

从税收视角 纵观石景山区

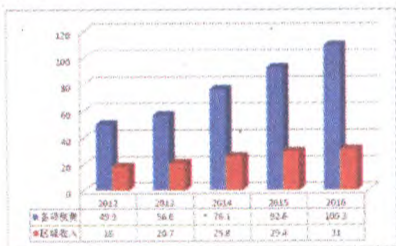
“全面深度转型 高端绿色发展”之路

2012~2016年,面对错综复杂的外部环境和改革发展的艰巨任务,石景山区积极应对经济发展新挑战,加快转变发展方式,全区经济保持了平稳健康发展的良好态势。在区委区政府的领导下,石景山地税局紧密围绕“全面深度转型、高端绿色发展”的区域经济战略部署,以加快构建“八个高端体系”为引领,结合税源结构特点,密切关注区域经济形势,加强税收分析,强化重点税源管理,夯实征管基础,优化纳税服务,圆满完成了各项税收任务。

以数据看发展 区域经济结构特点显著

五年间,石景山地税局认真贯彻落实区委、区政府对税收工作的总体要求,以组织收入为中心,加强税源管理,细化税收分析,深入研判区域经济形势,确保税收收入实现高质量增长,全面服务我区经济建设。

石景山区税源登记户数稳步增长,由2012年的3.6万户增至2016年的5.9万户,年均增加4600户。税费收入实现快速增长,税收规模由49.9亿元攀升至109.3亿元,年均增收11.9亿元,年平均增长率高达21.7%。区级收入由18.0亿元增长到31.0亿元,年均增收2.6亿元,年平均增长率为14.6%。2016年10月26日,石景山地税局税费收入合计首次超百亿,取得了历史性的突破。



从税费收入和税源变化角度来看,区域经济结构呈现以下显著特点。一是第三产业各项税费占比持续上升。在“十二五”时期,我区产业转型走向纵深,金融业、居民服务业、商务服务业、信息技术服务业迅速发展,与房地产业一并成为我区主体行业,使得我区第三产业各项税费占比持续上升。2016年我局第三产业完成各项税费收入97亿元,同比增加17.3亿元,增长21.5%,第三产业税费占比达90%。二是金融、房地产业带动第三产业区级收入快速增长。2016年石景山区第三产业区级收入27.4亿元,增幅10%。其中金融、房地产两大支柱行业贡献最为突出,共计入库区级收入16.5亿元,占

第三产业区级收入的60.2%。尤其是金融业,随着中国光大银行股份有限公司信用卡中心和华夏银行股份有限公司信用卡中心入驻我区,强力拉动了金融业税收的增长,在2014年金融业已超过所有行业,成为我区的第一大支柱产业。三是高端服务业快速发展,税收结构不断优化。在全市持续推进结构性改革,加快优势产业发展的背景下,石景山区产业结构实现了深度转型发展,2016年科学研究和技术服务业、租赁和商务服务业共入库5亿元,占第三产业区级收入的18%。区域优势产业税收逐步实现均衡发展,税收结构也持续优化。

抓重点、重细节 各项工作稳步开展

(一)聚焦“营改增”试点 助力供给侧改革

“营改增”试点的全面推行,有助于避免重复征税,简化税制,促进税制统一,有利于转变经济增长方式。石景山地税局高度重视此项工作,成立试点改革工作小组,加强两级领导,周密部署、密切配合,局领导靠前指导,做好各项前期准备工作。制定详细的工作方案,细化工作内容,明确工作任务。做好各项数据的统计与分析工作,为做到户清、数准,全局对营业税纳税人进行了逐户筛查、梳理,初步确定了涉及“营改增”的纳税人范围,并对税收收入影响程度进行了分析、预测。2016年5月1日,将建筑业、房地产业、金融业、生活服务业等最后一批行业纳入试点范围,石景山地税局主动作为,加强国地合作,建立国地信息交换机制,明确涉税信息交换的项目内容、方式方法、时间结点等。先后向区国税局提供涉及36000余户营改增纳税人的征管基础资料、税款申报入库等各类涉税信息数据15.8万条。同时石景山国地地税就营改增工作的准备和推进情况及时向区委、区政府汇报,得到区领导及区属各单位的支持和配合。牛青山书记对《石景山地税局关于营改增试点工作税收收入预测情况的报告》作出重要批示。夏林茂区长、文献常务副区长多次到营改增一线调研,推动营改增试点工作落到实处。



区领导到石景山局督导检查营改增代征工作

(二)率先试行“三证合一、一照一号”助力企业发展

2015年5月20日,北京嘉利新宏科技有限公司负责人从程红副市长手中接过全市首张“三证合一、一照一号”营业执照,该企业一网通报,工商、质监、税务并联预审,简化的流程,翔实的信息,首张“一照一号”营业执照的颁发,标志着石景山区在全市率先开展商事主体登记“三证合一、一照一号”试点。



全市首张“三证合一、一照一号”营业执照颁发,工商和税务干部为纳税人解答问题。

2014年10月,区政府成立“三证合一”工作推进领导小组,2015年4月,石景山区政府下发了《关于实行企业准入“三证合一、一照一号”登记制度有关工作的通知》(石政发[2015]14号),决定率先试点工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度。石景山地税局与区工商局、质监局密切协作,全程参与前期调研,明确了证书载体、编制规则、办理流程等10项工作内容,积极开展此项工作,“三证合一、一照一号”试行后,实现网上申报和审批平台,公司注册全流程网上办理,新办企业不需要奔波于工商、税务、质监等多个部门,更可以足不出户网上办理,极大地方便了申请人办理业务,助力企业健康发展。

(三)有效落实税收优惠政策,促进区域经济发展

有效落实中关村国家自主创新示范区“1+6”税收优惠政策为我区招商引资产业结构调整、新兴产业提供了税收政策支持。对高新技术企业、研发费用加计扣除企业、软件企业进行政策辅导。开展走访区属企业工作,了解企业生产经营情况,协调解决企业涉税难题。同时通过公开课、联席会、指导专刊、编写政策汇编等形式,宣传石景山区国家服务业综合改革试点区优势产业。认真梳理税收优惠政策,提炼重点内容,编写税收优惠政策手册,利用微信公众平台等新平台,将政策及时送到纳税人手中。积极落实《企业所得税优惠政策事项办理办法》,简化优惠备案程序,努力让创新创业企业第一时间享受税收优惠政策。2012~2016年,石景山地税局有效落实税收优惠政策,共计减免税款近30亿元,使辖区企业进一步享受政策红利。



石景山国地地税局走访首钢京唐公司

(四)春风行动蕴真情 便民办税暖人心

石景山地税局积极贯彻落实“便民办税春风行动”,使便民春风真正温暖每一位纳税人。

落实《全国县级税务机关纳税服务规范》,采取措施确保需转办事项无缝转接,实现入厅事项的区域通办;完善《一次性告知制度》《上门、电话、网络业务咨询工作流程》《办税服务厅劳务派遣人员工作规范》;扩大免填单服务范围。在代开发票、注销税控等业务全部实行免填单服务的基础上,继续扩大免填单服务范围,扩展至车船税退税、税务登记等事项。完善《纳税指南》的便捷纳税人的前置服务,配合“营改增”开辟网上政策查询专栏和办税服务厅咨询窗口。2016年1月,建立纳税咨询服务热线68812366,健全热线应急管理措施,实行运行情况月通报制度,及时反馈热点难点问题,全年预计受理咨询服务电话14288件,帮助纳税人及时解决涉税问题。同年4月,石景山地税局与区国税局、北京创业公社共同签署税企合作框架协议,帮扶企业发展。值得一提的是,这是我区国地税深化合作以来,首次共同与企业签订的第一份合作协议。7月,冬奥会奥组委咨询税务登记事宜开始,石景山区地税局积极响应,主动跟进,全程

提供绿色通道内服务。



石景山地税局为冬奥会奥组委办理了税务登记信息录入手续,正式成为入驻石景山区的纳税单位。

(五)强化辖区内各委办局合作,联合执法聚合力

五年间,石景山地税局加强与辖区内各委办局合作,有效规范市场秩序,建立协税护税体系,形成工作合力。

2015年3月,与区工商局、国税局签订行政执法合作协议,加强集中办公区管理、无税申报企业管理和基础数据管理,建立数据信息交互共享机制和大要案协查机制,推动行政执法资源有效整合,推进市场监管机制创新,顺利实现“一税两费”委托代征工作及虚拟注册地址的强化管理。2016年8月,与区工商局、国税局在辖区内联合开展长期停业未经营企业清理工作,强退辖区“僵尸企业”,共计清理1610户。在进一步彰显联合执法合作效能的同时,有利于政府有效把握经济形势和进行税收预测分析,维护了市场秩序,为企业发展提供了良好的市场环境。同年11月,与区国税局、区发改委签署《石景山区政务资源数据共享协议书》,协议的签署有助于深化三方政务资源数据共享合作,全面发挥政务数据价值,推进区域护税体系建设,服务领导科学决策。

坚持党建统领,把握发展方向 为区域发展贡献力量

未来几年,石景山局在区委区政府指导下,以“两大生态”建设为着眼点,持续发力,为建成国家级绿色发展转型示范区贡献力量。

一是坚持党建统领。认真学习领会六中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实好区第十二次代表大会确定的工作任务,激发党员干部干事创业的新活力,扎实开展各项工作。

二是做好组织收入工作。坚持组织收入联席会议制度,密切关注区域重点税源、宏观经济形势。认真做好收入分析和税源监控。开展特色税收情报工作,加强税源管理及风险管理。对特色产业开展专题分析、政策效应分析。

三是强化税政服务区域经济发展。积极落实优惠政策,扶持创新创业企业发展。加强税政指导,加强房地产一体化管理,做好存量房全市通办的准备工作。做好房产税从租计征和属地征收政策调整工作。加快土地增值税清算工作进度。深入开展印花税委托代征工作。

四是深化依法行政,狠抓党风廉政建设。加强税收法治学习教育,引导干部牢固树立风险管理意识。强调严格执法,不断提升行政处罚工作的规范性。探索建立廉政、法制、内审协作机制,定期召开监察、法制、内审工作联席会议,查找可能违纪或违法的风险点,堵塞漏洞。