

# 扬帆“十三五” 启航正当时

## ——着力打造国家级绿色转型发展示范区



李文明/摄

### 发展体系

“十三五”时期石景山区经济社会发展进入新的历史阶段。为完成新的历史使命,实现新的奋斗目标,“十三五”规划确定了未来五年“1+6”的发展体系。

**“1”个发展目标:**经济高端集约、生态环境优美、文化特色彰显、城市宜居和谐、人民幸福安康的国家级绿色转型发展示范区。

**“6新”:**新机遇、新战略、新思路、新路径、新标准、新定位

**新机遇:**一是冬奥组委将入驻首钢,二是中部战区和陆军总部设在石景山,这两件事将大大加速石景山高端绿色发展的步伐,对未来五年乃至更长时间的发展产生重大影响。

**新战略:**“全面深度转型、高端绿色发展”。把高端绿色作为全区各项事业的共同目标,思维方式和追求,努力走出一条具有时代特征、首都特点、石景山特色的高端绿色发展新路。

**新思路:**“融合山水谋发展、建设首都西大门”。按照“太行山下、永定河畔、长安西端、未来作品”规划理念,打造“有山、有水、有城、有业、宜居”的城中有山、城边临水、山水融城的首都西大门。

**新路径:**推进“八个高端体系”建设。即,高端的服务业为主导的产业体系、高端的科技创新驱动体系、高端的城市规划和运行体系、高端的生态文明体系、高端普惠的文化生活体系、高端的民生保障体系、高端的社会治理体系、高端的人才管理体系。

**新标准:**打造“五个典范”。即,把我区打造成为高端产业的典范、规划建筑的典范、智能管理的典范、高端文化的典范、生态文明的典范。

**新定位:**形成“一级、一区、一示范”。即:统筹改革、科技、文化三大动力,围绕长安轴、中关村石景山园、新首钢高端产业综合服务区、北京保险产业园等重点功能区,培育高端产业要素,促进经济转型升级,构建高端的服务业为主导的产业体系,把我区打造成为首都经济新的增长极;发挥首钢涉钢产业搬迁调整、西北热电中心改造提升等成功疏解非首都功能的先行先试优势,继续推进产业疏解转移,严格控制人口规模,大力推进永定河绿色生态发展

带建设,持续引领京津冀协同发展,打造京津冀协同发展先行区;紧抓百年首钢调整转型的大好时机,发挥近山临水、山水融城的生态优势,以绿色低碳为基础、以高端设施为承载、以高端产业为支撑、以京西文化为特色,高标准将石景山区打造成为国际一流的国家级绿色转型发展示范区。

### 重大任务

为了实现“十三五”时期的奋斗目标,《纲要》确定了八项主要任务,可以精炼为“四有一宜居”,即“有山、有水、有城、有业、宜居”五个方面,具体如下。

**有山:**紧抓北京打造“三山、五园、八大处”西山文化带契机,着力抓好两件事:一是聚焦西山八大处文化旅游发展带。规划建设以西部浅山区为核心的文化旅游休闲区,加快西山八大处文化景区建设,综合法海寺、天泰山、田义墓、模式口驼铃古道等历史文化资源,促进生态文化、禅林文化、民俗文化等多种文化融合发展,大力发展生态旅游、文化旅游,打造首都特色生态文化旅游发展带。二是着力推进“西绿东引”。构建“一山一河一轴、两心六廊、多点成网、生态社区”绿化空间格局,城市绿化覆盖率从51%提高到53%。一山:西山国家公园生态文化核心区;一河:永定河滨水生态画廊;一轴:西长安街绿轴,丰富道路两侧绿地层次,将西长安街打造成一条由城市通向自然的绿色轴线;两心:东部公园群、首钢工业遗址公园;六廊:“三横三纵”绿色廊道,“三横”是指永定河滨水绿廊、阜石路生态通风绿廊、莲石路生态通风绿廊,“三纵”是指科技商务绿廊、首钢工业遗址绿廊、五环路生态绿廊,将西部绿化资源向东延伸,建成城市绿色通风廊道。多点成网:多个公园节点,纵横阡陌的城市道路绿网,新建社区公园8座,“口袋公园”15处,实现公园绿地500米半径覆盖率95%的目标;生态社区:塑造美丽社区,到2020年,力争完成30处生态社区改造,创建5个首都绿化美化“花园式社区”,营造美丽的社区环境。

**有水:**借助国家永定河生态主轴治理契机,着力加固两侧防护堤坝,增加水源补给,恢复水生态平衡,形成水天一色永定河生态画廊:一是保障防洪安全。坚持永定河防洪安全的第一功能,积极推进永定河

新堤建设,破解金隅水泥厂老堤阻碍交通设施建设难题,提升防洪堤坝质量和安全标准,保障首都发展绝对安全。利用丰沙线入地改造腾退土地,加高延展新堤坝,拓宽现有堤顶路,实现防洪和交通双重功能。加强河堤沿线绿廊绿道建设,发挥树木防风固沙、水土保持的重要作用,形成宽阔的京西防洪屏障。二是恢复水生态平衡。积极回收雨水污水,大力争取南水北调、引黄入京等客水资源,增加水源补给,实现水生态平衡。建设湿地公园,加强水质净化和维护,构建积极应对环境变化和自然灾害的弹性“海绵城市”。千方百计增加绿色涵养范围,打造京西宽阔生态防护绿廊。三是打造靓丽水系景观。拓展永定河左岸绿化带,丰富绿化层次,打造堤顶景观大道,形成200米滨河景观带。建设麻峪潜流湿地公园、南大荒潜流湿地公园和首钢生态景观园,优化莲石湖公园,形成四园联动景观。治理提升高井沟、油库沟、潭峪沟、石府沟、隆恩寺沟、黑石头沟等永定河六条水系沟渠,形成永定河水系景观。

**有业:**大力实施创新驱动战略,集中力量构建“高精尖”经济结构:一是培育壮大五大主导产业。实施“互联网+”行动计划,大力培育现代金融、高新技术、文化创意、商务服务、旅游休闲等五大主导产业,力促第三产业增加值每年提高一个百分点,至2020年占GDP比重达到72%。二是着力打造“一轴三园”。按照“五个典范”建设要求,打造长安轴、中关村科技园石景山园、新首钢高端产业综合服务区、北京保险产业园“一轴三园”的高端产业集聚发展格局。2018年,北京保险产业园基本建成,保险创新产业加快集聚,国家级金融创新示范区初步形成。三是坚持创新驱动发展。紧抓北京建设全国“科技创造中心”的契机,引导“大众创业、万众创新”,提高科技创新能力和科技成果转化应用水平,到2020年,高新技术产业实现收入1600亿元,中关村石景山园总收入达2300亿元。四是增强经济发展内生动力。从供给侧和需求侧两端同时发力,充分发挥消费的基础性作用和要素资源的促进性作用,推进113个、涉及金额1489亿元投资的重大项目建设,保障经济实现平稳较快发展。

**有城:**着力解决“农转居”后续遗留问题,率先在四个首都功能拓展区中实现城市化:一是大力推进棚户区改造。大力实施西井、西黄村等11个棚户区改造项目,着力推进衙门口更新改造区、北辛安更新改造区、西部五里坨建设区等区域的更新改造工作,加大环境脏乱整治力度,配套高品质生活性服务业,力争全面完成“农转

居”地区城市化。二是着力实施拆违治乱。加大违法建设的拆除力度,2017年完成全区528个低端产业聚集人群大院、占地面积100万平方米、4万多人的清理,强化对违法建设的监管,确保新增违法建设零增长。三是推动集体经济转型发展。减少“瓦片经济”,创新集体土地开发利用模式,探索定向出让、自征自用管理办法,盘活涉及12家农工商公司、约11平方公里集体土地资源,解决一次性“农转居”后续历史遗留问题。探索试行集体土地委托管理新模式,发展高端产业,实现集体经济集约高效发展。四是严格控制人口膨胀。加大“以房管人”、“以业控人”、“以证管人”力度,对重大项目进行人口评估,有效压减人口规模,力争“十三五”期间我区常住人口年均下降3个百分点,至2020年,常住人口比“十二五”末下降15%,控制在市级要求之内。

**宜居:**按照“五个典范”的标准,建设绿色、宜居、幸福的首都高品质城区:一是提升市政基础设施建设水平。完成苹果园交通枢纽和轨道交通M6线、S1线建设,完成长安街西延、永引渠南路等东西向主干路和北辛安路、古城南街等南北向主干路建设,形成连通东西、贯通南北的主干路网。治理拥堵点,完善道路微循环系统。到2020年,全区市政道路总长度达到294公里,道路实现率达80%以上。规划建设北京保险产业园2.9公里、新首钢高端产业综合服务区10公里地下综合管廊。二是打造生态宜居环境。加速淘汰资源消耗性、污染性企业,严格治理扬尘、油烟和机动车尾气污染,完成北京市下达PM2.5浓度下降任务要求。按照海绵城市建设要求,综合开展河湖沟渠、公园湿地的生态治理与修复,提升雨水渗透、净化等能力,提高雨污水资源化利用水平,加强水污染治理,到2020年,全区污水处理率达99%。实施“城市化改造上楼一批”、“拆除违建减少一批”和燃煤锅炉清洁能源改造工程,2017年建成首都第三个“无煤区”。三是提高民生保障能力。加强老人、妇女、儿童等重点人群保障,积极应对人口老龄化问题,建立“三级六维双网”养老服务网络体系,增加养老床位4520张。抓好教育和医疗卫生等最普遍的民生问题,优化教育资源配置,完善“四个学区横向交接、八个集团纵向引领”集群化空间格局,至2020年,优质义务教育资源覆盖率达到85%以上,打造2所全市一流、2所全市有影响力、3所全市性特色学校。纵深推进信访代理制改革,改革区领导信访接待制度,强化街道信访代理平台建设,实行网上信访制度,建设“六个之家”。

