

## 政协重点提案办理结果

## 政协石景山区第九届委员会第五次会议33号提案办理报告

## 民革石景山区工委：

贵党派提出的《关于加强石景山区园林绿化建设的建议》收悉。我局收到提案后，对提出的问题、分析、建议进行了仔细阅读和分析，该提案对我区园林绿化进行了深入研究，提出的问题和建议十分中肯。我局针对相关建议，结合我区绿地系统规划修编内容，现将办理情况报告如下：

## 一、坚持规划先行，逐步调整绿地空间布局

2015年，我区基本完成了新一轮的绿地系统规划修编。在此次修编中，按照我区“融合山水谋发展、建设首都西大门”的总体思路，在“西绿东引”的大背景下，提出了“一河一山一轴、两心六廊、多点成网”绿地空间布局。

针对提案中“对城市绿地进行合理布局”的建议，在此次绿地系统规划修编中，东、中、西部绿地分布不均问题是解决的重点问题之一。通过对我区东、中、西不同的社会、地理及资源的分析研究，提出以下绿地空间布局调整方式：

西部地区是我区重要的生态敏感区，规划以生态保护为基础，通过绿化建设，充分整合区域内自然山水、宗教雅藏、旅游民俗等旅游资源，实施西山森林景观提升工程、西山彩化工程，2016年先期启动法海寺森林公园的改造提升，2020年完成西山国家森林公园、西山八大处文化景区等生态文化核心区建设。同时为满足西部居民日常休闲娱乐活动，2015年已经建设完成京门新线绿地、石门路南侧绿地等，在2016~2020年还会继续加大西部绿地建设投入力度，将建成小青山公园、南宫文化公园等城市公共绿地。

中部地区以“挖潜增绿、产绿互动”，塑造产业、绿地互伴互生的城市环境。规划中部地区绿地以首钢遗址公园、石景山科技园（北辛安地区）、苹果园门户公园（苹果园交通枢纽及金顶山地区）为主，建设中部地区大型的综合公园，为周边居民服务。

东部地区绿地面积大、存量高，但是由于建成时间较长，品质不高，缺乏影响力。东部近期拟改造老山公园、国际雕塑公园、石景山游乐园等大型公园，远期与八宝山、田村山、田村公园整合，建设成三山公园，形成高标准、有影响力的大型城市绿色开放空间。

## 二、积极推进绿道建设，建设亲民、便民的绿色游赏空间

对于提案中“形成区内绿地网络，建设绿道来连接各主要绿地，增强城市绿地的可达性和连通性”的建议，我区《北京市石景山区绿道系统规划》已初具雏形，该规划充分利用我区

山林、滨水、城市三种资源特色，构筑多层次的绿道网络，形成以休闲、健身、游赏、文化展示等为主要功能，具有石景山区特色的绿道系统网络。2016年我区将实施三条绿道——永引渠市级绿道、阜石路区级绿道、莲石路区级绿道，十三五期间将建设完成全部17.8km市级绿道，以及阜石路绿道、永定河滨水绿道、城市山林运动绿道、部分金顶山休闲绿道等区级绿道，长度共计26.5km。

## 三、实施规划建绿，全面提升我区绿地品质

为尽快落实“西绿东引”工程及“一河一山一轴、两心六廊、多点成网”的绿地空间布局，我区从2014年开始，逐年加大绿化建设投资，2014年绿化投资为1.62亿元，2015年绿化投资为2.08亿元，2016年预计绿化建设投资4亿元，逐步按照绿地系统规划修编的按照“增量高端、存量提升”的原则，展开公园复兴计划、道路绿化改造提升以及边角地绿化改造等，并在十三五期间逐步按规划进行分期建设，实现“一张蓝图干到底”。

公园、绿地在建设和改造过程中，除了提升景观效果，完善服务能力和加强生态效益也是改造的重点内容。一是完善绿地的防灾避险功能。我局按照地震局的防灾避险规划，在符合防灾避险条件的绿地内设置相应设施。二是注重绿地生态效益。提高雨洪综合利用水平，建设节水集约型绿地，实现绿地雨水自然积存、自然渗透、自然净化，建设海绵城市；绿地建设引入“生态修复”、“近自然”等先进理念，使园林绿化建设成为生态环境改善的重要载体，城市形象提升的重要抓手，城市高端发展的重要引擎，构筑生态化、网络化、休闲化的高端绿色发展体系。

## (一) 公园复兴计划

针对石景山现状公园绿地整体服务效能不高的问题，我区绿地系统规划修编以我区绿地现状及控制性详细规划为基础，提出公园复兴计划，整合一批有影响力的综合性大型公园，新建一批百姓身边的公园，改造一批老旧公园，逐步消除公园绿地500米服务半径盲区。

## 1. 建设首钢工业遗址公园、东部城市公园群两处综合性大型公园

依照《首钢工业区改造规划》实施步骤，以首钢工业遗址公园为中心，逐步实施首钢园区的绿地建设。利用场地特殊条件，注入休闲娱乐活动，满足市民主题性休闲需求，使之成为具有国际影响力的工业遗址公园和工业遗址利用示范区。东部城市公园群以老山、八宝山、田村山区域规划绿地为主，做好绿地空间

整合，形成一处大型的城市绿色开放空间，同时结合山地地形，形成独具山地运动特色的城市综合公园，成为石景山的绿色休闲品牌。

## 2. 建设高端绿色的综合公园

2015年，我区完成了新建苹果园地铁北侧绿地、二管厂代征绿地等10余处共12公顷公共绿地，改造了黄职北绿地、融景城绿地等公共绿地。十三五期间，将按照规划实施包括北辛安公园、鲁谷公园、苹果园公园等规划综合公园的建设及多处综合公园的改造提升计划。

北辛安公园建设工程：规划面积21.21公顷，位于现状缺乏公园绿地的区域，周边居住区较密集，人口较多，对公园绿地需求量较大。公园综合考虑游憩、景观、防护、减灾等多重作用，在保护和利用现有植被的基础上丰富植物品种和植物层次，建设成为区域性、开放性的城市综合公园。

鲁谷公园建设工程：规划面积20.05公顷，对现有苗圃植物进行梳理改造，建设成为可供市民休闲、运动、娱乐的城市综合公园。

苹果园公园建设工程：规划面积40.01公顷，位于苹果园交通枢纽地区，是人流集中活动区域，公园体现现代时尚特点，具有休闲娱乐功能，成为苹果地区的门户公园。

首钢森林公园改造工程：面积约17公顷。首钢森林公园位于长安街南侧、五环西侧，地理位置非常重要。通过梳理植物群落、新建道路及服务设施、修复破坏山体等方法，重塑首钢森林公园的生态、景观特质，成为长安绿轴上的一个亮点。

小青山公园改造工程：规划面积6.68公顷，通过对小青山公园的提升改造，改善五里坨地区综合公园质量较低的现状，在公园现有基础上，适当增加休憩活动设施和无障碍设施，增强公园的服务能力；增加植物景观效果营造，强化植物养护管理，提升公园景观风貌。

希望公园改造工程：规划面积13.42公顷，完善公园的基本游憩设施，增加植物种类和数量，恢复原有池塘的水面景观，增加公园的各类活动场地以满足附近居民的地活动需求。

## (二) 道路绿化改造提升工程

道路绿化是城市绿化的骨架，不仅满足交通、观赏的功能，还应承担通风、生态廊道等功能。围绕推进“西绿东引”，2015年启动长安绿轴建设。对东起玉泉路西到永定河8.7公里的石景山路进行一体化设计，力求打造出一条由城市通往自然的绿色轴线。此外，还对八大处路南段沿线、杨庄大街特钢段等11处共5.5公顷道路绿地绿化进行改造提升工程。2016年我局将阜石路、莲石路等共计57公顷道路绿地等作为改造提升重点工程。十三五期间，

将逐步实施我区道路绿化改造提升，构建“西绿东引”的绿色生态网络。

阜石路生态通风绿廊建设工程：在现状防护绿地的基础上进行景观化、休闲化改造，强化植物复层种植，增加休闲步道、游园节点、景观标识等设施，形成能够联通中心城区与西部山体的生态通风廊道，同时能为周边居民提供良好的户外休闲空间。

莲石路生态通风绿廊建设工程：莲石路两侧带状绿地不仅是连通城市内外的通风绿廊，也作为铁路进入北京市区的重要景观展示绿带来进行建设。在现状莲石路较好的绿化基础上，梳理植物与道路景观空间，注重植物群落搭配及生态效益，强化路口节点，增加休闲设施、景观小品，将莲石路打造成为生态、休闲的绿色生活之廊。

五环路生态通风绿廊建设工程：五环路作为贯穿石景山区南北向的重要通风绿廊，两侧将形成100米左右的带状公园，联系了西北部山区与南侧城区，不仅为周边居民提供休闲娱乐场所，也为生态通风、生态迁徙提供了良好的自然环境。

## (三) 街头绿地、边角地改造工程

加强绿地精细化设计，增加公共休闲活动空间，改变可看不可用的建设方式，利用宅间绿地营造“口袋公园”和社区公园；利用社区道路，经适当改造建设健康步道；增加下凹式绿地建设，促进社区雨水收集、渗透与利用，营造生态绿色美丽的社区环境。针对目前物业绿化养护水平参差不齐的问题，通过对小区绿化管理现状摸底调查，联合相关单位对小区物业绿化管理人员进行园林绿化知识与技能指导和培训，为持续提升社区环境的整体水平提供保障。

## (四) 立体绿化工程

以政府投入公共建筑绿化，政策引导社会建筑绿化为原则，以建筑屋顶绿化、建筑墙体垂直绿化、道路立交垂直绿化等立体化、全方位、多维度的绿化方式，开发和利用屋顶和建筑立面的空间资源，改善城市景观环境、提高城市宜居程度。

## (五) 建管并重，提高后期养护水平

强化园林绿化精细化养护管理，提升园林绿地的品质。对于速生老化树种，逐步以慢生树种代替、更新，进一步在全区范围内推行杨柳飞絮治理，防止飞絮污染。2015年全市绿地养护升级检查中，我区共有18地块，57.76公顷绿地升级到特级，48条块47.55公顷绿地升级到一级。2016年，我区将继续加大养护投入力度，加强园林绿地精细化养护管理，做好园林设施更新维护，提高园林绿地管理水平。

## (附) 关于加强石景山区园林绿化建设的建议

## 问题：

虽然石景山区的绿化覆盖率、绿地率、人均绿地面积、人均公园绿地面积等绿化指标均位于城六区的前列，但是民革石景山区工委通过调研发现我区园林绿化还存在一些问题：

一是公园绿地建设增速降低。石景山区由于山地较多，山林茂密，因此绿化基础好。80年代的大力绿化也为今天的园林绿化建设提供了优越的条件。然而，必须看到，虽然近年来园林绿化建设取得了很大的成绩，但是建设速度在减缓。2014年，石景山区绿化覆盖率被海淀区超越，列城六区第2位。2012年石景山区新增园林绿地60.57公顷，2013年石景山区新增园林绿地49.73公顷，2014年石景山区新增园林绿地37.62公顷，虽然园林绿地总量在增长，但是增速较低。

二是大量人口内迁，绿化水平相关指标大幅下降。石景山区人口数量少，因此人均绿地

面积和人均公园绿地面积指标高于城六区其他区域。但是，随着人口的内迁，人均绿地面积和人均公园绿地面积指标正在大幅下滑。2014年石景山区人均绿地面积从上年度的107.98平米下滑到64.54平米，降幅40.2%，远高于全市平均的23%；人均公园绿地面积从上年度的31.07平米下滑到18.33平米，降幅41%，而全市平均则为增幅1.27%。随着人口继续内迁，这一趋势会更加明显。

三是园林绿地存在量高质低的情况。石景山区在80年代曾大力进行园林绿地建设，绿地率、绿化覆盖率在当时已名列全市前茅，为今天的绿化水平奠定了基础。当时还打造了一批园林精品，如古城公园、古城雕塑公园、石景山游乐园等，在北京市乃至全国都具有一定的影响。然而，随着时代的发展，这些公园普遍存在老化问题，需要进行改造提升。石景山路作为长安街延长线，在当时品质很高，现在也存在改造升级的问题。目前，石景山区仅国际

雕塑公园等少量绿地具有较高质量，与其他城区相比，精品绿地偏少。另外，石景山区园林绿地中水面较少，难以形成规模的水景，9个公园中仅有2.93公顷水面，平均每个公园0.33公顷，位于城六区之末，远低于全市平均水平的6.06公顷。

四是区内绿地结构分布不均衡。石景山区绿地资源丰富，但是绿地分布不均衡。大型绿地主要分布在北部和东、西部边缘，中、南部区域缺少大型园林绿地，在中心地带虽然有古城公园、古城雕塑公园等公园绿地，但是面积较小。区域内中型绿地缺乏，没有形成合理的大、中、小绿地结构。

五是园林绿化建设投入不足。石景山区的园林绿化基础好，但是后续发展缓慢，在资金投入上与其他城区相比明显不足。2013年石景山区的绿化投资仅为3886万元，居城六区之末，仅及倒数第二位东城区绿化投资的三分之一。而东城区面积只是石景山区的一半，人均

绿化投资仅为104.7元，为城六区最低，不及全市人均绿化投资236元的一半。绿化投资不足也限制了高质量园林绿地的出现。

## 分析：

石景山区作为北京市的休闲娱乐休闲区、城市西部发展带的重要节点和城市综合服务中心之一，全区的经济社会发展也将进入新的战略机遇期。园林绿化和森林资源作为城市的绿色基础设施，对我区“全面深度转型，高端绿色发展”和建设“国家级绿色转型发展示范区”起着举足轻重的作用。在“融合山水谋发展、建设首都西大门”的新发展思路要求下，如何建好长安绿轴，园林绿化承担着重要的作用。2016年是“十三五”规划的开局之年，是实现十八大提出的“两个百年”目标中第一个百年目标的关键之年。在中央转型发展、建设生态友好型社会的总体思路下，区委把高端绿色发展的新常态作为主要任务。做好城市园林绿化工作，意义重大，影响深远。