

担当时代使命 奏响改革强音

党的十八届三中全会，发出了全面深化改革的“动员令”。京西大地，转型崛起，迎难而上。在习近平总书记两次视察北京重要讲话精神指引下，石景山区按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻五大发展理念，区委全面深化改革领导小组对标中央要求和市委部署，扛起全面深化改革政治责任，推动各领域改革向纵深推进。

今天的改革，不只是为了应对挑战，更是为了把握机遇；不只是为了短期目标，更是为了图之长远；不只是为了时代要求，更是历史责任。改革创

强化督察督办打通改革“最后一公里”

按照中央和市委改革部署，我区牢牢把握自身实际和改革阶段性特征要求，及时制定了年度改革工作要点、重点改革任务台账，细化为具体实施路径图，形成清晰任务清单，强化责任落实，动态管理，务求把改革“施工图”转化为“成果图”。

为此，区委深改组第七次全会通过了《石景山区全面深化改革督察督办工作实施办法(试行)》，建立督察台账，制定计划，以“钉钉子”的精神抓改革落实，着力打通落地“最后一公里”，确保改革方向不偏离、改革任务不落空。实施分级分类督察、专项督察，针对发现问题，及时向责任单位发出通报整改，发挥督察打通关节、疏解堵点、追效问责、促进改革举措落实落地的重要作用。强化考评“指挥棒”作用，对重点改革任务牵头单位改革工作机制建立、任务落实、改革成效三个方面进行考核评价，并强化结果运用，将考核评价纳入全区年度绩效管理督察任务专项考评。改革考评结果记入实绩档案，纳入各单位领导班子和领导干部的考核评价范围。



全国首个、北京最大绿色三星建筑——京西商务中心

区领导	重点改革任务	牵头单位
姚茂文	21. 深化全面从严治党主体责任。	区委办
	22. 加强民主政治建设积极推进民主协商和党外人士知情明政。	统战部
陈婷婷	23. 服务军队改革推动军民融合深度发展。	武装部
	24. 推进基本公共文化服务体系改革。	文委
	25. 推进养老服务体系改革。	民政局
左小兵	26. 深化医药卫生体制改革。	卫计委
	27. 大力推进教育资源学区化、集团化改革。	教委
李金克	28. 推进城市精细化管理体制机制改革。	城管委
周西松	29. 系统梳理产业发展政策，进一步优化发展环境。	科委园区
	30. 深化信访代理制改革。	信访办



在全市率先颁发了“三合一、一照一码”营业执照



让文化遗产融入现代生活——传承传统文



北京市最大棚改项目非首都功能疏解区签约选房

编者的话

实践使我们进一步认识到，改革是破解难题、加快发展的“金钥匙”。今年是推动“十三五”发展的关键之年，更是“八个高端体系”初步形成之年，站在新的历史起点上，石景山区将坚定不移不移撬起改革风帆，担当时代使命，聚焦改革重点精准发力，统筹推进各领域改革，以深化改革的先行区，助推石景山区成为疏解非首都功能的先行区、党建统领的先行区；用深化改革的“金钥匙”，推进风清气正的政治生态建设和高端绿色发展的生态建设，早日把石景山区建设成为国家级绿色转型发展示范区。

从本期开始，我们将以“全面深化改革进行时”为主题，对我区重点改革工作进展情况系列报道，以飨读者。



石景山区重点改革任务列表

区领导	重点改革任务	牵头
李文起	1. 进一步加强和改进人大常委会依法监督工作。	人大
	2. 进一步加强和改进对人大代表依法履职的监督管理工作。	人大
吴克瑞	3. 深化民主监督与评议工作。	政协
	4. 开展对政协委员履职情况评价工作。	政协
田利跃	5. 深化投融资体制改革。	发改
	6. 深化区属国资国企改革。	国资
	7. 推进从事生产经营活动事业单位改革。	编委
	8. 推进从事生产经营活动事业单位改革。	编委
杨立宪	9. 抓好思想武装，强化精神家园建设。	宣传
	10. 深入推进意识形态工作责任制实施。	宣传
郭鹏	11. 深化区级机关派驻纪检机构全覆盖改革。	纪法
	12. 深入实施“党风廉政建设阳光工程”。	纪法
	13. 推进监察体制改革。	纪法
富大鹏	14. 深化社会治理体系改革。	社治
富大鹏 九军	15. 在乱乱疏解建高端工作中创新司法保障机制。	政法
晋秋红	16. 进一步深化和完善实绩档案制度。	组工
	17. 增强基层党组织的整体功能。	组工
	18. 积极推动群团工作改革创新。	组工
肖平	19. 深化集体经济改革。	集体
	20. 推进老旧小区物业管理改革。	住建

常抓不懈，久久为功。三年来，石景山区加强顶层设计，统筹推进，层层压实责任，坚持问题导向，坚持“一张蓝图干到底”，凝心聚力抓落实；党员干部群众一起

突出问题导向以改革的办法破解难题

发展出题目，改革做文章。进入高端绿色发展阶段的石景山，用什么来破解发展难题，增强发展动力？靠什么来承担起从传统重工业到高端绿色之城的历史使命？答案就是改革。习近平总书记指出，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”，“要坚持从具体问题抓起，着力提高改革的针对性和实效性，着眼于解决发展中存在的突出矛盾和问题”，这是我们全面深化改革的基本遵循。坚持问题导向精准发力，有两层含义，一是要能够找准问题，二是要能够解决问题。随着经济社会的发展，许多深层次体制性的矛盾和问题不断凸显，这种“难作为”的体制是造成“不作为”的根本原因，必须通过精准体制机制，破解发展难题，才能进一步解放和发展社会生产力，推进社会公平正义和增进人民福祉，提高区委区政府在治理体系和治理能力上的现代化水平，为高端绿色发展提供强大动力。

三年来，区委坚持问题导向，紧紧围绕制约风清气正政治生态和高端绿色发展生态的瓶颈问题和群众反映强烈的突出问题，主动作为，进行了一系列改革。我们针对“难作为”的体制是造成“不作为”的根本原因这一实质问题，大力实施了城市管理体制改革；针对化解人民内部矛盾的难题，推行了“群众动嘴、干部跑腿”的信访代理制改革；针对“老旧小区物业管理”的困局，开展了居住区综合服务管理改革；针对“人口老龄化”现象，推出了居家养老服务体制改革；针对破除“四唯导向”，进行了以实绩档案为重点的干部人事制度改革等等，取得了突破性成果。

建章立制加强改革统筹领导

区委提出“党委要有大格局，政府要有大作为，人大、政协要有大担当”，由区四套班子的一把手全部担任区委全面深化改革领导小组组长，专门负责全区改革的总体方案设计、统筹协调、整体推进和督促落实。按照“谁主管谁研究，谁主管谁破题，谁主管谁制定措施，谁主管谁抓落实”的要求，实行主管区领导负责制，实施项目清单式管理，明确了30项重点改革任务，确定了每一项重点改革任务的主管区领导、牵头单位和联络员，明确了每一项重点改革任务方案制定实

解放思想勇于担当改革成果全民共享

区委区政府按照中央和市委的改革部署，集中精力推出了一批有力度、有特色、有影响的改革举措，全区改革全面发力、多点突破、纵深推进，在重点领域和关键环节取得了阶段性重要成果，为石景山区经济社会发展稳中求进提供强劲动力。

改革试点成绩突出。一是国家级综合行政执法改革试点工作取得重要成果，积极探索治理大城市病的良策，以“党建统领”“综合”“下沉”为特点，“接地气”，执法队员发现问题当场解决，让“城市顽疾”无处可藏，为首都城市精细化管理作出示范，有力推动我区“疏解整治促提升”任务的完成。截至5月9日，全区共拆除违法建设78.58万平方米，完成市下达任务的32.7%。城市管理体制改革取得的经验被纳入中央和北京市相

关文件。二是区、街、居三级信访代理新格局全面建立，变“群众跑腿”为“干部代理”，社区代理解决小事身边事；街道、委办局代理解决专事突出事；区领导代理解决特殊疑难矛盾纠纷。全区设立信访代理站近200个，做到“访无大小都有人管，事无新旧都有人盯”，推动百姓信访问题得到有效解决。信访代理制改革经验被纳入《党中央国务院正确处理新时期人民内部矛盾的20条意见》当中。三是养老服务体制改革进入试点建设，已建成1个区级养老指导中心、9个街道(鲁谷社区)实现养老驿站全覆盖，努力实现百姓可以在家门口养老，“老街坊”品牌深入人心。

经济活力迸发，不断迈出新步伐。石景山以高端绿色的功能定位，深化“石景山服务”品牌建设，研究制定“1+N”产业政策体系，梳理现代金融、电子商务、文化创意、商业保理、虚拟现实等细分领域发展政策。保险产业园发展良好，京西商务中心全面建成，侨梦苑项目落户石景山。国家服务业综合改革取得积极效果，石

景山紧抓跨领域、创新突破机遇，率先在金融、财税、土地等各方面因地制宜、示范典型。深化行政审批制度改革，完成1093项权力清单优化“五证合一”工作，启动全市首个企业信用档案系统建设，服务市场主体不断增加，截至去年底，全区共发放5509户。

生态环境更加幸福。实施三年清洁空气行动计划，河长制，区域水质全部达标，推出路长制，解小区物业管理开展试点探索，基本公共文化服务体系改革“1+1”的工作体系，医药分开综合改革稳步实施，推进分级诊疗，上下联动构建。

夯实组织基础，科学选人

的体制机制，出台了《关于落实党风廉政建设主体责任的若干制度规定》《关于建立领导班子和领导干部实绩档案制度的意见》等一系列文件，深入推进全面从严治党。完善意识形态工作领导体制机制，强化了精神家园建设。建立干部实绩档案，探索“90%充分”干部评价机制，从制度方面把住干部发现和保护起来。实现纪检双重领导体制，派驻纪检组、巡视工作实现全覆盖，成立监察委员会，反腐败斗争深入推进。研究出台《中共北京市石景山区委关于加强社会主义协商民主建设的实施意见》，进一步强化人大工作，进一步深化政协民主监督工作，区四套班子全部落实“法律顾问”制度。

