

# 近五年公共财政改革与发展回顾 及未来五年展望

## 工作成效

### 财政收入持续快速增长

近5年来,石景山区一般公共预算收入始终保持快速增长,从2011年的22.66亿元增加到2016年的52.07亿元,年均增幅达到18.1%,增幅始终位于全市前列,其中2013年、2014年、2016年三年增幅位列全市第一。2016年,加上市级转移支付、上年结余以及调入的预算稳定调节基金,一般公共预算总收入达到105.57亿元,加上政府性基金预算总收入(不含土地前期成本)、国有资本经营预算收入、社保基金预算收入,我区“四本预算”可支配财力达到121.37亿元。

一般公共预算增速情况表

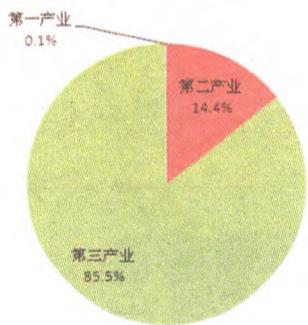
单位:%

年份	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
石景山区	10.6	22.1	24.1	18.8	15.5
北京市	10.3	10.4	10.0	17.3	7.6
区县排名	11	1	1	3	1

### 收入结构日趋合理

近年来,我区在围绕服务业综合改革试点区建设中,随着现代金融、高新技术、商务服务等主导产业的发展壮大,高端产业格局逐渐明朗,2016年第三产业完成44.51亿元,同比增长14.5%,占一般公共预算收入的85.5%,增收贡献率为81%。“高精尖”经济结构初步形成,龙头企业贡献突出,中国光大银行股份有限公司信用卡中心等6家公司入库共计13.15亿元,占一般公共预算收入的25.3%。

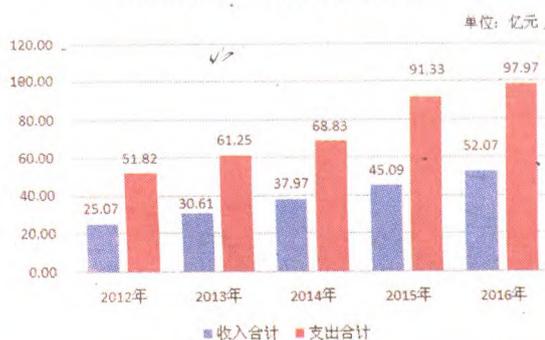
2016年三次产业占一般公共预算收入比重



### 财政保障能力日益增强

随着财政收入逐步提高,财政保障能力日益增强。一般公共预算支出由2011年的45.87亿元增加到2016年的97.97亿元,年均增长16.4%。近5年来,我区聚焦非首都功能疏解、城市病治理等重点问题,支持环境承载力提升,投入治乱疏解建高端等重点工程资金116.7亿元,主要用于棚户区改造、绿化美化、环境整治、落实清洁空气行动计划,支持“无煤区”建设、疏解低端产业、促进集体经济转型以及疏解人口等方面。

2012-2016年一般公共预算收支情况



## 主要做法

### 聚焦产业重点

#### 为主导产业发展打造坚强保障

积极发挥财政职能,充分利用财政资金的杠杆效应和引导作用,涵养税源,支持文化创意、高新技术、商务服务、现代金融、旅游休闲五大主导产业不断发展壮大,近5年共投入支持经济发展资金35.1亿元,推动了我区产业功能区建设,引进了众多符合区域功能定位的企业入驻,带动了一批龙头企业在我区快速聚集、迅速成长,实现了产业结构转型升级,区域经济实力进一步增强。

### 加快环境建设

#### 为经济社会发展创造良好环境

加大对城市基础设施建设投入力度,新建、改扩建城市道路34条,实施大中修工程121项,交通网络不断优化。大力支持绿色生态发展带、西部地区开发和环境整治等一大批市、区重点项目,推进“长安绿轴”建设,重点保障阜石路生态绿廊、保险产业园南侧绿地、永引渠滨水绿廊等项目建设,区域发展品质和影响力不断增强。为非首都功能疏解提供资金保障,清理139处地下空间,拆除672处群租房,推进528个大杂院的清理整治,常住人口实现由升转降,治乱疏解成效显著。

### 建设民生家园

#### 为持续增进人民福祉提供不竭动力

始终坚持以人民为中心,民生支出逐年递增,五年累计达到268.8亿元,占财政预算支出的73.1%,不断织密筑牢民生保障网,持续增强人民群众的幸福感和获得感。大力支持社会保障事业发展,累计投入70.1亿元,完善社会保障体系,落实促进就业政策,提高社保待遇标准,社会保障更加有力。加强教育、医药卫生、文体传媒事业建设,累计投入96.7亿元,加快构建“四个学区横向交接、八个集团纵向引领”的教育集群化发展格局,深化医药卫生体制改革,加大群众文体设施建设的投入力度,广泛开展全民健身活动,社会事业全面发展。加强住房和生活环境建设,累计投入31.6亿元,建设和筹集各类保障性和政策性住房18857套,推进北辛安、衙门口等棚户区改造,完成259万平方米老旧小区抗震加固和节能改造任务,人居环境显著改善。

### 注重改革创新

#### 为财政管理科学化奠定坚实基础

加强全口径预算管理体系建设,细化“四本预算”编制,不断提高预算编制的科学性和完整性。加快预算执行进度,提高预算执行的均衡性和效益性,积极盘活财政存量资金,增强政府统筹配置资源的能力。深化国库集中收付制度改革,积极推进公务卡改革,加强集中支付动态监控,稳步推进非税收入收缴管理改革。不断拓展和细化政府采购范围,加大民生项目的采购力度,创新采购方式,加强政府采购监督制约机制。扩大政府购买服务的范围和规模,将政府购买服务纳入预算管理,推动公共服务提供主体和提供方式多元化。

### 加强财政监管

#### 为提高资金使用效益提供切实保障

全面推进预算绩效管理,不断丰富绩效评价手段,拓展绩效评价范围,全方位、立体式地开展预算绩效管理工作,形成事前有评价、事中有跟踪、事后有评价的全过程预算绩效管理。全面实施行政事业单位集中财务核算管理,实现财政部门 and 预算单位实时共享数据,规范单位会计核算,强化财政资金全流程监管。落实资产管理职责,强化日常监督管理,规范资产处置程序,加强国有资产对外投资、出租、出借的管理。严格按照法定要求推进预算决算信息公开,发挥财政部门“组织、协调、指导、督促”的职能,健全工作机制,提高公开质量和实效,积极做好舆情应对。

## 未来工作展望

未来几年,区财政将按照全面深化财税体制改革的总体要求,紧紧围绕建设国家级绿色转型发展示范区的总目标,进一步拓展财政在促进“八个高端体系”建设中的职能作用,以供给结构性改革为契机,统筹财政资金,发挥财政政策和资金的导向作用,推进精细化管理,不断加强监督管理,提高资金使用效益,切实发挥财政在“疏功能、调结构、转方式、促创新、惠民生”方面的积极作用。



石景山区召开2017年部门预算布置会



石景山区委组织部、区财政局、区委党校联合组织开展财政政策专题培训



石景山区2015-2017年度办公设备协议采购供货商确定工作圆满结束