福感



务体制改革变得迫在眉睫。截至2016年7月,改革试点先行区;着眼长远,当好政策性长期护 石景山区 60 周岁及以上老年人口为 10.90 万 理保险试点先行区;解决急需,争当居家医疗卫 人,占全区38.38万户籍人口总数的28.4%,高于 全市平均值5个百分点。预计到2020年,我区 户籍老年人口比例将超过30%,每3个人中就有 景山区居家养老服务体制改革实施意见》(以下

制改革列为2016年全区民生类重大改革任务

家养老服务改革试占 ......

2017年,正在开展三个试点建设工作,推进 为七个字,"一五一十划养老"。

快速发展的老龄化严峻形势,使得养老服 养老改革:聚焦居家,争创居家和社区养老服务 牛服务试点先行区。

石景山区委区政府立足区域实际、出台《石 简称《实施意见》),确定全区居家养老服务体制 2016年初,区委区政府将居家养老服务体 改革的基本原则,即坚持党建统领,强化民需为 本,坚持政府主导,强化多元参与,坚持高端普 惠,强化属地统筹,坚持创新驱动,强化品牌引 2016年11月,我区被确定为全国社区和居领。同时明确了石景山区居家养老服务体制改 革的工作目标和具体任务,总结起来可以概括

#### "一五"是石景山区居家养老服务体制改革的工作目标

五个老有目标:一是健全老有所养服务体系,努力实现居家养 老、社区养老、机构养老一体化融合式发展;二是健全老有所医服务 体系,努力实现健康管理、基本医疗、康复关怀一条龙无缝对接;三是 健全老有所为服务体系,努力实现老年人余热发挥、才华展示、价值 追求全方位搭台助力;四是健全老有所学服务体系,努力实现精神家 园、知识储备、科学素养多维度扩展充实;五是健全老有所乐服务体 系,努力实现老年文化场所、文化队伍、文化项目多样化培育发展。 到2020年,基本建成"以政府为主导、以居家为基础、以社区为依托 以机构为补充、以社会保障为支撑、医养康结合"的保基本、广覆盖、 多层次、可持续的居家养老服务体系

#### "一十"是十三五期间石景山区居家养老服务体制改革的十项重

一是深化"养老服务是最重要最基本的民生问题"这样一个理 念;二是抓住"改革创新养老工作体制机制"这样一个龙头;三是打造 "居家养老'老街坊''9110'"这样一个品牌模式;四是实施"身边、 床边、周边'三边'幸福养老"这样一项工程;五是突破"老年助餐 服务体系建设"这样一个重点: 六是突出"中医药特色的医康养 结合"这样一个特色;七是推进"探索失能老人长期护理保 险"这样一个试点;八是扭住"养老服务社会化参与体系建 设"这样一个关键;九是加强养老护理专业人员这一职业 队伍建设:十是搞好"居家养老工作的人员经费政策支 持"这一保障工作。

区域高端绿色转型发展的战略目标,赋予养老服务体制改革 高端民生保障体系的必由之路。

党的十八以来,党中央作出了"五位一体"总体布局和"四个 历史重任。石景山区委区政府坚决贯彻习近平总书记关干京津整协 九四十八八八八八八八四十二 五四一 下 心下型侧型 四丁 一个二四二四十四天口双门王庆贝彻了处下芯下了不洋翼协面"的战略布局,习近平总书记就应对人口老龄化,发展老龄事业。同发展和视察首都重要讲话精神,按照首都"四个中心"战略定位和 高卷老机构服务质量等发表了重要讲话, 国务院有关部委涉及医 建设国际一流和谐宜居之都的目标, 确立了"全面深度转型、高端绿 结合、健康智慧养老、养老产业发展等多部法规密集出台,既给养 色发展"战略和建设国家级绿色转型发展示范区的目标,明确了"八 服务事业发展指明了方向、带来了机遇,也为养老服务创新及单作 个高端体系"的发展路径和"五个典范"的标准,作为最重要、最基本 民生的养老服务事业,深化体制改革、勇于实践创新,就成为了建设

# 优化资源配置 建设高老百年最近的养老家园

设规划。以"建设离老百姓最近的养老家园"为目 式,实现网上,线下迈 的智慧养老。 务指导中心、街道养老照料中心和社区养老服务 旧小区适老化改造学 展等三种形式,1500 本形成。

坚持科学布局,整合资源。根据全区老年人 驿站:"五维"即围绕" 有",实现社区融合养 平方米的区级养老服务指导中心已经选址立项, 口分布密度、社区地域面积等综合因素,在养老服 老、医康结合养老、志、养老、终身学习养老 统筹指导、服务监管的功能正在定价设计之中:8 务设施普查的基础上,科学制定养老服务设施建 和文化怡情养老;"双 通过"互联网+"的方 个街道级养老照料中心,许可运营4个,建成待 许可2个,在建施工2个;按照统一名称、统一功 深观以。以 建议离老日长时晚近的乔老家四 为日标,确立了"三级、五维、双网"的工作格局,把服务送到老人周边、身边和床边。"三级"、即区级养老服务置资源,新建居住区参考设施回购增加和老品,全区三级五维双网的养老服务体系基

## 创新发展模式 打造"老街·"品牌和9110模式

扬孝老敬亲、邻里守望的中华传统美德、又满 互助、老人自助、社 的综合养老服务模 人口。

坚持贴近老人需求、贴近区域实际;不断 足老人"看得到亲人 ]到老友,记得住乡 式。二是打造居家养老"9110"模式。通过在 实践探索,勇于改革出新,努力打造能复制、可 愁"的情感归属,更多 为老年人提供"生活 全区9个街道构建"1个中心+1批驿站+0距 推广、有特色的石景山养老服务品牌。一是培 不离本社区、情感不 与坊、养老不离身边 离"的辐射互动服务体系、构建全方价、零溃漏 育"老街坊"品牌。在总结经验的基础上,深入 人"的便利实惠服务 了石景山区养老服 的一刻钟社区居家融合式养老服务圈。目前. 目 老田切 而呼。 住尼语宝短旳垄哑工, 体人 人 的这种关恐服务 了基层老年协会和 已经建成的6家街道养老照料中心和15个社 按掘"老街坊"所蕴含的丰富内涵, 从满足老人 务"老街坊"品牌商标 了基层老年协会和 已经建成的6家街道养老照料中心和15个社 的伦理需求、情感需求和服务需求出发,既弘、社区"老街坊"俱乐部 方案,不断发展邻里 区养老服务驿站,辐射全区三分之一以上老年

## 氨无服务内容 突出中医系 a 合指包

坚持需求导向, 开展多元服务内容建 墙的社区智能健康 :"。八角街道古城 见》, 推动区域内医养结合模式基本覆盖, 突 网+健康养老+居家养老"模式,打造"没有围 色。研究制定了《 《医养结合实施意 中心实施中医健康养老示范工程》

设。一是加强养老助餐体系建设。组织试点 南里"老街坊"居家 务驿站社区智能健 出中医健康药养老特色,创新医康养融合发 先行,以首钢实业有限公司等有配送餐资质 康服务平台,能够对 详体进行个人的远 展模式。西部以老年人为主的中医特色大型 的中央厨房作为主渠道,以街道养老照料中 程健康监测、应急。 中、专业健康指导、 医院建设稳步推进,中部八角中医院综合装 心和社区养老服务驿站为依托、打造"中央厨 便民家政等服务, 是供实实在在的 修改造工程即将峻工,东部地区老年康复中 房+社区养老服务驿站+社区配餐、送餐、助 个人日常健康及生 服务,推进辖区内 心正在筹建,区域中医药养老结合体系均衡 餐"模式,不断满足社区老人多元就餐需求。 养老服务体系社会 《化、均等化、便利 发展态势初步形成。此外,引入了全市最好 现3家街道养老照料中心、14家社区服务养老 化。目前,已经普) 届射3个街道25个 的首都医科大学附属北京康复医院和克西最 驿站均已开展配送餐服务,日订餐量达到600 社区,有800多名老 这种线上、线下的 大的英智老年康复中心。同时,在全区31个 份。二是实施"双网"联动服务。引入"互联 "双网"联动服务。 出中医养康融合特 社区开展中医健康社区试点,在9个卫生服务

# 注重完善配套推动养老月:发展的机制更加健全

领导小组,由区委副书记任组长、主管副区长 织保证和人员力量 任副组长,同时创新实行由区委副书记和主管 老专项资金预算编 副区长任主任的老龄委双主任制,突出党建统 务设施建设经费、正 领,提高了统筹效力。在机构设置上,突出优 导基金经费等纳入 化调整。调整老龄办架构,增加人员编制,实 用。同时,明确每个 行区民政局长和区卫生计生委主任兼任老龄 园建设资金和每个 职能、机构和编制进行统一整合,加强对养老 善政策制度。以区 地统筹。明确街道党工委全面负责辖区养老 任务要求和部门职

党建统领。成立区级居家养老服务体制改革 业编人员、为落实厄 报务工作提供了组 《加强医养结合的办法》、《适老化改造配套办 见范资金保障。养 法》等系列配套文件,健全了养老服务保障政 《年提高,将养老服 策支撑体系,为养老服务的社会化、标准化创 服务经费、产业引造了条件。四是推进养老服务标准化。以质 [预算管理、专款专 量建设专项活动为契机,推广首钢老年福敬老 事处 1000万民生家 院的安全管理经验, 总结标准化养老服务经验 万服务群众经费可 做法。通过试点先行的方式,推进《北京市居 办主任的双主任制。同时,对目前分散的涉老 用于养老服务设施 及务活动。三是完 家养老服务规范》(试行)在我区的落地,重点 f联合行文的《实施 在助督、助医、助洁、助浴、助急、康复服务等方 服务工作的协调指导。在职能职责上,突出属 意见》出台的同时, 家养老服务条例的 面进行标准规范的打磨,尽快在提升养老服务 丕先后研究制定了 质量上取得明显成效。

### ——石景山区居家养老服务体制改革纪实







